

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj2020. godine, i sjednici Doma naroda, održanoj2020. godine, usvojila je

ZAKON
O PRIVREMENIM MJERAMA U RADU PRAVOSUDNIH I DRUGIH ORGANA
BOSNE I HERCEGOVINE ZA VRIJEME STANJA PRIRODNE ILI DRUGE NESREĆE
NA TERITORIJI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet)

Ovim zakonom propisuju se privremene mjere u postupanju u sudskim i drugim postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine i Tužilaštvom Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: pravosudni organ) i drugim organima Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na području Bosne i Hercegovine, zbog opasnosti od moguće pojave epidemije zarazne bolesti prouzrokovane korona virusom (COVID-19).

Član 2.

(Trajanje mjera)

(1) Privremene mjere propisane ovim zaknom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, primjenjuju se od dana stupanja na snagu Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 18/20), i traju do prestanka razloga zbog kojih je ovaj zakon donesen, a najkasnije do donošenja odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o stavljanju van snage Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine.

(2) Svi izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i žene.

POGLAVLJE II - MJERE U SUDSKOM POSTUPKU

Član 3.

(Rokovi u sudskom postupku)

(1) Rokovi za ostvarivanje prava stranke u svim postupcima pred pravosudnim organom, određeni zakonom prestaju teći za vrijeme važenja ovog zakona, osim u hitnim postupcima iz člana 5. ovog zakona.

(2) Rokovi za podnošenje apelacije i prijedloga za ocjenu ustavnosti i zakonitosti zakona i drugih propisa Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine prestaju teći za vrijeme važenja ovog zakona.

Član 4.
(Način rada)

(1) Za vrijeme važenja ovog zakona pravosudni organ neće primati stranke niti održavati raspravu osim u hitnom postupku shodno ovom zakonu.

(2) Za vrijeme važenja ovog zakona komunikacija između pravosudnog organa i stranke, kao i drugih učesnika postupka odvijat će se putem pošte ili elektronskim putem i neće se moći vršiti neposredna predaja podnesaka niti preuzimanje pismena u pravosudnom organu.

(3) Lično uručivanje dokumenata na osnovu zakona se ne vrši, osim u hitnim slučajevima.

(4) Predsjednik Suda Bosne i Hercegovine i glavni tužilac Tužilaštva Bosne i Hercegovine dužni su organizovati rad ili minimum procesa rada pravosudnog organa kojim rukovodi, uz poštivanje svih mjera nadležnih organa donesenih radi sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti prouzrokovanih korona virusom, a s ciljem zaštite života i zdravlja ljudi.

(5) Sudija ili predsjednik vijeća, kao i tužilac može postupati i provoditi sve procesne radnje i u drugim predmetima, ako se time neće ugroziti život i zdravlje učesnika postupka.

Član 5.
(Hitni sudski postupak)

(1) Hitni sudski postupak u smislu ovog zakona je krivični postupak vezan za određivanje i ukidanje pritvora, postupak u kojem postoji opasnost od zastarjelosti i u ostalim hitnim slučajevima propisanim krivičnim zakonodavstvom Bosne i Hercegovine.

(2) Hitni sudski postupak u smislu ovog zakona je i postupak za svako krivično djelo koje je počinjeno za vrijeme trajanja stanja prirodne ili druge nesreće i u vezi sa stanjem prirodne ili druge nesreće.

(3) Hitni postupak u smislu ovog zakona je i postupak koji je posebnim propisom propisan kao hitni.

Član 6.
(Isključenje javnosti)

Sudija ili predsjednik vijeća može, iz razloga navedenih u članu 1. ovog zakona, na ročištu ograničiti ili privremeno, djelimično ili u cijelosti isključiti prisustvo javnosti.

POGLAVLJE III - MJERE U UPRAVNOM SPORU

Član 7.
(Rokovi u upravnom sporu)

(1) Za vrijeme važenja ovog zakona ne teče rok u upravnom sporu koji se odnosi na poduzimanje procesne radnje stranke i ispunjenje njene materijalne obaveze.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, rok teče u pojedinačnom upravnom sporu, ukoliko postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, za imovinu veće vrijednosti ili ako je to potrebno zbog hitnog i učinkovitog funkcionisanja organa uprave, upravnih organizacija i institucija s javnim ovlaštenjima.

Član 8.
(Način rada)

(1) U upravnom sporu usmena rasprava i druge procesne radnje u kojem sudija, službeno lice, stranka ili drugi učesnik u postupku mogu biti u neposrednom kontaktu, neće se provoditi osim u hitnim slučajevima.

(2) U upravnom sporu javnost je isključena prilikom izvođenja svih procesnih radnji.

POGLAVLJE IV - MJERE KOD IZVRŠAVANJA KRIVIČNIH SANKCIJA I PRITVORA

Član 9.
(Prekid zastarijevanja)

Za vrijeme važenja ovog zakona prekida se zastarijevanje izvršenja kazne.

Član 10.
(Poziv osuđenom)

(1) Za vrijeme važenja ovog zakona Sud Bosne i Hercegovine neće upućivati na izdržavanje kazne lice pravosnažno osuđeno na kaznu zatvora do 5 godina, osim lica osuđenih za krivična djela XVI GLAVA ŠESNAESTA KRIVIČNA DJELA PROTIV INTEGRITETA BOSNE I HERCEGOVINE, člana 201. (Terorizam), člana 202. (Finansiranje terorističkih aktivnosti), člana 202a. (Javno podsticanje na terorističke aktivnosti), člana 202b. (Vrbovanje radi terorističkih aktivnosti), 202c. (Obuka za izvođenje terorističkih aktivnosti), člana 202d. (Organizovanje terorističke grupe) i člana 250. (Organizovani kriminal) Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15, 40/15), kao i za krivična djela iz člana 169. stav 2. tačka a) Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera („Službeni glasnik BiH“, broj 22/16).

(2) Za lice upućeno na izdržavanje kazne iz stava (1) ovog člana Sud Bosne i Hercegovine će shodno članu 139. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera, rješenjem naložiti zdravstvenoj ustanovi mjesta prebivališta ili boravišta osuđenog lica obavezno testiranje na korona virus (COVID-19).

(3) Za osuđeno lice za koje se utvrdi da je pozitivno na korona virus (COVID-19), Sud Bosne i Hercegovine će izvršiti odgađanje izvršenja kazne shodno članu 145. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera.

(4) Ukoliko se utvrdi da je lice koje se nalazi na izdržavanju kazne zatvora inificirano korona virusom, takvo lice će se uputiti na dalju hospitalizaciju u zdravstvenu ustanovu predviđenu za

takve slučajeve, a u skladu sa čl. 81. i 82. Zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera.

Član 11.

(Mjere kod određivanja pritvora)

Mjere iz člana 10. st. (2) do (4) ovog zakona primjenjuju se i na lica kojim se određuje pritvor.

POGLAVLJE V - MJERE U POSTUPKU EKSTRADICIJE I OSTVARIVANJA ALIMENTACIONOG ZAHTJEVA

Član 12.

(Postupanje u postupku ekstradicije)

(1) Svi postupci u vezi s ekstradicijom lica u Bosnu i Hercegovinu i iz Bosne i Hercegovine provode se u skladu s Evropskom konvencijom o ekstradiciji s dodatnim protokolima, uključujući i rokove za privremeno pritvaranje i ekstradiciju potraživanog lica iz Konvencije.

(2) Rok predviđen članom 39. stav (3) Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima („Službeni glasnik BiH“, br. 53/09 i 58/13) može se u vrijeme važenja ovog zakona produžiti najduže za još tri mjeseca.

Član 13.

(Ostvarivanje alimentacionog zahtjeva)

Svi postupci u vezi s ostvarivanjem alimentacionog zahtjeva u Bosni i Hercegovini i van Bosne i Hercegovine provode se shodno odlukama Evropskog suda za ljudska prava i odredbama ovog zakona, uz poštovanje minimuma prava propisanih Konvencijom o ostvarivanju alimentacionih zahtjeva u inostranstvu.

POGLAVLJE VI - MJERE U UPRAVNOM POSTUPKU

Član 14.

(Rokovi u upravnom postupku)

(1) Za vrijeme važenja ovog zakona ne teče rok u upravnom postupku koji se odnosi na preduzimanje procesne radnje stranke i ispunjenje njenih prava i obaveza, kao i rok koji se odnosi na postupanje organa uprave i na donošenje upravnog akta.

(2) Bez obzira na odredbu stava (1) ovog člana rok teče u pojedinačnim upravnim postupcima ukoliko postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, za javni red i mir, za javnu sigurnost, za imovinu veće vrijednosti ili ako je to potrebno zbog hitnog i efikasnog funkcionisanja vlasti.

(3) U odluci ili rješenju u kojem se određuje rok, stranka se mora upozoriti o toku roka u skladu s ovim članom.

Član 15.

(Način rada organa uprave)

(1) Za vrijeme važenja ovog zakona komunikacija između organa uprave i stranke, kao i drugih učesnika postupka odvijat će se putem pošte ili elektronskim putem i neće se moći vršiti neposredna predaja podnesaka niti preuzimanje pismena u organu uprave.

(2) U upravnom postupku usmena rasprava i druge procesne radnje u kojem službeno lice, stranka ili drugi učesnik mogu biti u neposrednom kontaktu, neće se provoditi osim u hitnim slučajevima.

(3) U upravnom postupku javnost je isključena prilikom izvođenja svih procesnih radnji.

POGLAVLJE VII - ZAVRŠNE ODREDBE

Član 16.

(Zatezne kamate)

Za vrijeme važenja ovog zakona zatezne kamate u sudskom postupku ne teku.

Član 17.

(Određivanje dodatnih mjera)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u skladu s ovim zakonom, može odrediti i druge mjere koje su nužne za sprečavanje širenja epidemije bolesti COVID-19, zaštitu prava lica i nesmetano djelovanje pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine.

Član 18.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine.

PSBiH, broj _____/20

_____ 2020. godine

Sarajevo

PREDSJEDAVALJUĆI

***Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH***

PREDSJEDAVALJUĆI

***Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH***

OBRAZLOŽENJE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III 1. g), Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine provođenje međunarodnih i međuentitetskih krivično-pravnih propisa uključujući i odnose s Interpolom, i u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva ili za vršenje funkcija Skupštine Bosne i Hercegovine po Ustavu Bosne i Hercegovine.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Svjetska zdravstvena organizacije proglasila je 11. marta 2020. godine pandemiju usljed širenja virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19.

Na osnovu člana 13. tačka (h) Okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08), Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom korona virusa, Odluke Vlade Republike Srpske o proglašenju nastanka vanredne situacije i Odluke gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o proglašenju stanja prirodne nesreće zbog COVID-19 (korona virus), Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 5. vanrednoj sjednici, održanoj 17. 3. 2020. godine donijelo je Odluku o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine „Službeni glasnik BiH“, br. 18/20. Ovom Odlukom proglašava se nastanak stanja prirodne ili druge nesreće na području Bosne i Hercegovine zbog opasnosti od moguće pojave epidemije zarazne bolesti prouzrokovane novim korona virusom (COVID-19), a kako bi se smanjio rizik od ubrzanog širenja infekcije u Bosni i Hercegovini i omogućilo angažovanje dodatnih resursa za odgovor na ovu javnozdravstvenu prijetnju.

Imajući u vidu razlog za proglašenje nastanka stanja prirodne ili druge nesreće, neophodno je omogućiti nadležnim organima što adekvatnije uslove za rad, te odgovorno i racionalno pristupiti prevazilaženju nastale situacije. S tim u vezi, potrebno je upozoriti i sve građane da se tokom epidemiološke situacije u BiH moraju ponašati odgovorno, kako prema sebi, tako i prema drugima, te da izazivanje panike i nereda otežava sprovođenje mjera i aktivnosti nadležnih organa i ni na koji način ne doprinosi rješavanju problema.

Takođe, Ministarstvu pravde u čijoj je nadležnosti priprema zakona kojima se ureduju parnični i krivični postupci, te upravni sporovi, obratilo se putem svoje inicijative za donošenje ovog propisa Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, da bi se omogućilo zadržavanje toka procesnih rokova u postupcima, kao i zadržavanje toka svih materijalnih prekluzivnih rokova za ostvarivanje prava stranaka.

S obzirom na to da su zemlje u regionu usljed sprečavanja širenja virusa SARS-CoV-2 i oboljenja uzrokovanog ovim virusom – COVID 19, preduzele iste ili slične mjere, bilo je neophodno

pristupiti donošenju zakona, kako bi se propisalo postupanje u vezi s primjenom rokova u svim sudskim postupcima, i omogućilo postupanje u oblasti pravosuđa usmjereno na očuvanje zdravlja i života ljudi i osiguralo djelovanje svih organa i nosilaca javnih ovlaštenja, kao i zaštita prava i obaveza svih učesnika u sudskim postupcima. Pored navedenog, zakonom se štite građani i njihova ljudska prava i osnovne slobode za vrijeme trajanja ovog stanja, i to posebnim propisivanjem da hitne postupke čine postupci za sva krivična djela koja su izvršena za vrijeme trajanja stanja prirodne ili druge nesreće i u vezi s vanrednim stanjem.

III – PRINCIPI NA KOJIMA JE ZASNOVAN ZAKON

- Očuvanje zdravlja i života ljudi- zbog opasnosti od epidemije zarazne bolesti prouzrokovane novim korona virusom (COVID-19), a kako bi se smanjio rizik od ubrzanog širenja infekcije u Bosni i Hercegovini i omogućilo angažovanje dodatnih resursa za odgovor na ovu javnozdravstvenu prijetnju.

- Jednak pristup sudu - ovim zakonom niti se mogu mijenjati niti mijenjaju postulati utvrđeni u zakonodavstvu, građanima nije uskraćen jednak pristup pravdi i rješavanje svih postupaka na sudu i pred drugim organima u skladu sa standardima zaštite ljudskih prava i sloboda garantovanih Ustavom BiH i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, jer ovim propisom se samo, u slučajevima koji nisu hitni, odlaže ostvarivanje ovih prava.

Dakle, predloženi zakon slijedi princip zaštite zdravlja i života ljudi kroz:

-donošenje odgovarajuće pravne podloge da se u sudskim i upravnim postupcima mogu donijeti takve mjere koje mogu spriječiti širenje virusa i to radi zaštite zdravlja i života ljudi i osiguranju djelovanja državnih organa i nosilaca javnih ovlaštenja;

- omogućavanje zadržavanja toka procesnih rokova u postupcima koji se zbog navedene bolesti ne mogu voditi kao i zadržavanje toka svih materijalnih prekluzivnih rokova jer je, zbog ograničavanja koronavirusne bolesti ali i drugih mjera, pojedincima onemogućeno učinkovito korištenje njihovih prava,

- sprečavanje širenja zaraze u zatvorskom sistemu i s tim osiguranje sigurnih uslova zatvorenicima koji su na izdržavanju zatvorske kazne kao i zaštita zaposlenika u zatvorskom sistemu.

Glavna zakonska odrednica je da se zakon odnosi na privremene mjere koje su vremenski ograničene i odnosi se na sudske i upravne postupke. Mjere su vremenski ograničene i vrijede samo do prestanka razloga, a što određuje Vijeće ministara BiH. Uzimajući u obzir da zakon donosi mjere koje odstupaju od postojećih zakonskih rješenja u pogledu rokova odnosno ostvarivanja prava, zakon je vremenski ograničio svoju primjenu i te mjere vrijede samo dok za njih postoje razlozi. Rokovi koji prestaju teći shodno ovom zakonu, počinju teći prestankom važenja istog.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Mjere na području pravosudnih organa, organa uprave i drugih organa predložene ovim zakonom odnose se na:

- prekid toka rokova,
- način rada sudova, organa uprave i drugih organa,

-Ovo pitanje Republika Srpska je uredila Uredbom, a prema podacima iz drugih država članica Evropske unije proizlazi da su i u tim državama donesene privremene mjere na sličan način kako se predlaže ovim zakonom, (Hrvatska, Danska, Italija, Austrija,...).

-Donošenje ovog propisa nije planirano programom rada Ministarstva pravde BiH, odnosno Vijeća ministara BiH, te se propis donosi shodno vanrednim i hitnim potrebama, a shodan je Odluci Vijeća ministara BiH i propisima na osnovu kojih je Odluka donesena.

-Obrađivač je analizirao postojeće stanje, definisao problem i putem predloženih odredbi dao adekvatna rješenja za ciljeve koji se žele postići donošenjem propisa.

-U vezi sa sprovođenjem procesa konsultacija, obrađivač navodi da se obrađivaču, putem svoje inicijative za donošenje ovog propisa obratilo Visoko sudsko i tužiteljsko vijeće BiH, sa sugestijom da se omogući zadržavanje toka procesnih rokova u postupcima, kao i zadržavanje toka svih materijalnih prekluzivnih rokova za ostvarivanje prava stranaka.

VIII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Bosne i Hercegovine.

Zakon će imati negativan uticaj na budžet, iz razloga što će prestati da teku svi rokovi u sudskim postupcima za vrijeme trajanja stanja prirodne ili druge nesreće na području Bosne i Hercegovine, te će priliv sredstava u budžet po osnovu uplata sudskih taksa u ovom periodu izostati, osim u hitnim postupcima koji su propisani ovim zakonom. Nakon prestanka stanja prirodne ili druge nesreće, odnosno donošenjem odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o stavljanju van snage Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine, rokovi u sudskim postupcima počinju teći, a samim tim se može očekivati i priliv u budžet po osnovu uplata sudskih taksa.



Broj: 03/A-06-2-NH-262-2/20
Sarajevo, 25. mart 2020. godine

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 24-03-2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-02-1		1955	18

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I
HERCEGOVINE**

Predstavnički dom
Trg Bosne i Hercegovine 1
Sarajevo

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*
Vaš akt broj 01-50-2-13-16/20 od 25. februara 2020. godine (zaprimljen 04.03.2020.)

Veza :

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 19/16 i 83/17) i člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjeni i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine mijenja se i dopunjuje član 201. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15, 40/15 i 35/18) kojim se utvrđuje da se terorističkim činom podrazumijevaju radnje ometanja ili prekidanja funkcioniranja informacijskog sistema kao i radnje brisanja, oštećivanja, uništavanja, mijenjanja ili prikrivanja podataka informacijskog sistema ili onemogućavanje pristupa takvim podacima, koje s obzirom na svoju prirodu ili kontekst mogu ozbiljno oštetiti državu ili međunarodnu organizaciju. Prijetnja učinjenjem navedenih djela se također smatra terorističkim činom. Zatim, dopunjuje se član 202c. kojim se pohađanje obuke za terorističke aktivnosti definiše krivičnim djelom. Dodavanjem novih članova 202e., 202f. i 202g. utvrđuju se krivična djela: putovanje i boravak u drugoj državi u svrhe terorističkih aktivnosti, zloupotreba informacijskih tehnologija, interneta i društvenih mreža u svrhe terorizma, krivično djelo krivotvorenja isprava u svrhu terorističkih aktivnosti i krivično djelo protiv imovine u svrhu terorističkih aktivnosti.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da je materija koja se uređuje Prijedlogom zakona regulisana Direktivom (EU) 2017/541 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. marta 2017. o suzbijanju terorizma i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP i o izmjeni Odluke Vijeća 2005/671/PUP.

Direktivom (EU) 2017/541 se utvrđuje popis teških krivičnih djela koje države članice u nacionalnom zakonodavstvu moraju klasificirati kao krivična djela terorizma ako su počinjena ili postoji prijetnja da budu počinjena sa posebnim terorističkim ciljem.

Ovom Direktivom utvrđuje se popis krivičnih djela povezanih sa terorističkom grupom, krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima kao i druga krivična djela povezana sa terorističkim aktivnostima, koja države članice moraju kažnjavati kao krivična djela, čak i ako djelo terorizma u stvarnosti nije počinjeno. Dodatno, države članice su dužne da poduzmu mjere kako bi osigurale da pomaganje, poticaj i pokušaj u počinjenju navedenih krivičnih djela, bude kažnjivo.

Za fizičke i pravne osobe koje su odgovorne za navedena krivična djela, države članice su dužne predvidjeti kazne i sankcije koje odražavaju težinu krivičnih djela. Pored navedenog, predviđene su olakšavajuće okolnosti koje se mogu uzeti u obzir prilikom izricanja kazne počinioocu.

Prema odredbama Direktive (EU) 2017/541 države članice su dužne donijeti mjere zaštite, potpore i pomoći kojima se odgovara na posebne potrebe žrtava terorizma.

Bitno je istaći da je Direktiva (EU) 2017/54 donesena sa ciljem usklađivanja zakonodavstva Evropske unije sa razvojem događaja na međunarodnom nivou u pogledu terorističkih prijetnji, kao što je usvajanje Rezolucije 2178 (2014) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih nacija i Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma iz 2015.

Predlagač je u obrazloženju naveo da je vršeno usklađivanje i sa Dodatnim protokolom uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma iz 2015. Bosna i Hercegovina je 29. marta 2017. godine ratificirala Dodatni protokol te preuzela obavezu njegove primjene i harmoniziranja zakonodavstva u ovoj oblasti.

Uporednom analizom Prijedloga zakona i Direktive (EU) 2017/541, Direkcija konstatuje sljedeće:

- član 1. Prijedloga zakona potrebno je dodatno uskladiti sa članom 3. stav 1. tačka (i) Direktive (EU) 2017/541. Član 3. Direktive, pozivajući se na odredbe *Direktive 2013/40/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. avgusta 2013. o napadima na informacijske sustave i o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2005/222/PUP*, utvrđuje da države članice poduzimaju potrebne mjere kojima osiguravaju da su krivična djela *nezakonito ometanje sistema i nezakonito ometanje podataka* kažnjiva maksimalnom kaznom oduzimanja slobode u trajanju od najmanje 5 godina kada su, između ostalog, *počinjena protiv informacijskog sistema ključne infrastrukture* što nije predviđeno Prijedlogom zakona;
- član 2. Prijedloga zakona potrebno je na odgovarajući način uskladiti sa članom 8. Direktive (EU) 2017/541. Analizom je utvrđeno da Prijedlog zakona definiše da se sudjelovanje u obuci i primanje uputa od druge osobe smatra krivičnim djelom ako je izvršeno u svrhu počinjenja ili doprinosa počinjenju određenih krivičnih djela i to: čl. 191. (Uzimanje talaca), čl. 192. (Ugrožavanje osoba pod međunarodnopravnom zaštitom), čl. 196. (Piratstvo), čl. 201. (Terorizam), čl. 202. (Finansiranje terorističkih aktivnosti) itd. Dakle, pored krivičnih djela terorizma navedena su i druga krivična djela što nije propisano članom 8. Direktive (EU) 2017/541.

Direktiva (EU) 2017/541 jasno utvrđuje da su države članice dužne poduzeti mjere kako bi osigurale da primanje uputa o izradi ili upotrebi eksplozivâ, vatrenog oružja ili drugog oružja ili štetnih ili opasnih tvari, ili o drugim posebnim metodama ili tehnikama, u svrhu počinjenja ili doprinosa počinjenju *nekog od krivičnih djela terorizma* bude kažnjivo kao krivično djelo kada je počinjeno namjerno.

Na isti način član 3. Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma definiše pohadanje obuke za terorizam, te se navodi sljedeće: "*pohadanje obuke za terorizam u svrhu počinjenja ili doprinosa počinjenja terorističkog krivičnog djela je potrebno definisati kao krivično djelo u nacionalnom pravu.*"

Pored navedenog, bitno je ukazati na tačku (11) u preambuli Direktive (EU) 2017/541 kojom se navodi da se *samostalno učenje*, između ostalog putem interneta ili služeći se drugim nastavnim materijalom, također smatra pohadanjem obuke za terorizam, kada ono proizilazi iz aktivnog ponašanja te je poduzeto sa namjerom počinjenja ili doprinosa počinjenju krivičnog djela terorizma. Bez obzira što ne postoji obaveza preuzimanja preambule u domaći propis (iako preuzimanje iste nije pogrešno), s ciljem razumijevanja samih odredbi pravnog propisa Evropske unije kao i cilja koji je potrebno ostvariti, neophodno je izanalizirati i preambulu i uzeti je u obzir prilikom usklađivanja.

- članom 3. Prijedloga zakona dodaju se novi članovi 202e., 202f. i 202g. kojim se preuzimaju određeni članovi Direktive (EU) 2017/541. Analizom je utvrđeno da je član 202e. stav (1) potrebno na odgovarajući način uskladiti sa članom 9. Direktive (EU) 2017/541. Prijedlog zakona utvrđuje da se krivičnim djelom smatra putovanje ili boravak u drugoj državi radi počinjenja ili doprinosa počinjenju nekog od krivičnih djela i to: čl. 191. (Uzimanje talaca), čl. 192. (Ugrožavanje osoba pod međunarodnopravnom zaštitom), čl. 196. (Piratstvo), čl. 201. (Terorizam), čl. 202. (Finansiranje terorističkih aktivnosti), čl. 202c. (Organiziranje terorističke grupe), itd. Dakle, pored krivičnih djela terorizma, organiziranja terorističke grupe, navedena su i druga krivična djela što nije propisano članom 9. Direktive (EU) 2017/541. Direktiva jasno utvrđuje da je potrebno da države članice poduzmu potrebne mjere kako bi osigurale da putovanje u drugu državu u svrhu počinjenja ili doprinosa počinjenju *krivičnog djela terorizma radi sudjelovanja u aktivnostima terorističke grupe ili radi pružanja ili pohadanja obuke za terorizam* bude kažnjivo kao krivično djelo kada je počinjeno namjerno.

Također, analizom je utvrđeno da Prijedlogom zakona nije preuzeta tačka b) stava 2. člana 9. Direktive (EU) 2017/541. Dodatno, ukazujemo da Direktivom (EU) 2017/541 nije previđeno inkriminiranje boravka u drugoj državi u svrhe terorističkih aktivnosti.

Predlagač je u obrazloženju naveo da je stav (3) člana 202e. usklađivan sa članom 5. Dodatnog protokola uz Konvenciju Vijeća Evrope o sprečavanju terorizma. Međutim, smatramo bitnim ukazati na član 11. stav (2) Direktive (EU) 2017/541 kojim se utvrđuje da, ako se finansiranje terorizma odnosi između ostalog na *krivično djelo putovanje u svrhu terorizma*, nije nužno da se sredstva zaista i upotrijebe, u cijelosti ili djelimično, za počinjenje ili doprinos počinjenju krivičnog djela niti se zahtjeva da počinilac zna za koje se određeno krivično djelo ili krivična djela sredstva namjeravaju upotrijebiti. Sugerišemo da se navedene odredbe Direktive preuzmu Prijedlogom zakona.

Stav (7) člana 202e. definiše da se finansijskim sredstvima smatraju *sredstva* svake vrste kako je navedeno u članu 202. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine. Ukazujemo da je definisanje sredstava kako je propisano u članu 202. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine potrebno

pravilno uskladiti sa članom 2. stav 1. Direktive (EU) 2017/541 kojim se utvrđuje šta se podrazumijeva pod finansijskim sredstvima.

- članom 202f. utvrđuje se krivično djelo zloupotrebe informacijskih tehnologija, interneta i društvenih mreža u svrhe terorizma. Predlagač je u obrazloženju naveo da je vršeno usklađivanje sa Direktivom (EU) 2017/541. Analizom je utvrđeno da odredbe člana 21. Direktive kojim se definiše da "*države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale hitno uklanjanje internetskog sadržaja koji je javno poticanje na počinjenje krivičnog djela terorizma, kako je navedeno u članku 5....*" nisu pravilno preuzete članom 3. Prijedloga zakona odnosno predloženim članom 202f.

Uzimajući u obzir da je krivično djelo javno poticanje na terorističke aktivnosti već utvrđeno u članu 202a. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, ukazujemo da je u cilju primjene pravilne metodologije usklađivanja sa pravnom stečevinom Evropske unije, potrebno prvo izvršiti pravilno usklađivanje člana 202a. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine sa članom 5. Direktive (EU) 2017/541, a zatim predloženi član 202f. pravilno uskladiti sa članom 21. Direktive (EU) 2017/541.

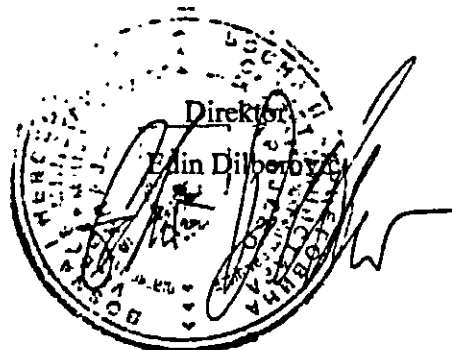
- član 202g. potrebno je pravilno uskladiti sa tačkom (c) člana 12. Direktive (EU) 2017/541. Analizom je utvrđeno da Prijedlog zakona definiše da se krivotvorenje isprave smatra krivičnim djelom ako je počinjeno u svrhu pomaganja, doprinošenja ili počinjenja određenih krivičnih djela i to: čl. 191. (Uzimanje talaca), čl. 192. (Ugrožavanje osoba pod međunarodnom pravnom zaštitom), čl. 196. (Piratstvo), čl. 201. (Terorizam), čl. 202. (Finansiranje terorističkih aktivnosti) itd. Dakle, pored krivičnih djela terorizma navedena su i druga krivična djela što nije propisano članom 12. Direktive (EU) 2017/541. Direktiva jasno navodi da se krivičnim djelom povezanim sa terorističkim aktivnostima smatra *izrada ili upotreba administrativnih isprava s ciljem počinjenja nekog od krivičnih djela terorizma, krivičnih djela povezanih sa terorističkom grupom i krivičnog djela putovanja u svrhu terorističkih aktivnosti.*

Prijedlogom zakona odnosno članom 202g. nisu preuzete tačke (a) i (b) člana 12. Direktive (EU) 2017/541.

Smatramo bitnim ukazati na član 14. Direktive (EU) 2017/541 koji utvrđuje da pomaganje, poticaj i pokušaj u počinjenju krivičnih djela utvrđenih Direktivom također treba biti kažnjivo. Nadalje, Direktiva previda strožije kazne kako za fizičke tako i za pravne osobe te u tom smislu sugerišemo dodatno usklađivanje.

Imajući u vidu navedeno, Direkcija konstatuje da su Prijedlogom zakona odredbe *Direktive (EU) 2017/541 Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. marta 2017. o suzbijanju terorizma i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP i o izmjeni Odluke Vijeća 2005/671/PUP* uzete u obzir u minimalnom obimu te da je potrebno izvršiti dodatno usklađivanje u skladu sa naprijed navedenim preporukama.

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a



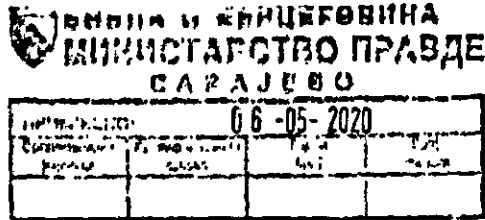
BOSNA I HERCEGOVINA
Agencija za zaštitu ličnih/osobnih
podataka u Bosni i Hercegovini
Sarajevo



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Агенција за заштиту личних података
у Босни и Херцеговини
Сарајево

Broj: 03-1-02-1-335-2/20 DGL
Sarajevo: 04.05.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH br.1
71000 Sarajevo



PREDMET: Nacrt Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće, mišljenje – dostavlja se,

VEZA: Vaš akt broj: 06-50-2744/20 od 14.04.2020. godine

Agenciji za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) u prilogu akta broj i datum Veze, dostavili ste na mišljenje Nacrt Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće.

Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nakon izvršene analize Nacrta Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće, sa aspekta zaštite prava na privatnost i obrade ličnih podataka, Agencija nema primjedbi.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
- Naslovu
- Spis predmeta



Sarajevo / Sarajevo, Duhrovačka broj 6 / Дубровачка број 6
tel/fax: +387 33 726-250, fax/fax: +387 33 726-251



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-2899-2/20
Sarajevo, 15.4.2020.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

23-04-2020

Predmet: Mišljenje na nacrt Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće.

Veza: Vaš akt broj:06-50-2744/20 od 14.4.2020.godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na nacrt međunarodnog Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće, sukladno odredbama članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Aktom navedenim u vezi, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je dostavilo nacrt Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće, kojim se propisuju privremene mjere u postupanju u sudbenim i drugim postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvom Bosne i Hercegovine i drugim tijelima Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće na području Bosne i Hercegovine, zbog opasnosti od moguće pojave epidemije zarazne bolesti uzrokovane korona virusom (COVID-19).
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo predmetni zakon te u svezi s tim konstatiralo da je u Obrazloženju, dostavljenom u privitku akta navedenog u vezi, pod točkom VIII Financijska sredstva, navedeno da za provedbu ovog zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz proračuna Bosne i Hercegovine, ali da će Zakon imati negativan utjecaj na proračun jer će prestati teći svi rokovi u sudbenim postupcima za vrijeme trajanja stanja prirodne ili druge nesreće na području Bosne i Hercegovine, te će priliv sredstava u proračun temeljem uplata sudbenih pristojbi u ovom razdoblju izostati, osim u žurnim postupcima koji su propisani ovim zakonom. Prestankom stanja prirodne ili druge nesreće, odnosno donošenjem odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o stavljanju van snage Odluke o proglašenju nastanka stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine, rokovi u sudbenim postupcima počinju teći, a samim tim se može očekivati i priljev u proračun temeljem uplata sudbenih pristojbi. *Aktom navedenim u vezi naglašeno je da zbog žurnosti predlagatelj - nositelj normativnog posla u privitku nije dostavio Obrazac koji je propisan u Aneksu I - članku 12. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17).*
3. Slijedom konstatiranog u točki 2. Ovog Mišljenja, a imajući u vidu da je predlagatelj naglasio da *nisu potrebna dodatna sredstva za provedbu predmetnog zakona*, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine *nema primjedbi* na nacrt Zakona o privremenim mjerama u radu pravosudnih i drugih organa Bosne i Hercegovine za vrijeme stanja prirodne ili druge nesreće.

S poštovanjem,

DOSTAVITI:

- naslovu
- Sektoru za proračun institucija Bosne i Hercegovine
- a/a



MINISTAR
Klasirano prema Bevanđala