

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

ZAKON O PROVOĐENJU ODLUKA SUDOVA

Sarajevo, maj 2017. godine

ZAKON O PROVOĐENJU ODLUKA SUDOVA

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Sadržaj Zakona)

Ovim zakonom uređuje se provođenje odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za čije je izvršenje nadležna Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije), odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) i odluka Evropskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu: Evropski sud) za čije izvršenje su nadležne institucije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i druga pitanja vezana za izvršenje tih odluka.

Član 2.

(Primjena zakona)

Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na postupke izvršenja odluka iz člana 1. ovog zakona propisane posebnim zakonom.

Član 3.

(Nadležnost za provođenje odluka)

Organi vlasti Federacije kojima su dostavljene odluke iz člana 1. ovog zakona dužni su provoditi odluke u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i zakonom utvrđenim nadležnostima na način propisan ovim zakonom.

Član 4.

(Obaveza provođenja odluka)

Odredbe ovog zakona tumače se tako da su organi dužni odluke iz svoje nadležnosti izvršavati brzo i efikasno uz poštovanje zadatih rokova i podliježu odgovornosti u slučaju neizvršenja tih odluka.

II. ZNAČENJE IZRAZA UPOTRIJEBLJENIH U ZAKONU

Član 5.

(Značenje pojedinih izraza)

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje, i to:

a) **Nadležni organ** je federalni organ uprave i federalna upravna organizacija Federacije;

b) **Odluke** su apelacione odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine i odluke kojim se ocjenjuje ustavnost zakona Federacije sa Ustavom Bosne i Hercegovine; presude Ustavnog suda Federacije kojima je ocijenjena neustavnost zakona ili je

federalnim propisom povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu i odluke Evropskog suda za ljudska prava za čije izvršenje su nadležne institucije Federacije;

c) **Ured** je Ured za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine ;

d) **Pojedinačna mjera** je radnja nadležnog organa koju je potrebno poduzeti da se ukloni povreda prava utvrđenih odlukom i isplata pravične naknade;

e) **Opće mjere** su mjere koje će spriječiti nova slična kršenja ili ona koja su već ustanovljena ili okončati kontinuirana kršenja (promjene sudske i upravne prakse koja će se zasnivati na odluci suda, mjere za otklanjanje nedostaka u pravnoj regulativi i usaglašavanje domaćeg zakonodavstva sa standardima Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (u daljem tekstu: Evropska konvencija)

III. POSTUPAK PROVOĐENJA ODLUKA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 6.

(Dostavljanje odluka)

Odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za čije je izvršenje nadležna Vlada Federacije dostavljaju se putem Ureda organu koji je obavezan da poduzme mjere s ciljem izvršenja odluke.

Član 7.

(Postupak pripreme obavijesti)

Organi zaduženi za realizaciju obaveza utvrđenih odlukom iz člana 6. ovog zakona dužni su podatke o poduzetim mjerama dostaviti Uredu, radi pripreme obavijesti koju Vlada Federacije dostavlja Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

Član 8.

(Usklađivanje federalnog zakona)

Kada iz odluke proizilaze obaveze usklađivanja federalnog zakona sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom radi otklanjanja povreda, Ured u saradnji sa nadležnim organima priprema za Vladu Federacije prijedlog mjera za izvršenje odluke u utvrđenim rokovima, kao i nosioce aktivnosti za izvršenje.

Član 9.

(Obaveza poštivanja rokova)

Organi zaduženi za realizaciju obaveza dužni su pridržavati se utvrđenih rokova za poduzimanje aktivnosti i o tome obavještavati Ured.

Član 10.

(Postupak u slučaju kašnjenja u izvršenju)

(1) Ako organi iz člana 9. ovog zakona ne dostavi podatke u utvrđenom roku ili kasni u izvršenju, Ured će zatražiti informaciju od rukovodioca organa o razlozima neizvršenja i o tome izvijestiti Vladu Federacije.

(2) Izvještaj Ureda sadrži i Preporuku o mjerama koje treba poduzeti kako bi presuda bila izvršena.

IV. POSTUPAK PROVOĐENJA ODLUKA USTAVNOG SUDA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 11.

(Aktivnosti po prijemu odluka)

(1) Odluke Ustavnog suda Federacije kojima je utvrđeno da federalni zakon nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine ili je federalnim propisom povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, putem Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament Federacije) dostavljaju se Vladi Federacije.

(2) Po prijemu Odluke iz stava (1) ovog člana Parlament Federacije donosi zaključak koji uz odluku dostavlja Vladi Federacije.

Član 12.

(Poduzimanje mjera za provođenje odluka)

(1) Odluku i zaključak iz člana 11. ovog zakona Vlada Federacije dostavlja Uredu da, u saradnji sa nadležnim organima, pripremi prijedlog zaključka o mjerama za provođenje presude u utvrđenim rokovima i nosioce aktivnosti.

(2) Organi zaduženi za realizaciju obaveza utvđenih zaključkom Vlade Federacije dužni su podatke o poduzetim mjerama dostaviti Uredu.

Član 13.

(Postupak u slučaju kašnjenja u izvršenju)

(1) Ako organi iz člana 12. ovog zakona ne dostavi podatke u utvrđenom roku ili kasni u izvršenju Ured će zatražiti informaciju od rukovodioca organa o razlozima neizvršenja i o tome izvijestiti Vladu Federacije.

(2) Izvještaj Ureda sadrži i Preporuku o mjerama koje treba poduzeti kako bi odluka bila izvršena.

Član 14.

(Odgovornost za neizvršenje odluka)

U slučaju neizvršenja u roku koji je određen odlukom ili odbijanja izvršenja odluka Vlada Federacije će ovlastiti drugo tijelo za pripremu odgovarajućeg materijala i zadužit će Federalno pravobranilaštvo da pokrene postupak utvrđivanja odgovornosti

u skladu sa odredbama člana 228. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine i poduzeti mjere zaštite imovinskih interesa Federacije, ukoliko su isti ugroženi neizvršavanjem odluke.

V. POSTUPAK PROVOĐENJA ODLUKA EVROPSKOG SUDA ZA LJUDSKA PRAVA

Član 15. (Dostavljane odluka)

Odluke Evropskog suda za ljudska prava za čije izvršenje su nadležne institucije Federacije dostavljaju se putem Ureda zastupnika Vijeća ministara pred Evropskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu: Ured zastupnika) Uredu na nadležno postupanje.

Član 16. (Nadležni organi za izvršenje)

Po prijemu odluke iz člana 15. ovog zakona Ured u roku od sedam dana dostavlja institucijama Federacije za koje je utvrđeno da su u postupanju povrijedila neka od prava koja štiti Evropska konvencija i organima nadležnim za izvršenje odluke.

Član 17. (Mjere i nosioci aktivnosti)

U roku od 15 od dana prijema odluke Ured, dostavlja Informaciju Vladi Federacije o sadržaju odluke i obavezama utvrđenim za institucije Federacije sa prijedlogom mjera za izvršenje odluke u utvrđenim rokovima, kao i nosiocima aktivnosti za izvršenje.

Član 18. (Način izvršenja pojedinačnih i općih mjera)

(1) Pojedinačne mjere i nosilac aktivnosti za izvršenje određuju se zavisno o vrsti utvrđene povrede u odluci.

(2) Ako izvršenje odluka zahtijeva poduzimanje općih mjera Ured u saradnji sa organima nadležnim za izvršenje i Uredom zastupnika u roku od 30 dana od dana dostavljanja odluke priprema Akcioni plan, i dostavlja ga Vladi Federacije radi razmatranja i usvajanja i prati njegovu implemetaciju.

Član 19. (Izvještaj)

Organi iz člana 16 .ovog zakona dužni su Uredu dostavljati Izvještaje o poduzetim mjerama za izvršenje odluka.

Član 20.

(Mjere za konačno izvršenje)

Ukoliko nadležni organ ne dostavi Izvještaj o poduzetim mjerama u izvršenju naredbi iz odluke, kasni sa izvršenjem obaveza iz odluke ili ne izvrši obavezu u roku utvrđenom odlukom, Vlada Federacije to pitanje razmatra do konačnog izvršenja odluke.

Član 21.

(Obavijest Uredu zastupnika)

O toku postupka provođenja i svim radnjama poduzetim u cilju izvršenja odluka, Ured redovno obavještava Ured zastupnika, radi podnošenja izvještaja Komitetu Vijeća Evrope.

VI. ZAVRŠNA ODREDBA

Član 22.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. 1. d., Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U okviru Projekta „Demokratsko upravljanje“ u organizaciji Misije OSCE u Bosni i Hercegovini proveden je dvogodišnji Projekat o provođenju odluka ustavnih sudova u Bosni i Hercegovini i kao rezultat istog proistekli su određeni nalazi, mišljenja i preporuke.

Rukovodeći se prije svega problemom porasta broja neizvršenih odluka najviših sudskih institucija kroz koje projekte se pokušao dati odgovor na glavne razloge sporog i neefikasnog izvršavanja odnosno neizvršavanja odluka.

Između ostalih detektiran je problem nedostatka procedura izvršenja odluka, nedovoljno razvijenog sistema praćenja provođenja odluka putem organa u čijoj nadležnosti treba biti praćenje provođenja odluka, nedovoljno izgrađen sistem mjera prevencije.

Ovakvim zakonskim rješenjima bi se stvorila pretpostavka za uspostavu jasnog mehanizma u procesu izvršenja odluka kroz zakonodavni i administrativni okvir, što bi vodilo ka daljem jačanju institucija vlasti i promicanju načela vladavine prava.

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine članom IV B 3.7.(c) (I) Premijer Federacije je nadležan između ostalog, da osigura izvršenje odluka sudova, a da pri tome nisu propisani instrumenti kojima bi Premijer Federacije mogao uticati na sam proces izvršenja ili imati informaciju o stanju izvršenja pojedinih odluka kako bi mogao poduzeti mjere da se osigura izvršenje odluke.

Stoga se činilo nužnim da se precizira postupak izvršavanja odluka ustavnih sudova i Evropskog suda za ljudska prava, iz nadležnosti institucije na nivou vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, a sve u cilju doprinošenja bržem, efikasnijem i odgovornijem izvršenju odluka.

Naime, činjenica je da ne postoje jasno propisane procedure koje će tačno precizirati načine postupanja sa odlukama ustavnih sudova, te komuniciranja i saradnje između institucija vlasti Federacije Bosne i Hercegovine u ovom procesu, kako bi se izbjeglo isuviše dugo i nepotrebno zadržavanje u pojedinim organima, a da to nije poznato nadležnim za njihovu dalju obradu, se pokazalo kao faktor koji utiče na neizvršenje odluka.

Kontinuirano praćenje izvršenja odluka, raspolaganje sa potpunom informacijom u kojoj se nalazi izvršenje, problemu izvršenja odluka i potrebnim mjerama koje se trebaju poduzeti da se otklone prepreke za izvršenje odluke je nužno kako se izvršenje odluka ustavnih sudova koje su po snazi Ustava konačne i obavezujuće ne bi dovodilo u pitanje.

III. - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Nacrt zakona o provođenju odluka sudova sadrži pet glava i to: Glava I. -Opće odredbe, Glava II. -Značenje izraza upotrebljenih u Zakonu, Glava III. -Postupak

provođenja odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Glava IV.- Postupak
provođenja odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Glava V.-
Postupak provođenja odluka Evropskog suda za ljudska prava.

IV. - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.