

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О СТРАНИМ УЛАГАЊИМА**

**Бања Лука, октобар 2017. године**

## Приједлог

# ЗАКОН О СТРАНИМ УЛАГАЊИМА

### Члан 1.

Овим законом уређују се права, обавезе и статус страних улагача, облици страних улагања, органи надлежни за одобрење страних улагања, рад Савјета за стране инвеститоре Републике Српске и промоција и привлачење страних улагања у Републику Српску.

### Члан 2.

Поједини појмови кориштени у овом закону имају сљедеће значење:

1) страни улагач је физичко лице које нема стални боравак у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: БиХ) и нема своје главно мјесто пословања у БиХ или правно лице основано у складу са страним законом и које има своју регистровану канцеларију, централну управу или главно мјесто пословања у некој страниој земљи,

2) страно улагање је улагање у новоосновани пословни субјекат или улагање у постојећи пословни субјекат, које може бити у новцу, стварима и правима,

3) резидент БиХ је физичко лице које има пребивалиште или боравиште у БиХ и које је запослено или самостално ради или има свој центар економског интереса у БиХ, или неко правно лице основано по законима БиХ или ентитета или Брчко Дистрикта БиХ и које има регистровано сједиште, централну управу или главно мјесто пословања у БиХ,

4) улог је власнички интерес који неки улагач посједује у неком пословном субјекту,

5) слободно конвертибилна валута је свака валута коју тако одреди Међународни монетарни фонд,

6) медијски послови су послови емитовања радијског програма и емитовања телевизијског програма путем земаљске радио-дифузије,

7) пословни субјекат је било које домаће привредно друштво или установа у коју је страни улагач извршио директно страно улагање, укључујући и проширење дијела или цјелине домаћег привредног друштва или установе.

### Члан 3.

Облици страних улагања у складу са овим законом су:

1) оснивање пословног субјекта у потпуној својини страног улагача,

2) оснивање пословног субјекта у заједничкој својини домаћег и страног улагача,

3) улагање у постојећи пословни субјекат,

4) посебни облици улагања.

### Члан 4.

У складу са законима Републике Српске и БиХ, страни улагачи имају иста права и обавезе као и домаћи улагачи, а то подразумејева да се неће вршити дискриминација страних улагача по било ком основу, а нарочито не по основу држављанства, мјеста боравка, вјерске припадности или државе поријекла улагања.

#### Члан 5.

Страни улагач може основати пословни субјекат у Републици Српској под истим условима који важе за домаће улагаче, а у складу са одредбама закона којим се уређују привредна друштва, као и другим позитивним законским прописима, уколико овим законом није другачије одређено.

#### Члан 6.

(1) Страни улагач има право да инвестира и реинвестира добит из таквих улагања у било који сектор привредних и непривредних дјелатности у Републици Српској, и то у истом облику и под истим условима прописаним законима Републике Српске и БиХ за домаће улагаче (резиденте БиХ).

(2) Изузетно од става 1. овог члана, страни улог у основном капиталу пословног субјекта који се бави производњом оружја, муниције, експлозива за војну употребу и војне опреме и медијским пословима (у даљем тексту: Сектори који подлијежу рестрикцији) не може прећи 49% основног капитала у том пословном субјекту.

(3) Уколико постоји посебно оправдан интерес, Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада) може донијети одлуку да улог страног улагача код одређених пословних субјеката из става 2. овог члана не подлијеже рестрикцији, уколико је то допуштено прописима којима су уређене те области.

#### Члан 7.

Пословни субјекат у својини страног улагача има иста права, обавезе и одговорности као пословни субјекат који је у потпуној својини домаћих правних или физичких лица.

#### Члан 8.

Страни улагач може стицати право својине на непокретностима у складу са прописима о стварним правима.

#### Члан 9.

(1) Страни улагач има право да у сврху улагања отвори рачун на подручју Републике Српске, у било којој комерцијалној банци, у домаћој или било којој другој слободној конвертибилној валути.

(2) Страни улагач има право конвертовати домаћу валуту у било коју слободну конвертибилну валуту за плаћања која су у вези са његовим улагањем.

(3) Страни улагач има право да врши трансфер средстава која настану као резултат његовог улагања у Републику Српску, без ограничења, у свакој слободној конвертибилној валути, а посебно:

1) добит од улагања остварену у облику профита, дивиденди, камата и других сродних права,

2) средства која улагачи стекну након ликвидације својих улагања у Републику Српску или од продаје имовине, односно својинских права,

3) надокнаду по основу експропријације или других мјера које имају сличне посљедице.

(4) Трансакције из става 3. овог члана обављају се путем комерцијалних банака по испуњењу свих пореских и других законом прописаних обавеза по основу јавних прихода у Републици Српској.

#### Члан 10.

Страни улагач има право да без ограничавања запошљава раднике из иностранства, уколико није другачије одређено посебним прописима којим се уређују области рада и запошљавања страних лица.

#### Члан 11.

(1) Јамчи се страном улагачу да његова улагања неће бити експроприсана или подвргнута мјерама са сличним посљедицама, осим у изузетним случајевима, када је то у јавном интересу и у складу са законима и другим прописима.

(2) Страни улагач има право на примјерену, брзу и одговарајућу надокнаду, којом може слободно располагати за било какву штету која је посљедица експропријације или других мјера које имају сличне посљедице.

(3) Право из става 2. овог члана не искључује право страног улагача на подношење жалбе против одлуке о експропријацији или мјери сличног дејства у редовном поступку.

#### Члан 12.

(1) Страно улагање је изузето од плаћања царина и царинских обавеза у складу са одредбама закона којим се уређује царинска политика у БиХ.

(2) Страно улагање може бити ослобођено плаћања пореских обавеза у складу са одредбама закона којим се уређује пореска политика у Републици Српској, примјењујући начела једнаког третмана страних и домаћих улагача и подстицања улагања путем стимулативне пореске политике.

(3) Страни улагач води пословне књиге и сачињава финансијске извјештаје у складу са међународно прихваћеним рачуноводственим и ревизорским стандардима и начелима, који су истовремено и дио законодавства Републике Српске.

#### Члан 13.

(1) Поступак регистрације страног улагања врши се у складу са прописом којим се уређује поступак регистрације пословних субјеката у Републици Српској.

(2) Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге је обавезна да по службеној дужности, најмање једном у три мјесеца, достави Министарству за економске односе и регионалну сарадњу (у даљем тексту: Министарство) податке о регистрованим пословним субјектима са елементом страног улагања.

(3) Подаци из става 2. овог члана односе се на назив страног улагача, земљу оснивача, дјелатност и висину уговореног (уписаног) основног капитала.

(4) Влада или орган којег она овласти могу објављивати опште податке о страним улагањима, при чему се поштују легитимни интереси пословних субјеката и обезбеђује да њихове пословне тајне не буду објављене.

#### Члан 14.

(1) Страна улагања у пословне субјекте који спадају у Секторе који подлијежу рестрикцијама одобрава Влада, на приједлог надлежних министарстава.

(2) За страна улагања у пословне субјекте који се баве производњом оружја, муниције, експлозива за војну употребу и војне опреме надлежни су Министарство трговине и туризма и Министарство индустрије, енергетике и рударства, а за улагање у пословне субјекте који се баве медијским пословима надлежно је Министарство саобраћаја и веза, односно скупштина јединица локалне самоуправе, када је у питању улагање у области медијских послова у јединицама локалне самоуправе.

(3) За улагања у Секторе који подлијежу рестрикцији, страни улагачи су дужни да поднесу захтјев за одобравање страног улагања путем надлежног министарства из става 2. овог члана.

(4) О захтјеву из става 3. овог члана Влада доноси одлуку у року 30 дана од дана пријема уредног захтјева.

(5) Ако постоје разлози за допуну документације и одгоду доношења одлуке, надлежно министарство о томе обавјештава подносиоца захтјева у додатном року од 30 дана.

(6) Влада је обавезна донијети рјешење са образложењем и доставити га странци најкасније у року 60 дана од дана пријема уредног захтјева.

(7) Против рјешења из става 6. овог члана није допуштена жалба, али се може покренути управни спор пред надлежним судом.

#### Члан 15.

(1) У циљу подстицања и промоције страних улагања у Републику Српску доноси се Стратегија подстицања страних улагања у Републику Српску (у даљем тексту: Стратегија), као свеобухватан документ са циљевима, мјерама и носиоцима активности на привлачању страних улагања.

(2) Министарство, у сарадњи са другим надлежним институцијама на републичком и локалном нивоу, утврђује и припрема основне елементе за израду Стратегије.

(3) Стратегију доноси Народна скупштина Републике Српске, на приједлог Владе.

#### Члан 16.

Савјет за стране инвеститоре Републике Српске (у даљем тексту: Савјет) је савјетодавно тијело Владе, које је основано ради помагања и подстицања страних улагања и унапређивања укупног пословног амбијента за стране улагаче у Републику Српску, као и ради потпуније координације и сарадње институција републичког и локалног нивоа у области страних улагања.

#### Члан 17.

Задаци Савјета су:

1) разматрање Стратегије подстицања страних улагања у Републику Српску и давање смјерница током њене израде,

2) анализа пословног окружења за страна улагања и предлагање мјера и поступака ради отклањања присутних ограничавајућих фактора за стране улагаче,

3) иницирање измјена закона и подзаконских прописа којима се подстичу и олакшавају страна улагања,

4) размјена информација и успостављање потпуније сарадње између институција републичког и локалног нивоа и пословне заједнице ради стварања повољнијег пословног амбијента за страна улагања, превазилажења евентуалних потешкоћа приликом реализације постојећих улагања и промоције Републике Српске позитивном праксом страних улагања,

5) подстицање, промоција и помагање страних улагања,

6) разматрање других питања од значаја за подстицање и усмјеравање страних улагања.

#### Члан 18.

(1) Савјет именује Влада на приједлог: ресорних министарстава, Привредне коморе, јединица локалне самоуправе и страних улагача.

(2) За свој рад чланови Савјета не примају накнаду, а техничко-административне послове за Савјет обавља Министарство.

#### Члан 19.

(1) Градоначелник, односно начелник општине редовно, а најмање једном годишње, доставља Министарству инвестиционе пројекте у циљу представљања инвестиционих потенцијала локалних заједница.

(2) Министарство и представништва Републике Српске у иностранству пројекте из става 1. овог члана постављају на својим интернет страницама, које су намијењене за промоцију страних улагања, промовишу их на инвестиционим скуповима и у директним контактима са страним инвеститорима.

#### Члан 20.

(1) Надлежни органи јединица локалне самоуправе спроводе постинвестициону подршку кроз редовне посјете постојећим пословним субјектима, прикупљају информације о њиховом пословању, плановима развоја и евентуалним проблемима, а са циљем задржавања и проширења постојећих улагања.

(2) Министарство, у сарадњи са надлежним органом јединице локалне самоуправе, спроводи постинвестициону подршку кроз заједничке посјете, путем којих се прикупљају информације о условима пословања и предлажу мјере за унапређење пословног амбијента.

(3) Министарство, најмање једном годишње, организује састанке са јединицама локалне самоуправе да би се анализирали резултати подршке из ст. 1. и 2. овог члана.

#### Члан 21.

(1) Пословни субјекат у својини страног улагача дужан је да градоначелнику, односно начелнику општине, у којој има регистровано сједиште, достави податке о износима реализованих страних улагања до краја марта текуће године за претходну годину.

(2) Подаци из става 1. овог члана односе се на пословно име субјекта, адресу сједишта, земљу страног улагача, матични број субјекта и износ страног улагања у стварима, правима и новцу изражен у конвертибилним маркама.

#### Члан 22.

Градоначелник, односно начелник општине дужан је да достави Министарству податке из члана 21. став 2. овог закона о реализованим страним улагањима на подручју своје јединице локалне самоуправе, најкасније до краја априла текуће године за претходну годину.

#### Члан 23.

Прикупљени подаци из члана 21. став 2. овог закона, који се односе на реализована страна улагања, користе се само у статистичке сврхе, а остали подаци могу да се користе искључиво за потребе надлежних органа јединице локалне самоуправе или Министарства и неће се објављивати.

#### Члан 24.

Министар за економске односе и регионалну сарадњу подноси годишњи извјештај Влади о реализацији страних улагања у Републику Српску за претходну годину, као и годишњи извјештај о резултатима извршених посјета у оквиру постинвестиционе подршке, најкасније до краја фебруара текуће године.

#### Члан 25.

Спорови настали у вези са страним улагањима рјешавају се пред надлежним судовима у Републици Српској, осим ако заинтересоване стране не уговоре надлежност неког другог суда или арбитраже.

#### Члан 26.

Права и обавезе, односно статус страног улагача по основу овог закона не могу бити укинута или поништени ступањем на снагу накнадно донесених закона и других прописа.

#### Члан 27.

Управни надзор над спровођењем овог закона врши Министарство.

#### Члан 28.

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о страним улагањима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 25/02, 24/04, 52/11 и 68/13).

#### Члан 29.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:  
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

# **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О СТРАНИМ УЛАГАЊИМА**

## **I УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење Закона о страним улагањима садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којој Република, између осталог, уређује основне циљеве и правце привредног развоја, као и политику и мјере за усмјеравање развоја. Такође, чланом 57. Устава прописано је да страна лица могу стицати право својине и права на основу улагања капитала, у складу са законом, а према члану 70. тачка 2. Устава, Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

## **II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ**

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.03-020-633/17 од 10. октобра 2017. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којој Република, између осталог, уређује основне циљеве и правце привредног развоја, као и политику и мјере за усмјеравање развоја. Такође, чланом 57. Устава, између осталог, прописано је да страна лица могу стицати право својине и права на основу улагања капитала, у складу са законом, а према члану 70. тачка 2. Устава, Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

Овај секретаријат је на Нацрт закона о страним улагањима, актом број: 22.03-020-239/17 од 7. априла 2017. године, дао позитивно мишљење, а Народна скупштина је Нацрт овог закона усвојила на 19. редовној сједници, одржаној 19. јуна 2017. године.

Разлози за доношење новог закона садржани су у потреби унапређења законодавства у овој области, пратећи измјене у Закону о политици директних страних улагања, којим су такође побољшане и дорађене поједине одредбе.

Најзначајније разлике између Нацрта и Приједлога закона, које су резултат скупштинске расправе, огледају се у томе да је обавеза достављања података о износима реализованих страних улагања са јединица локалне самоуправе пренесена на пословне субјекте у својини страног улагача. Пословни субјекат дужан је да јединици локалне самоуправе, на чијој територији има регистровано сједиште, доставити прописане податке о својим инвестицијама. Прикупљене податке јединица локалне самоуправе обавезана је да, у утврђеном року, достави Министарству за економске односе и регионалну сарадњу, те је с тим у вези прописан и начин поступања са овим подацима.

Остале разлике Приједлога у односу на Нацрт закона нису суштинске природе и односе се на техничко побољшање текста Закона.

Обрађивачу су дате одређене сугестије које су се односиле на побољшање, односно прецизирање формулација Приједлога, као и њихово усклађивање са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14).

Будући да је Републички секретаријат за законодавство утврдио да је овај приједлог усклађен са Уставом, правним системом Републике и и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљења смо да се Приједлог закона о страним улагањима може упутити даље на разматрање.



### **III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број 17.03.020-1939/17 од 14. августа 2017. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Приједлога закона о страним улагањима, није установљено да постоје обавезујући извори *EU acquis* који су релевантни за предмет уређивања достављеног приједлога, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

### **IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Закон о страним улагањима даје општи оквир за страна улагања и представља један од првих прописа са којим се страни инвеститори упознају. Основним одредбама Закона о страним улагањима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 25/02, 24/04, 52/11 и 68/13) прихваћен је либералан и отворен приступ страним улагањима, усклађен са међународним праксама. Временом су идентификована и одређена ограничења практичне природе, те је постојећи Закон у више наврата допуњаван и мијењан. У овом тренутку постоји потреба да се поједине одредбе прецизирају, иновирају и допуне како би Закон био јаснији и прецизнији. Поред тога, Парламентарна скупштина БиХ усвојила је Закон о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у БиХ („Службени гласник БиХ“, број 22/15), којим су, такође, прецизиране и дорађене поједине одредбе. Тако је, на примјер, појам „јавно информисање“ сведен на ужи појам „медијски послови“. Значајнија измјена Закона огледа се у либерализацији коју представља повећање могућности улагања страног улагача у медијске послове на 49% основног капитала пословног субјекта. С обзиром на већи број измјена и допуна постојећег Закона, потребу да се и у овом тренутку поједине одредбе допуне и прецизирају, те унутар БиХ изврши усаглашавање појмова и прописа којима се уређује ова област, неопходно је доношење новог Закона. Нови Закон прецизира поједине одредбе како би се избјегла могућност различитог тумачења (на примјер члана 24. Закона), те прецизирале надлежне институције за поједине области (на примјер члан 14. Закона). Такође, с обзиром на улогу и значај јединица локалне самоуправе у привлачењу страних улагања и важност сарадње локалног и републичког нивоа, Закон је допуњен и новим члановима којим је обрађена ова тематика.

### **V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Чланом 1. Закона појашњена су основна питања која се уређују Законом, односно дата је дефиниција предмета законског регулисања. Законом се уређују права, обавезе и статус страних улагача, облици страних улагања, органи надлежни за одобрење страних улагања, оснивање и рад Савјета за стране инвеститоре и активности у вези са промоцијом и привлачењем страних улагања у Републику Српску.

Чланом 2. дата је дефиниција појмова који се користе у Закону.

Чланом 3. дефинисани су облици страних улагања.

Чланом 4. прецизирано је да страни улагачи имају иста права и обавезе као и домаћи улагачи, без било какве дискриминације, а то је један од стандарда који се примјењује код савремених закона о страним улагањима у свијету.

Чланом 5. одређено је да страни улагач оснива пословни субјекат под истим условима и прописима као и домаћи, осим ако није другачије прописано овим законом.

Чланом 6. прописано је да страни улагач може да улаже у све секторе привредних и непривредних дјелатности у Републици Српској. Изузетак чине „Сектори који подлијежу рестрикцији“, а то подразумијева производњу оружја, муниције, експлозива за војну употребу и војне опреме и медијске послове. У овим секторима је могуће улагање до 49% основног капитала у пословном субјекту, а о улагањима изнад овог процента одлуку доноси Влада Републике Српске, уколико постоји посебно оправдан интерес и уколико је то допуштено прописима којима су уређене те области. Тиме се врши усаглашавање Закона о страним улагањима Републике Српске са Законом о политици страних улагања у БиХ, тако да се досадашњи појам „јавно информисање“ замјењује појмом „медијски послови“. „Јавно информисање“ је подразумијевало шири, али и недовољно јасан појам и обухватало је „новине и другу штампу, радијски и телевизијски програм, програме новинских агенција, електронске публикације, телетекст, остале облике дневног или периодичног објављивања уреднички обликованих програмских садржаја преносом записа, гласа, звука или слике“, што је остављало простор за различита тумачења тог појма. Поред тога, било је потребно и да се јасно дефинишу ограничења у оним секторима у којима у ери електронских медија то има смисла, те је овај појам сведен на ужи појам „медијски послови“, под којим се подразумијевају „послови емитовања радијског програма и емитовања телевизијског програма путем земаљске радио-дифузије“.

Чланом 7. прописано је да пословни субјекат који је већ основан у Републици Српској, а у страном је власништву има иста права, обавезе и одговорности као и домаћи пословни субјекти.

Чланом 8. утврђује се да страни улагач може стицати право својине на непокретностима. То право остварује у складу са прописима о стварним правима.

Чланом 9. прописују се права страних улагача у вези са отварањем рачуна у Републици Српској, као и могућности трансфера средстава по основу остварене добити, послуже ликвидације својих улагања, као и накнаду по основу експропријације или других мјера које имају сличне посљедице. Ово је стандард модерних закона, како у окружењу тако и у свијету. У односу на постојећи Закон, а у циљу додатног прецизирања, додана је одредба којом се дефинише да се та права могу остварити тек по измирењу обавеза по основу јавних прихода у Републици Српској.

Чланом 10. дефинисано је запошљавање страних лица.

Чланом 11. осигурава се заштита страних улагача од експропријације, осим у изузетним случајевима када је то у јавном интересу, а у складу са прописима из те области. Овим чланом прописано је и право на примјерену накнаду.

Чланом 12. дефинисане су опште одредбе које се односе на ослобађања од плаћања царина и пореза страног улагача, а у складу са царинским и пореским законодавством.

Чланом 13. дефинисано је да се поступак регистрације страног улагања врши као и поступак регистрације домаћих улагања, а у складу са прописом који уређује поступак регистрације пословних субјеката у Републици Српској. У циљу праћења стања у овој области прописано је да Агенција за посредничке, информатичке и финансијске услуге квартално доставља Министарству за економске односе и регионалну сарадњу податке о регистрованим страним улагањима, као и начин објављивања тих података.

Чланом 14. дефинисане су јасне процедуре и надлежне институције за улагање у секторе који подлијежу рестрикцији.

Чланом 15. дефинисано је да постоји обавеза доношења Стратегије подстицања страних улагања у Републику Српску, као документа којим се дефинишу правци развоја у овој области. То је посебно наглашено у Закону због чињенице да постоји тенденција да се већина области стратешки дефинише на нивоу БиХ, без обзира на чињеницу да су основни инструменти за спровођење тих стратешких докумената у надлежности ентитета.

Одредбе чл. од 16. до 18. прописују оснивање и рад Савјета за стране инвеститоре Републике Српске. Савјет је тијело састављено од локалног и републичког нивоа и

представника пословне заједнице, чија је основни задатак стварање услова за редовну комуникацију са циљем рјешавања тренутних проблема страних инвеститора, али и предлагања системских рјешења и иницијатива за додатна улагања.

Чланом 19. дефинисан је начин прикупљања и промоције инвестиционих пројеката јединица локалне самоуправе.

Чланом 20. дефинисано је да јединице локалне самоуправе самостално и у сарадњи са Министарством за економске односе и регионалну сарадњу спроводе постинвестициону подршку, са циљем бриге о постојећим инвеститорима, као и идентификације препрека за улагање и њиховог отклањања.

Одредбама чл. 21. до 23. прописана је обавеза доставе података пословних субјеката у својини страних улагача јединицама локалне самоуправе о улагањима на њиховој територији (са циљем праћења стања), као и размјена информација јединица локалне самоуправе са Министарством, те употреба ових података.

Чланом 24. прописана је обавеза министра за економске односе и регионалну сарадњу да једном годишње обавјештава Владу о реализацији страних улагања у Републику Српску и о резултатима извршених посјета у оквиру постинвестиционе подршке.

Чланом 25. прописани су надлежни судови за спорове настале у вези са страним улагањима.

Чланом 26. прописана је заштита права и обавеза, односно статуса страних инвеститора по основу овог закона и извршено усклађивање ове дефиниције са Законом о политици директних страних улагања и Законом о страним улагањима ФБиХ.

Чланом 27. прописан је надзор над спровођењем овог закона.

Чланом 28. дефинисан је престанак важења постојећег Закона о страним улагањима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 25/02, 24/04, 52/11 и 68/13).

Чланом 29. прописано је ступање на снагу овог закона.

## **VI РАЗЛИКЕ ПРИЈЕДЛОГА У ОДНОСУ НА НАЦРТ ЗАКОНА**

Нацрт закона о страним улагањима усвојен је на 19. редовној сједници Народне скупштине Републике Српске, одржаној 19. јуна 2017. године.

У односу на усвојени текст Нацрта, у Приједлогу закона садржане су сљедеће разлике:

1. У члану 14. избрисан је став 7, којим је прописано да у случају да се, у прописаном року, не донесе рјешење о одобравању страног улагања у секторе који подлијежу рестрикцији, то страно улагање сматра одобреним. Брисање става 7. извршено је ради усклађивање са Законом о општем управном поступку, којим је происана ова материја, те ова измјена није суштинске природе. С обзиром на то да је овај члан у Нацрту имао осам ставова, досадашњи став 8. постаје став 7.
2. Члан 17. допуњен је новом тачком 1, којом су проширени задаци Савјета за стране инвеститоре, тако да је, поред већ до сада прописаних задатака, задатак Савјета и разматрање Стратегије подстицања страних улагања у Републику Српску и давање смјерница током њене израде. На овај начин уважена је сугестија Савјета за стране инвеститоре.
3. Члан 21. измијењен је у смислу да је пословни субјекат у својини страног улагача дужан да градоначелнику, односно начелнику општине до краја марта текуће године достави податке о износима реализованих улагања за претходну годину. У Нацрту закона ову обавезу је имао градоначелник, односно начелник општине, међутим, узимајући у обзир сугестије Савјета за стране инвеститоре и Савеза општина и градова ова обавеза је пренесена на пословни субјекат у својини страног улагача, чиме би се постигла већа укљученост страних улагача, а такође добили и прецизнији подаци о реализованим страним улагањима. На овај начин јединице

локалне самоуправе ће имати више података за праћење стања на својој територији, као основ за квалитетније планирање и постинвестициону подршку, те квалитетније управљање локалним економским развојем. Такође, рок достављања података је март текуће године, а не јануар, како је наведено у Нацрту, због обавеза привредних субјеката око достављања завршних рачуна.

4. Приједлог закона допуњен је новим чланом 22, који прати измјену члана 21, а њиме је прописана процедура достављања података о страним улагањима Министарству. У члану 22. наведено је да је градоначелник, односно начелник општине дужан да Министарству достави податке из члана 21. о реализованим страним улагањима на подручју своје јединице локалне самоуправе, најкасније до априла текуће године, за претходну годину.
5. Такође, извршена је и допуна новим чланом 23, којим је прописана употреба прикупљених података о појединачним страним улагањима. Прикупљени подаци би се користили искључиво за статистичке сврхе, а подаци о појединачним пословним субјектима се неће објављивати изван надлежних организационих јединица локалне самоуправе или Министарства. На овај начин се обезбјеђује чување пословних тајни привредних субјеката у својини страног улагача.

Остале разлике у односу на усвојени текст Нацрта закона о страним улагањима су незнатне и техничке су природе.

Приликом израде Приједлога закона разматране су све примједбе и сугестије које су изнесене на сједници Народне скупштине.

Током расправе народни посланици нису износили значајније примједбе на сам садржај предметног нацрта закона. Изнесене примједбе су анализирание и у наставку је образложење истих.

Примједба која се односи на потребу да се овим законом јасно пропише и ограничи запошљавање радника из иностранства, уколико на домаћем тржишту рада постоје радници тих квалификација, већ је у самом Нацрту закону индиректно уважена, будући да закон упућује на законодавство које прописује запошљавање страних држављана и лица без држављанства (Закон о запошљавању страних држављана и лица без држављанства, „Службени гласник Републике Српске“, број 24/09, члан 6. став 2). Наиме, тим законом је запошљавање страних радника дефинисано на начин да филијала Завода не може издати радну дозволу страном раднику ако на евиденцији незапослених у бироу према сједишту послодавца има незапослених лица одговарајуће стручне спреме, која испуњавају услове тражене захтјевом, осим у случајевима када незапослено лице са евиденције одбије запослење у траженој струци.

Кључне примједбе народних посланика током расправе на Нацрт закона односиле су се на потребу израде концептуално другачијег законодавног рјешења у смислу израде Закона о улагањима, који би се односио како на домаће, тако и стране инвеститоре. У том контексту је потребно нагласити да у земљама окружења постоје оба концепта.

Један се заснива на постојању закона који дају општи оквир за страна улагања (а то је и приједлог овог закона), док су другим прописима детаљније регулисани подстицаји, како за домаће, тако и стране инвеститоре (царински, порески итд.).

Други концепт се базира на закону који третира сва улагања (како домаћа, тако и страна) и обједињене стимулације у једном акту. У БиХ су тренутно на снази закони који дају општи оквир за страна улагања. Не спорећи чињеницу да је други концепт у неким земљама дао добре резултате и могућности његове евентуалне примјене у Републици Српској, потребно је навести да је њега могуће разматрати и уважити тек по испуњењу одређених предуслова, као што је попис свих постојећих подстицаја – не само на локалном и републичком нивоу, већ и оних који постоје на нивоу заједничких институција (нпр. царинске повластице, издвајања за сајмове, промотивне активности које се издвајају у значајном износу, а нису дио буџета

Републике Српске итд.), анализа ефеката подстицаја (посебно директних буџетских подстицаја) у земљама окружења итд.

Будући да је за квалитетну примјену овог концепта потребна детаљна анализа стања, ефеката примјене и буџетских могућности (не само на нивоу Републике Српске), а да је у овом тренутку важно да се постојећи законодавни оквир усклади унутар БиХ и одређене непрецизности коригују, Приједлог закона је предложен у овој форми.

## **VII ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊУ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ**

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу о процесу процјене утицаја прописа у поступку израде закона број: 17.04-020-921-1/18 од 16. августа 2017. године наведено је да ће Закон позитивно утицати на пословно окружење, јер ће омогућити већу правну сигурност, на начин да ће се избјећи недоумице у тумачењу закона, те његову унифицирану примјену у пракси. Надаље, кроз Закон се стварају претпоставке за директну везу између пословне заједнице, јединица локалне самоуправе и републичког нивоа кроз програм постинвестиционе подршке, који има за циљ отклањање препрека у пословању и подстицање на реинвестирање. Савјет за стране инвеститоре Републике Српске је такође тијело које има за циљ подршку у стварању што повољнијег пословног амбијента за стране (али и домаће) инвеститоре.

Што се тиче утицаја на јавни буџет, очекује се позитиван индиректан утицај кроз већу пореску дисциплину, као и код измирења других законских обавеза, кроз прецизније дефинисање закона у дијелу који прописује изношење добити тек по испуњењу свих пореских и других законом прописаних обавеза по основу јавних прихода у Републици Српској.

Што се тиче утицаја на здравствени и социјални статус грађана, Приједлог нема директан утицај, већ има за циљ да кроз стварање повољније пословне климе омогући и већи прилив инвестиција и нових радних мјеста.

Утицај на одрживи развој огледа се у претходно наведеном, али и кроз значајнију улогу јединица локалне самоуправе у привлачењу и праћењу страних инвеститора, као и редовну и системску комуникацију локалног и републичког нивоа и њихову везу са приватним сектором кроз програме промоције, постинвестиционе подршке, функционисања Савјета за стране инвеститоре, те редовног праћења стања на терену.

Обрађивач је навео да Приједлог закона о страним улагањима не дефинише увођење нових формалности и/или измјену постојећих формалности.

## **VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.