

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Sarajevo, februar 2021. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Ustavni sud Federacije BiH je Presudom koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, utvrdio da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Također, Ustavni sud Federacije BiH je Rješenjem koje je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 94/20, utvrdio da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-27/18 od 7. 5. 2019., koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 40/19 od 12. 6. 2019., nije izvršena.

Navedeno rješenje Ustavni sud je dostavio nadležnom tužilaštvu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi sud.

S obzirom na to da se radi o izmjeni Zakona o matičnim knjigama kojom se usklađuje osporena odredba Zakona o matičnim knjigama s Odlukama Ustavnog suda Federacije BiH, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje navedenog zakona po skraćenom postupku.

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Član 1.

U Zakonu o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14), član 72a. mijenja se i glasi:

"Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada pri obavljanju tih poslova mogu ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama sadržan je u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, u kojoj je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se Zakonom o matičnim knjigama uređuje pitanje upisa činjenica u matične knjige rođenih, među kojima i činjenica državljanstva, to bi, u vezi sa članom III. 1. b) i članom II. A. 5. Ustava Federacije BiH kojima je propisano da su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH poslovi državljanstva Federacije i da se sticanje i prestanak državljanstva Federacije BiH propisuje federalnim zakonom, navedena ustavna odredba mogla biti osnov za donošenje navedenog zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Federacije BiH je Presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, utvrdio da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Također, Ustavni sud Federacije BiH je Rješenjem koje je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 94/20, utvrdio da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-27/18 od 7. 5. 2019., koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 40/19 od 12. 6. 2019., nije izvršena.

Navedeno Rješenje Ustavni sud je dostavio nadležnom tužilaštvu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi sud.

U skladu sa navedenom presudom, predložene su u skraćenom postupku izmjene Zakona o matičnim knjigama tako što se članom 72a. Zakona o matičnim knjigama utvrđuju posebni uvjeti rada za lica koja obavljaju poslove vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, kao i da su poslovi vođenja matičnih knjiga od izuzetno važnog i posebnog javnog interesa.

Također, osim navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, postoje i druge presude koje je donio Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine po zahtjevu drugih jedinica lokalne samouprave, a u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama (Ključ, Vareš, Travnik, Velika Kladaša, Tešanj, Visoko i dr.).

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. je u cijelosti izmijenjen član 72a. Zakona o matičnim knjigama, koji glasi:

"Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada za obavljanja tih poslova mogu ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave."

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je, nakon što je Ustavni sud Federacije BiH donio presudu objavljenu u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, pripremlilo Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku, kojim se briše član 72a. Zakona o matičnim knjigama. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH razmatrao je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku na 22. vanrednoj sjednici, održanoj 21. 11. 2017., i nije usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, jer prilikom glasanja isti prijedlog nije dobio potrebnu većinu glasova zastupnika.

Imajući u vidu da Parlament Federacije BiH nije prihvatio predloženo rješenje za član 72a. Zakona o matičnim knjigama kojim se ta odredba briše, radi usklađivanja odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, u tekstu Prednacrta zakona dat je prijedlog da se u navedenoj odredbi utvrde, prije svega, posebni uvjeti rada koji postoje prilikom obavljanja poslova u vezi sa vođenjem matičnih knjiga utvrđenih Zakonom o matičnim knjigama. Navedena odredba usklađena je s odredbom člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i nakanadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17), kojom je propisan dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada koji nisu utvrđeni navedenim zakonom. U toj zakonskoj odredbi je propisano da će se uvjeti rada u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra propisati Zakonom o matičnim knjigama kao posebnim zakonom.

Napominjemo da se od 1946. godine u jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) vode matične knjige (matična knjiga rođenih, matična knjiga državljana, matična knjiga vjenčanih, matična knjiga umrlih) koje predstavljaju osnovne evidencije o statusu građana Federacije BiH i da Zakonom o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) nije prenesena nadležnost na općine i gradove u vezi sa vođenjem tih matičnih knjiga, odnosno od utvrđivanja zakonske obaveze za vođenje navedenih evidencija (1946. godine) te evidencije su vodile i vode samo općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave.

Upis činjenice rođenja u matičnu knjigu rođenih i činjenice smrti u matičnu knjigu umrlih za građanina Bosne i Hercegovine jeste dokaz o postojanju i prestanku pravnog subjektiviteta tog građanina te osnov za vođenje drugih evidencija po drugim propisima. Prema tome, iz prethodno navedenog proizlazi da matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i lični interes građana, što zahtijeva da te evidencije budu tačne, ažurne i potpune i što od stručnih lica koja rade na tim poslovima iziskuje poseban pojačan stepen fizičkog i psihičkog napora, a naročito kod korištenja matičnog registra i matičnih knjiga iz ranijeg perioda, koja su izložena fizikalnim i hemijskim štetnostima, prije svega pri nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama, dodiru sa mikrovalnim, visokofrekventnim i infracrvenim zračenjem i dr.

Također, matične knjige utvrđene po Zakonu o matičnim knjigama predstavljaju uvjet za liberalizaciju viznog režima i uvrštene su u Mapu puta Bosne i Hercegovine prema Evropskoj uniji, što zahtijeva dodatni angažman (rad sa strankama, rad s arhivskom građom, polaganje posebnog ispita, obuka, dostavljanje posebnih izvještaja, monitoring rada matičnih službi i dr.) stručnih lica koja su angažirana na rješavanju svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra u odnosu na druge uposlenike.

Iz predložene odredbe prozlazi da pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada utvrđenih tom odredbom mogu da ostvaruju državni službenici i namještenici općine, grada, kantona i Federacije koji rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i matičnog registra i rješavanju drugih pitanja koja se odnose na upis podataka u matične knjige. To pravo ostvaruje se u skladu sa Zakonom o plaćama i nakanadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17) i finansijskim sredstvima kojima raspolaže organ uprave.

S obzirom na to da Parlament Federacije BiH nije prihvatio da se dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada ukine uposlenicima koji su angažirani na poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, predložena je odredba koja ima fakultativni karakter i njena primjena je data na pravno disponiranje rukovodiocima uprave, a zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava kojima raspolaže organ uprave. Predložena odredba je u cijelosti usklađena sa važećim ustavnim i zakonskim nadležnostima.

Dalje navodimo da je Zakonom o matičnim knjigama utvrđen osnov za uspostavljanje i vođenje Jedininstvenog centralnog matičnog registra Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: JCMR - „Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14). JCMR se vodi u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i čini bazu podataka kojom su obuhvaćene sve matične knjige u Federaciji BiH, što znači da je JCMR posebna elektronska baza podataka o ličnim podacima svih lica upisanih u matične knjige koje se vode u općinama, odnosno gradovima na području Federacije. Uspostavljanje JCMR-a i njegovo povezivanje sa sistemom Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka - IDDEEA-a odnosi se na obavezu koju je Bosna i Hercegovina preuzela u vezi s uspostavljanjem bezviznog režima a koja proizlazi iz Mape puta Bosne i Hercegovine za pristupanje Evropskoj uniji, što je jedna od aktivnosti monitoringa Evropske unije. JCMR je i tehničko i administrativno rješenje za izdavanje izvoda iz matičnih knjiga u matičnim uredima koji ne vode matičnu knjigu za lice koje traži izvod, a unos podataka i njihovu verifikaciju u općinske registre vode matičari. Troškove uspostavljanja i održavanja tog registra u cijelosti snosi Federacija Bosne i Hercegovine (Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova), a takse koje građani uplaćuju po osnovu izdatog izvoda na osnovu registra idu u budžet jedinice lokalne samouprave. Prema podacima kojima raspolaže Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, npr. u 2018. godini putem JCMR- matični uredi općina i gradova izdali su su 374.000 izvoda iz matičnih knjiga. Iz navedene brojke proizlazi da općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave, ostvaruju značajan iznos prihoda po osnovu izdatih izvoda, a koji se izdaju na osnovu JCMR-a, čije održavanje i funkcioniranje u cijelosti osigurava Federacija BiH.

Poseban značaj uspostavljanja JCMR-a za građane Bosne i Hercegovine, jedinice lokalne samouprave i druge organe uprave ogleda se u sljedećim pogodnostima:

- osigurana je mogućnost građanima Federacije da dobivaju izvode i uvjerenja iz matičnih knjiga u bilo kojoj općini u Federaciji BiH po njihovom izboru (po mjestu prebivališta, boravišta i sl.). Na ovaj način su građanima značajno smanjeni troškovi

pribavljanja izvoda i uvjerenja iz matičnih knjiga, a povećana je sigurnost postupaka izdavanja ličnih dokumenata, što je od ključnog značaja za bezvizni režim;

- skraćeno je vrijeme izdavanja ličnih dokumenata, što uslugu čini efikasnijom;
- rasterećeni su matični uredi u općinama i gradovima Federacije u kojima se vode matične knjige;
- smanjeni su troškovi rada matičnih ureda u Federaciji;
- olakšana je i ubrzana provjera podataka za realizaciju zahtjeva za izdavanje ličnih dokumenata;
- omogućena je razmjena podataka iz matične knjige umrlih (MKU) radi tačnog vođenja i ažuriražnja evidencija koje vode drugi organi uprave (CIPS, PIO, borački registri i dr.).

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova planira dalje usavršavanje same aplikacije (JCMR-a), što se odnosi na uspostavljanje novih funkcionalnosti registra (npr. verifikacija upisa iz matičnih knjiga, popis stanovništva, birački spisak i drugo); omogućavanje pristupa podacima iz JCMR-a ostalim ovlaštenim korisnicima i institucijama u Bosni i Hercegovini u skladu sa važećim propisima, uz poštivanje propisanih sigurnosnih mjera, u skladu sa nadležnostima tih institucija (npr. porezna uprava, CIK, ministarstvo obrazovanja, zavod za statistiku i dr.) te ostalim pitanjima koja predstavljaju opći interes za građane. Planirano usavršavanje aplikacije JCMR-a osigurat će efikasniji rad jedinica lokalne samouprave, koje su nosioci svih aktivnosti kada je u pitanju ostvarivanje prava građana Bosne i Hercegovine i pružanje njihovih usluga građanima i drugim subjektima. Za provođenje prethodno navedenih aktivnosti izuzetno je važan i daljnji angažman matičara i drugih lica koja rade na poslovima upisa i verifikacija upisa podataka u matičnim knjigama.

Naročito napominjemo da serverske sobe u JCMR-ima i matičnim registrima općina i gradova zahtijevaju rad 24 sata dnevno, sedam dana u sedmici tokom cijele godine, tj. non-stop, uz konstantnu ometajuću buku (buka koja ometa mentalni rad, smanjuje koncentraciju, onemogućava verbalnu komunikaciju), neugodne mirise, prašinu i ostale štetne faktore, tako da ugrožava i oštećuje zdravlje licima koja borave u prostoriji. Osim toga, prisutni su i psihofiziološki naponi, opterećenje vida itd.

Članom 2. utvrđuje se kada Zakon stupa na snagu i vezuje se za naredni dan od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Evropske unije koji na poseban način uređuju pitanja koja su regulirana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave (općina i gradova), kantona i Federacije, te će mehanizme za njegovu potpunu primjenu osigurati jedinice lokalne samouprave.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

U skladu sa članom 11. Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) i članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja za budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16) konsultacije se obavljaju posredstvom Saveza općina i gradova.

Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je, aktom broj 198/20 od 30. 6. 2020., dostavilo stav Predsjedništva skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, u kojem navodi da ne podržava predloženi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, odnosno predloženo rješenje koje glasi: „U Zakonu o matičnim knjigama ('Službene novine Federacije BiH', br. 37/12 i 80/14) član 72a. mijenja se i glasi: „Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada pri obavljanju tih poslova mogu ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave.“

Predsjedništvo Skupštine saveza smatra da se na ovaj način favorizira jedna grupa državnih službenika i namještenika, što otvara mogućnost da i uposlenici drugih službi organa uprave traže da im se priznaju posebni uvjeti rada i povećanja plaće, te ne prihvata bilo kakvu intervenciju kojom se ostavlja mogućnost za nagrađivanje.

Iz razmatranja Saveza općina i gradova proizlazi sljedeće:

- a) ne postoji smetnja da se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH utvrde posebni uvjeti rada koji postoje prilikom obavljanja poslova vođenja matičnih knjiga u Zakonu o matičnim knjigama;
- b) Savez općina i gradova nije predložio alternativno rješenje u pogledu sadržaja člana 72a. Zakona o matičnim knjigama, odnosno za Savez općina i gradova predloženo rješenje je neprihvatljivo, bez konkretnog prijedloga kako bi ta odredba trebala da glasi;
- c) Savez općina i gradova nije se osvrnuo niti je dao komentare u vezi s navodima iz Obrazloženja zakona kao razloga za predloženo rješenje člana 1. Prednacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama kojim se mijenja član 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Imajući u vidu navedeno te da je predloženo rješenje za Savez općina i gradova neprihvatljivo iz razloga što otvara mogućnost da i uposlenici drugih službi organa uprave traže priznavanje posebnih uvjeta rada i povećanje plaće, to ne može biti osnova za neprihvatanje predloženog rješenja u članu 72a. Zakona o matičnim knjigama, jer se predmetnom izmjenom člana 72a. Zakona o matičnim knjigama utvrđuju uvjeti rada samo za državne službenike i namještenike koji rade na poslovima vođenja matičnih knjiga. Zakonom o plaćama i naknadama u organima

vlasti Federacije BiH je jasno propisano kako se utvrđuju posebni uvjeti rada na pojedinim radnim mjestima tako što se ti posebni uvjeti utvrđuju propisom kojim se regulira određena upravna materija. Također, Savez općina i gradova u svome aktu nije osporavao da poslovi vođenja matičnih knjiga ne spadaju u poslove koji se obavljaju pod posebnim uvjetima rada, što se u konkretnom slučaju i utvrđuje.

U postupak konsultacija uključilo se Udruženje matičara u HNK/Ž, koje je aktom broj 1/20 od 21. 1. 2020. dostavilo izjašnjenje o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. U izjašnjenju se navodi da je Upravni odbor Udruženja razmotrio predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni člana 72a. Zakona o matičnim knjigama te predlaže da se navedeni član izmijeni tako da se dodatak za rad matičara uredi posebnim propisom kojim se uređuju pitanja plaća i naknada državnih službenika i namještenika, tj. Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, a kojim će se definirati visina dodatka za posebne uvjete rada matičara istovremeno sa donošenjem izmjene Zakona o matičnim knjigama. Dalje se navodi da su u cijelosti saglasni s obrazloženjem u samom Nacrtu zakona, u kojem je detaljno opisano zbog čega su utvrđeni uvjeti rada u vezi sa vođenjem matičnih knjiga koji u stvarnosti postoje.

Smatramo da je predloženo rješenje člana 1. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama kojim se mijenja član 72a. Zakona o matičnim knjigama sadržinski identično sa prijelogom Udruženja matičara.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Predloženim rješenjem utvrđeni su uvjeti rada matičara i drugih lica koja rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i održavanja matičnih registara i finansijska sredstva potrebna za provedbu predložene odredbe ostvaruju se u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima organa uprave (općine, grada, kantona, Federacije).

Prema navedenoj odredbi, općine, odnosno gradovi samostalno odlučuju da li će državnim službenicima ili namještenicima koji su postavljeni, odnosno raspoređeni na radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra utvrditi pravo na dodatak na plaću na osnovu predložene odredbe člana 72a. Zakona, a taj dodatak bi se ostvarivao prema članu 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17), te će samim tim samostalno odlučivati o potrebnim sredstvima za realizaciju predložene odredbe člana 72a. Zakona.

Odredbom člana 72a. Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova obuhvaćeno je radno mjesto stručni savjetnik za vođenje Jedinog matičnog registra sa 2 (dva) izvršioca, jer se radi o radnom mjestu na kojem postoje posebni uvjeti rada.

Za prethodno navedeno radno mjesto, u skladu s odredbom člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH, predviđen je dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada u iznosu od 15%, za koje je potrebno u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine osigurati finansijska sredstva u iznosu **od 8.212,00 KM.**

Federalnom ministarstvu finansija upućen je Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, na koji je odgovoreno aktom broj: 06-02-4-7484/20 od 20. 10. 2020. tako što nije data saglasnost na predloženi Nacrt. U aktu je navedeno da bi primjena odredbi Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama uveliko uticala na sve nivoe vlasti, posebno na jedinice lokalne samouprave, te da je, s obzirom na to da se uvodi mogućnost isplate dodatka na plaću za državne službenike ili namještenike, neophodno dostaviti adekvatno obrazloženje u smislu finansijskog uticaja na druge nivoe vlasti. Također napominjemo da nije proveden proces konsultacija u skladu sa članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj proceduri zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16).

U skladu sa navedenim aktom Federalnog ministarstva finansija, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je, aktom broj: 01-03-02-3-12/17 od 3. 12. 2020., zatražilo od Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine da do 15. 1. 2021. od jedinica lokalne samouprave dostavi podatke na Obrascu IFP-DA o fiskalnim posljedicama koje će imati na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je, aktom broj 16/21 od 21. 1. 2021., dostavio podatke jedinica lokalne samouprave u FBiH o fiskalnim posljedicama (efektima) Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama na Obrascu IFP-DA. Podaci su se odnosili na općinu Novi Travnik, Doboj - Istok, Hadžići, Vareš, Busovača, Tomislavgrad i Grad Zenica. Općina Busovača je dostavila podatke da se, u skladu sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama, obračunava i isplaćuje dodatak na plaću u iznosu od 15% uposlenicima koji obavljaju poslove vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja iz oblasti matičnih knjiga, bez konkretnih podataka koliko bi trebalo izdvojiti novčanih sredstava iz budžeta za ostvarivanje navedenih podataka (dodatka).

Također, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova zaprimilo je akt Općine Bugojno, broj: 04-13-03082-19 od 13. 1. 2021., u kojem navodi da je saglasna sa činjenicama navedenim u Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te naglašava da će u narednom periodu predvidjeti dodatak na plaću u iznosu od 10% svim uposlenicima u matičnom uredu Općine Bugojno, bez konkretnih podataka koliko bi trebalo izdvojiti novčanih sredstava iz budžeta za ostvarivanje navedenih podataka (dodatka).

Podaci i obrazloženja koji se odnose na prethodno navedene općine i gradove dati su u tabelarnom prikazu:

R/b.	Općina/grad	Fiskalni uticaj	Napomena
1.	Zenica	Nema fiskalnog uticaja	
2.	Vareš	4.584,00	Viši referent matičar - 2 izvršioca
3.	Busovača	Nema fiskalnog uticaja	Isplaćuje se dodatak od 1. 1. 2016.
4.	Doboj - Istok	Nema fiskalnog uticaja	Iskazali potrebu za prijemom novih službenika
5.	Hadžići	Nema fiskalnog uticaja	
6.	Novi Travnik	Zanemarljiv	Nemaju stav o eventualnom povećanju, ali

			smatraju da samo povećanje nije značajno da bi bitno uticalo na budžet.
7.	Tomislavgrad	19.483,00	
8.	Bugojno	Ima fiskalnog uticaja	Nije utvrđen iznos, ali planiraju da će u narednom periodu predvidjeti dodatak na plaću od 10% za sve uposlenike u matičnim uredima.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije zaprimilo tražene podatke od svih jedinica lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine u roku koji je određen za dostavljanje traženih podataka, odnosno podatke na Obrascu IFP-DA.

Smatramo da je utvrđeni rok od 40 dana za dostavljanje traženih podataka, odnosno podataka na Obrascu IFP-DA bio razuman, jer se ne radi o kompleksnom propisu koji zahtjeva posebnu analitičku obradu podataka kako bi se iskazala potrebna finansijska sredstva, odnosno da je svaka jedinica lokalne samouprave mogla obraditi i dostaviti tražene podatke u navedenom roku. U prilog tome govori i činjenica da Savez općina i gradova Federacije BiH, sa kojim su službenici Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova bili tokom trajanja postupka konsultacija u redovnom kontaktu, nisu tražili, odnosno predlagali produženje roka, već su potvrdili da je predloženi vremenski rok dovoljan da se jedinice lokalne samouprave izjasne u vezi sa traženim podacima.

Imajući u vidu sve navedeno, smatramo da su, u skladu sa članom 6. stav (3) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj proceduri zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, jedinice lokalne samouprave Federacije BiH saglasne sa fiskalnom procjenom Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koja je data na Obrascu IFP-DA.

Federalno ministarstvo finansija je aktom broj: 06-02-4-7484-1/20 od 29. 1. 2021. dalo mišljenje u vezi s novodostavljenim Obrascem IFP-DA, koji je sačinjen na osnovu primjedbi i sugestija koje je Federalno ministarstvo finansija dalo aktom broj: 06-02-4-7484/20 od 20. 10. 2020., u kojem je konstatiralo da „ne može dati saglasnost na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama“. Budući da u aktu broj: 06-02-4-7484-1/20 od 29. 1. 2021. ovo ministarstvo nije izričito navelo da „ne može dati saglasnost“, smatramo da je Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama usaglašen sa mišljenjem Federalnog ministarstva finansija u kojem se navodi „da predložena izmjena trenutno nije primjerena i iziskivala bi značajna finansijska sredstva“.

ODREDBA ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Zakon o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14)

"Član 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga sredstva za plaće stiču pod istim uvjetima koji važe za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plaće.

Za provođenje odredbe stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti općim aktom o plaćama tih organa."

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTICAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni uticaja propisa			
Naziv propisa	Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama		
Datum	20.07.2020. godine		
Kontrolno područje	DA	NE	
AKTIVNOST			
Naziv propisa je naveden i razumljiv	DA		
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA		
Naveden je datum	DA		
DEFINIRANJE PROBLEMA			
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA		
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
KONSULTACIJE			
Zainteresirane strane su jasno definisane	DA		
Proces konsultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA		
PREDLOŽENA RJEŠENJA			
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA		
Definisani su rizici predloženog rješenja	DA		
Definisana je uticaj rješenja na budžet	DA		
Definisana je uticaj rješenja na privredu, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA		
Definisana je način primjene i usaglašenost s ostalim propisima	DA		
Definisana je prelazni period	DA		
PROCJENA PROVEDENA U SKLADU S UREDBOM			
	DA		



20-07-2020

OVLAŠTENA OSOBA
Kristina Haric

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primijeno: 03-03-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
09.02	02-	661	127