

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
KLUB ZASTUPNIKA SDP BIH
ZASTUPNICA LANA PRLIĆ

(PRIJEDLOG)

ZAKON
O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH ZA KRIVIČNA
DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, svibanj/maj 2019.godine

**ZAKON O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH ZA
KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I- OPĆE ODREDBE

**Član 1.
(Opće odredbe)**

(1) Ovim zakonom uređuje se vođenje posebnog Registra lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), i određuju posebne mjere koje se sprovode prema licima pravosnažno osuđenim za ta krivična djela.

(2) Svrha donošenja Zakona je osiguravanje zaštite djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i morala, te sprečavanje lica pravosnažno osuđenih za ta krivična djela da ponovo izvrše isto ili slično krivično djelo.

II- PODRUČJE PRIMJENE ZAKONA

Član 2.

(1) U Registar se upisuju lica pravosnažno osuđena za sljedeća krivična djela prema djeci ili maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine:

- 1) silovanje;
- 2) spolni odnošaj s nemoćnom osobom;
- 3) spolni odnošaj zloupotrebom položaja;
- 4) prinuda na spolni odnošaj;
- 5) spolni odnošaj s djetetom;
- 6) bludne radnje;
- 7) zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom;
- 8) navođenje na prostituciju;
- 9) iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije;
- 10) upoznavanje djeteta s pornografijom;
- 11) rodoskrvnuće

III- UVOĐENJE REGISTRA

**Član 3.
(Poseban Registar)**

(1) U Federaciji Bosne i Hercegovine vodi se poseban registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela iz člana 2. ovog zakona.

(2) U Registar se upisuju podaci o osuđenom, i to:

- 1) prezime i ime,
- 2) mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja,
- 3) jedinstveni matični broj,
- 4) državljanstvo,
- 5) prebivalište, odnosno boravište
- 6) vrsta kazne i sigurnosna mjera sa naznačenjem u kojem trajanju je izrečena,
- 7) podaci o pravnim posljedicama osude,
- 8) podaci o zaposlenju,
- 9) podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegove fotografije,
- 10) podaci o sprovođenju posebnih mjera propisanih ovim zakonom.

(3) Podaci iz stava 1. ovog člana predstavljaju tajni podatak.

Član 4. (Vođenje Registra)

(1) Registar vodi nadležna organizaciona jedinica federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova.

(2) Upis podataka u Registar vrši se na osnovu podataka iz pravosnažno izrečenih presuda za krivična djela iz člana 2. ovog zakona.

(3) Podatke iz stava 1. ovog člana, Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavljaju sudovi, osim u slučaju kada je riječ o pravosnažnim presudama koje su već upisane u kaznenu evidenciju.

(4) Podatke o stupanju na izdržavanje kazne, kao i datumu otpuštanja sa izdržavanja kazne, organu nadležnom za vođenje Registra dostavlja kazneno-popravna ustanova u kojoj osuđeni izdržava kaznu zatvora.

(5) Podaci iz Registra vode se trajno i ne brišu se.

(6) Federalni ministar pravde bliže uređuje način vođenja Registra.

III.DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA

Član 5.

Podaci iz Registra mogu se dati sudu, tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi

sa krivičnim postupkom koji se vodi protiv lica upisanog u Registar, odnosno tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa otkrivanjem učinilaca krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona, nadležnim organima za izvršenje krivičnih sankcija i nadležnim organima koji učestvuju u postupku davanja uslovnog otpusta, amnestije ili pomilovanja.

Član 6.

(1) Podaci iz Registra mogu se dati i organima i organizacijama, ustanovama, institucijama i udruženjima koja u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom ako za to postoji opravdan interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su nadležne za vođenje postupaka za ostvarivanje zaštite prava i interesa djece.

(2) Organi iz stava 1. ovog člana obavezni su da prilikom prijema u radni odnos ili angažovanja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje Registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

(3) Ukoliko lice za koje se traže podaci nije upisano u kaznenoj evidenciji koja se vodi u Federaciji Bosne i Hercegovine, organ nadležan za vođenje Registra obavezno će zatražiti podatke o osuđivanosti za krivična djela iz člana 2. ovog zakona od nadležnog organa koji tu evidenciju vodi.

Član 7.

Podaci iz Registra mogu se dati i inostranim državnim organima, u skladu sa pravilima međunarodne pravne pomoći.

Član 8.

Dostavljanje podataka iz Registra vrši se izdavanjem uvjerenja o podacima iz Registra i smiju se upotrijebiti samo u svrhu za koju se daju.

IV – PRIMJENA POSEBNIH MJERA

Član 9.

Prema počinitelju krivičnog djela iz člana 2. ovog Zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjuju se sljedeće posebne mjere:

- 1) Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove,
- 2) Obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka,

3) Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Član 10.

(Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove)

(1) Lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona, dužno je da se u roku od 15 dana od dana izdržane kazne javi nadležnoj organizacionoj jedinici Ministarstva unutrašnjih poslova po mjestu stanovanja, te da se svakih šest mjeseci od dana izdržane kazne, tom organu lično javlja.

(2) Nadležna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova obavezna je fotografisati lice koje ima obavezu javljanja propisanu u stavu 1. ovog člana prilikom svakog javljanja.

Član 11.

(Obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka)

Lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona, obavezno je da obavijesti nadležnu organizacionu jedinicu Ministarstva unutrašnjih poslova po mjestu stanovanja o svakom putovanju van mjesta stanovanja, odredištu i dužini trajanja putovanja najkasnije 24 sata prije putovanja, te da u roku od tri dana prijavi svaku promjenu ličnih podataka, o čemu se obavještava organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za vođenje Registra.

Član 12.

(Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca)

U cilju zaštite sigurnosti djece od seksualne zloupotrebe, zlostavljanja i iskorištavanja, počiniocima krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona utvrđuje se obaveza da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta na kojima se okupljaju djeca i objekata u kojima se okupljaju djeca, kao što su školske zgrade, školska dvorišta, vrtići, igrališta, igraonice, dječje manifestacije i slično.

Član 13.

(Upoznavanje s posebnim mjerama i njihovo trajanje)

(1) Kazneno-popravna ustanova prilikom otpuštanja lica sa izdržavanja kazne izrečene za krivično djelo iz člana 2. ovog zakona, obavezna je da upozna to lice sa obavezama iz čl. 11., 12. i 13. ovog zakona.

(2) Ako se upis lica u Registar vrši na osnovu podataka iz kaznene videncije, lice ovlašteno za vođenje Registra će u roku od mjesec dana nakon upisa u Registar obavijestiti upisano lice o obavezama iz čl. 11., 12. i 13. ovog zakona.

(3) Obaveze iz čl. 11., 12. i 13. ovog zakona prestaju nakon proteka dvadeset godina od dana izdržane kazne, ukoliko lice u tom periodu ne izvrši neko od krivičnih djela iz člana 2. ovog zakona.

V- ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 14. (Prekršajne odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 10.000 KM do 20.000 KM kazniće se pravno lice navedeno u članu 4. ovog zakona, ako u propisanom roku ne dostavi podatke organu nadležnom za vođenje Registra.

(2) Novčanom kaznom od 8.000 KM do 15.000 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, ako od nadležnog organa ne zatraži podatke u skladu sa članom 6. ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM ili kaznom zatvora u trajanju od 30 do 60 dana kazniće se za prekršaj lice upisano u Registar koje ne izvrši neku od posebnih mjera navedenih u čl. 11., 12. i 13. ovog zakona.

(4) Novčanom kaznom od 500 KM do 2.000 KM kazniće se za prekršaj lice koje zloupotrijebi podatke iz Registra u cilju zastrašivanja ili uznemiravanja lica upisanih u Registar ili članova njihove porodice ili te podatke javno objavi.

Član 15. (Donošenje podzakonskog akta)

Federalni ministar pravde donijet će propis iz člana 4., stav 6. ovog zakona u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog zakona.

Član 16. (Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH ZA KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u dijelu Poglavlju IV A. 5. 20. (1) d) kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uz postojeće kaznene evidencije pravosudnih organa koje registruju sva lica sa pravosnažnim osudama i različite kriminalističke evidencije u nadležnosti policije, početkom devedestih godina prošlog vijeka pojavile su se i posebne evidencije ili registri za posebnu grupu učinilaca krivičnih djela protiv spolne slobode. To su baze podataka o osobama koje su osuđene za krivična djela protiv spolne slobode. Te evidencije se mogu odnositi samo na učinioce krivičnih djela na štetu djece ili na sve učinioce.

Podaci koje ove evidencije sadržavaju su uglavnom lični podaci o osuđenoj osobi, podaci o krivičnom djelu i presudi, te eventualno u nekim evidencijama i podaci o žrtvama i njihovom odnosu sa učiniocem krivičnog djela. Vođenje evidencija zakonom se povjerava u nadležnost policije, sudova, državnog tužilaštva ili ministarstava dok pristup istima može biti dozvoljen službenim osobama, određenim institucijama i ustanovama te, u krajnoj liniji, i široj javnosti putem Interneta. Kada je u pitanju vrijeme čuvanja podataka u evidencijama, i to se razlikuje. U nekim zemljama podaci u evidenciji ostaju određeni broj godina, a u nekim zemljama ostaju trajno.

Formiranje registra reguliše se posebnim zakonom ili odredbama nekog od postojećih iz krivičnog zakonodavstva kao sastavni dio kaznene evidencije ili kao posebna evidencija osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode učinjenih prema maloljetnim licima.

Uspostava ovih evidencija postalo je međunarodnopravni standard i obaveza zemalja koje ratificiraju Konvenciju Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja. Pomenuta Konvencija je ratificirana od strane svih zemalja bivše Jugoslavije.

Ovaj Zakon bi se primjenjivao na lica pravosnažno osuđena za krivična djela iz članova 203-213 Krivičnog zakona FBiH (Silovanje, Spolni odnošaj s nemoćnom osobom, Spolni odnošaj zloupotrebom položaja, Prinuda na spolni odnošaj, Spolni odnošaj s djetetom, Bludne radnje, Zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom,

Navodjenje na prostituciju, Iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, Upoznavanje djeteta s pornografijom, Rodoskrvnuće).

O licima osuđenim za pomenuta krivična djela vodi se poseban registar. Poseban registar sadrži sljedeće podatke o osuđenom: prezime i ime, mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja, jedinstveni matični broj, državljanstvo, prebivalište, odnosno boravište, vrsta kazne i sigurnosna mjera sa naznačenjem u kojem trajanju je izrečena, podaci o pravnim posljedicama osude, podaci o zaposlenju, podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegove fotografije, podaci o sprovođenju posebnih mjera propisanih ovim zakonom.

Poseban registar vodi nadležni organ za unutrašnje poslove. Podaci iz posebnog registra mogu se dati sudu, tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa krivičnim postupkom koji se vodi protiv lica upisanog u Registar, odnosno tužilaštvu i organima unutrašnjih poslova u vezi sa otkrivanjem učinilaca pomenutih krivičnih djela iz člana, nadležnim organima za izvršenje krivičnih sankcija i nadležnim organima koji učestvuju u postupku davanja uslovnog otpusta, amnestije ili pomilovanja.

Podaci iz registra mogu se dati i organima i organizacijama, ustanovama institucijama i udruženjima koja u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti ostvaruju neposredan kontakt sa djecom ako za to postoji opravdan interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su nadležne za vođenje postupaka za ostvarivanje zaštite prava i interesa djece. Ovim organima se nameće obaveza da prilikom prijema u radni odnos ili angažovanja određenog lica za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta sa djecom, zatraže od nadležnog organa za vođenje registra podatak da li je to lice upisano u Registar.

Zakonom su predviđene posebne mjere prema učinitelju krivičnog djela nakon izdržane kazne zatvora. Te mjere su: Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove, obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka, obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Ove mjere mogu se provoditi 20 godina nakon izvršene kazne zatvora.

Podaci iz posebnog registra vode se trajno i ne mogu se brisati.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavljem I

Određuju se opće odredbe ovog zakona, te svrha donošenja istog. Te se definira uvođenje Registra lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine određuju posebne mjere koje se sprovode prema licima pravosnažno osuđenim za ta krivična djela, sve u svrhu zaštite djece i maloljetnika od krivičnih djela protiv spolne slobode i

morala, te sprečavanje lica pravosnažno osuđenih za ta krivična djela da ponovo izvrše isto ili slično krivično djelo.

Poglavljem II

Se definira registar, koje sve podatke će da sadrži registar, te kao i sami način vođenja registra, kao i na koja krivična djela se odnose prijestupnici koji će biti u registru.

Poglavljem III

Definira dostavljanje podataka koji će biti dio registra koji će biti tajan. Ovo poglavlje definira tko će imati pristup registru, odnosno kojim će institucijama biti dostupan i šta su njihove obaveze povodom ovog registra.

Poglavljem IV

Se definiraju primjene posebnih mjera prestupnika koji se nalaze u registru.

Detaljno je opisan postupak koji prestupnik koji odluži svoju kaznu mora poštovati:

- Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove,
- Obavezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka,
- Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Također se definiraju posebne mjere, i njihovo trajanje.

Poglavljem V

Se definiraju kaznene i prekšajne odredbe ukoliko se u zadanom roku ne dostave podaci potrebni za registar, kao i zloupotreba podataka iz Registra i/ili samo Registra.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.