

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ
(по хитном поступку)**

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ**

Бања Лука, март 2018. године

Приједлог
(по хитном поступку)

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о оружју и муницији („Службени гласник Републике Српске“, бр. 26/16 и 18/17) у члану 70. у ставу 1. у тачки 26) ријечи: „30. јуна 2017. године“ замјењују се ријечима: „31. децембра 2018. године“.

Члан 2.

У члану 75. у ставу 2. ријечи: „30. јуна 2017. године“ замјењују се ријечима: „31. децембра 2018. године“.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: _____

Датум: _____

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ

(по хитном поступку)

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о оружју и муницији садржан је у Амандману XXXII став 1. тачка 2. на члан 68. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Република уређује и обезбјеђује безбједност и члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.02.020-705/18 од 9. марта 2018. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII став 1. тачка 2. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује безбједност и члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

Поступајући у складу са чланом 41. став 1. т. 5) и 6) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), обрађивач је у Образложењу навео разлоге за доношење овог закона, као и разлоге за доношење по хитном поступку.

Важећом одредбом Закона о оружју и муницији („Службени гласник Републике Српске“, бр. 26/16 и 18/17) прописано је да су власници оружја, којима је рок важења оружног листа истекао, дужни да поднесу захтјев за замјену оружног листа до 30. јуна 2017. године.

Предложеним законским рјешењем прописује се нови рок до 31. децембра 2018. године у којем су власници оружја дужни да поднесу захтјев за издавање новог оружног листа.

С обзиром на то да постоји уставни основ за доношење предметног закона, да је усаглашен са правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа, мишљење је да се Приједлог закона о измјенама Закона о оружју и муницији (по хитном поступку), може упутити на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број: 17.03-020-717/18 од 13. март 2018. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Приједлога закона о измјенама Закона о оружју и муницији (по хитном поступку), није установљено да ЕУ *acquis* садржи изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног приједлога, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о измјенама Закона о оружју и муницији („Службени гласник Републике Српске“, бр. 26/16 и 18/17) садржан је у чињеници да је и након истека рока до 30. јуна 2017. године велики број власника оружја за личну безбједност којима је истекао рок важења оружног листа, а који испуњавају опште и посебне услове за набављање оружја, поднио захтјев за издавање оружног листа, као и у чињеници да и даље постоји велики број грађана који нису поднијели захтјев за замјену неважећег оружног лист, али су на више начина исказали интересовање и намјеру да задрже оружје, односно да добију нову могућност за замјену оружног листа без утврђивања прекршајне одговорности.

Поред наведеног, а имајући у виду да је циљ Закона о оружју и муницији, односно одредаба које се односе на замјену неважећег оружног листа, првенствено да се власницима таквог оружја који су пропустили претходне законске рокове омогући издавање оружног листа, а не прекршајно кажњавање, приступило се изradi Закона о измјенама Закона о оружју и муницији по хитном поступку.

V РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлог за доношење закона по хитном поступку садржан је у члану 37. став 1. тачка и) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 10/09), према којем је разлог за доношење закона по хитном поступку спречавање штетних посљедица по безбједност Републике и рад органа и организација, које би настале због недоношења закона по хитном поступку, те у члану 221. Пословника о раду Народне скупштине Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 31/11 и 37/11) којим је прописано да по хитном поступку може да се донесе само закон којим се уређују питања и односи настали усљед околности које нису могле да се предвиде, а недоношење закона могло би да проузрокује штетне посљедице за рад органа и организација.

Имајући у виду да је велики број власника оружја за личну безбједност, којима је истекао рок важења оружног листа, поднио захтјев за издавање оружног листа, након истека законског рока, 30. јуна 2017. године, односно наведена чињеница је показатељ да велики број грађана нелегално посједује оружје, тј. оружје без важећег оружног листа, што представља потенцијалну опасност по безбједност лица и имовине.

VI ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. прописано је да ће се новчаном казном од 1.200 КМ до 1.500 КМ казнити за прекршај физичко лице ако до 31. децембра 2018. године не поднесе захтјев за замјену неважећег оружног листа.

Чланом 2. прописано је да су власници оружја за личну безбједност који на дан ступања на снагу овог закона држе оружје на основу оружног листа којем је истекао рок важења, обавезни да до 31. децембра 2018. године поднесу захтјев за издавање оружног листа уз испуњење општих и посебних услова.

Чланом 3. прописано је ступање на снагу овог закона.

VII ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број: 17.04-020-717/18 од 12. март 2018. године, а увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Приједлог закона о измјенама Закона о оружју и муницији по хитном поступку, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, констатовало је сљедеће:

- Приједлог закона о измјенама Закона о оружју и муницији није планиран Програмом рада Владе Републике Српске и Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2018. годину. Закон се доноси по хитном поступку.
- Обрађивач је правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем, те је саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач је правилно дефинисао циљеве који се желе постићи доношењем закона.
- Обрађивач је правилно спровео процес консултација.

Приликом утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да је регулаторна промјена једина опција којом се може ријешити дефинисани проблем.

У вези са утицајем на пословно окружење, јавни буџет, здравствени и социјални статус грађана, животну средину и одрживи развој, обрађивач је навео да Приједлог неће утицати на наведене области.

Обрађивач је навео да се, с обзиром на то да постоји велики број грађана који нису поднијели захтјев за замјену неважећег оружног листа, предложеним законом продужава рок за подношење захтјева за замјену оружног листа, што ће допринијети подизању нивоа безбједности лица и имовине.

Када је у питању спровођење прописа, обрађивач је навео да је за примјену овог закона одговорно Министарство унутрашњих послова и запослени који у току рада долазе у ситуацију да примјењују одредбе Закона о оружју и муницији.

Приједлогом закона о измјенама Закона о оружју и муницији по хитном поступку нису прописане формалности за грађане и пословни сектор у Републици Српској.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу је утврдило да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу с методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

ЗАКОН О ОРУЖЈУ И МУНИЦИЈИ

(Текст предложене измјене уграђен у основни текст Закона)

ГЛАВА VII
КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Прекршаји физичких лица
(новчана казна од 1.200 КМ до 1.500 КМ и заштитна мјера)

Члан 70.

(1) Новчаном казном од 1.200 КМ до 1.500 КМ казниће се за прекршај физичко лице, ако:

- 1) набави оружје категорије Б без одобрења надлежног органа (члан 11. став 1. и члан 54. став 1. тачка 1),
- 2) у року од 15 дана након упућивања на ванредни здравствени преглед не достави увјерење надлежном органу (члан 14. став 3),
- 3) користи и рукује оружјем када не обавља дјелатност, ван објекта, простора на коме се обавља дјелатност и правца кретања (члан 19. став 6),
- 4) набави битне дијелове оружја без пријаве надлежном органу (члан 22),
- 5) набави муницију за оружје за које нема издат оружни лист (члан 23),
- 6) справља муницију без одобрења надлежног органа (члан 24. став 1),
- 7) носи пиштољ и револвер без дозволе за ношење (члан 29. став 1. и члан 45. став 1),
- 8) набави, држи и носи оружје категорије Ц без пријаве надлежном органу (члан 34. став 2),
- 9) прода оружје категорије Ц лицу млађем од 21 годину (члан 34. став 1),
- 10) малољетник млађи од 14 година набави, држи и носи оружје категорије Д (члан 35),
- 11) прода оружје лицу које нема одобрење за набављање (члан 36. став 1),
- 12) не поступа са оружјем и муницијом са нарочитом пажњом и не чува оружје на безбједном мјесту (члан 40),
- 13) употреби оружје на јавним и другим мјестима на којима се може угрозити безбједност људи и имовине, наруши јавни ред и мир или изазове осјећај угрожености или узнемирености грађана (члан 41. став 1),
- 14) носи оружје на јавним скуповима и у угоститељским објектима (члан 41. став 2),
- 15) носи оружје под утицајем алкохола, опојних дрога или других омамљујућих средстава (члан 41. став 3),
- 16) употребљава ловачко оружје ван ловних површина (члан 42. став 1),
- 17) употребљава спортско оружје ван цивилних стрелишта (члан 42. став 2),
- 18) употребљава уређаје за изазивање електрошкова и гасне спрејове на начин којим се угрожава безбједност других лица (члан 43),
- 19) носи и употребљава старо и носи трофејно оружје, набавља и држи муницију за то оружје (члан 44. став 1),
- 20) оспособи за употребу онеспособљено оружје (члан 44. став 2),
- 21) даје на послугу пиштољ и револвер другом лицу (члан 47. став 1),
- 22) не преда дотрајало оружје и оружје које више није за употребу (члан 46. став 2),

- 23) даје на послугу ловачко и спортско оружје лицу које нема издат оружни лист за исту врсту оружја (члан 47. став 2),
- 24) не обавијести надлежни орган у случају нестанка оружја и/или исправа о оружју (члан 50. став 1),
- 25) не обавијести надлежни орган у случају нађеног оружја, муниције и исправа о оружју (члан 50. став 4) и
- 26) до **31. децембра 2018. године** не поднесе захтјев за замјену неважећег оружног листа, односно издавање оружног листа (члан 75).
- (2) За прекршај из става 1. овог члана, поред новчане казне, изриче се заштитна мјера одузимања оружја, муниције, битних дијелова оружја, као и исправе о оружју.

ГЛАВА VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Окончање поступака и замјена неважећег оружног листа Члан 75.

(1) Поступци који до дана ступања на снагу овог закона нису окончани завршиће се по одредбама закона који је био на снази у вријеме покретања поступка.

(2) Власници оружја за личну безбједност који на дан ступања на снагу овог закона држе оружје на основу оружног листа којем је истекао рок важења, обавезни су да до **31. децембра 2018. године** поднесу захтјев за издавање оружног листа уз испуњеност услова из члана 11. ст. 3. и 4. тачка 1) овог закона.

(3) Законски насљедници који нису преузели оружје које је на чувању код надлежног органа дуже од три године, а које је на дан ступања на снагу овог закона затечено код надлежног органа, обавезни су преузети то оружје или покренути поступак преузимања у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, у супротном оружје постаје власништво Републике Српске.