

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

ЗАКОН О ПРОТИВГРАДНОЈ ЗАШТИТИ

Бања Лука, новембар 2018. године

ЗАКОН О ПРОТИВГРАДНОЈ ЗАШТИТИ

Члан 1.

Овим законом уређује се организација система противградне заштите, носилац послова противградне заштите, права, обавезе и одговорности носиоца послова, начин финансирања и надзор над спровођењем овог закона, као и друга питања од значаја за систем одбране од града.

Члан 2.

(1) Циљ овог закона је обезбјеђивање јединственог система противградне заштите у Републици Српској (у даљем тексту: Република).

(2) Систем противградне заштите представља скуп свих активности којим се умањује или спречава могућност настанка и раста зрна града, а све у циљу смањивања штета од те природне елементарне непогоде.

(3) Све оперативне и истраживачке програме модификације времена, који се изводе на територији Републике, обавезно одобрава Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада).

(4) Систем противградне заштите остаје интегрални дио информационог система Републике, који омогућава ране најаве атмосферских елементарних непогода и активан одговор на климатске промјене.

Члан 3.

(1) Систем одбране од града заснива се на начелима превентивне заштите, научне заснованости одбране од града, начелу јединства и начелу јавности.

(2) Начело превентивне заштите обезбјеђује приоритетно спровођење превентивних мјера заштите, како би се ризик по живот и здравље људи и угроженост материјалних добара свели на најмању могућу мјеру.

(3) Начело научне заснованости одбране од града обезбјеђује да се становништво и имовина штите од града методама које су научно засноване, уз уважавање законитости природних процеса и заштите природних вриједности.

(4) Начело јединства обезбјеђује да се одбрана од града одвија у складу са начелима, основним циљевима и прописаним мјерама заштите у оквиру јединственог система заштите и спасавања људи, материјалних добара и животне средине од елементарних непогода и других несрећа.

(5) Начело јавности обезбјеђује да субјекти система одбране од града обавјештавају јавност о стању самог система и чине информације доступним, у складу са законом.

Члан 4.

Поједини изрази употријебљени у овом закону имају сљедеће значење:

1) одбрана од града је скуп мјера и активности којима се у градоносном облаку на вјештачки начин формира већи број заметака зрна града од броја који се ствара у природним условима,

2) модификација времена је намјерна промјена природног процеса у атмосфери путем хемијског, механичког и другог вида вјештачког дјеловања у циљу одбране од града, стимулације падавина и рашчишћавања магле,

3) засијавање градоопасних облака јесте унос хемијског реагенса у радаром одређене дијелове градоопасних облака у циљу одбране од града,

4) хемијски реагенс је вјештачки аеросол који се под контролисаним условима уноси у атмосферу у циљу модификације времена,

5) средства за засијавање су носачи хемијског реагенса – ракете, генератори и авиони специјалне намјене,

6) противградна станица је комплекс који чини ограђени дио земљишне парцеле са одговарајућим објектима и опремом за испаливање противградних ракета у циљу одбране од града, а њихов распоред и број је одређен тако да омогући оптимално засијавање градоопасних облака,

7) метеоролошки радар је сложени електронски уређај који емитује електромагнетну енергију у простор са циљем добијања квалитетних информација за осматрање облачности и падавина, као и за спровођење методологије одбране од града у циљу радарског откривања, праћења и мјерења карактеристика олујно-градоносних облака, а који су лоцирани тако да обезбјеђују стално, двадесетчетворочасовно покривање цијеле брањене територије, као и велики дио области изван брањене територије,

8) радарско откривање и праћење олујно-градоносних облака јесте скуп радњи које обухватају типизацију облачних система, идентификацију и квантификацију градоносних и других падавинских процеса метеоролошким радаром.

Члан 5.

(1) Послове противградне заштите обавља Јавно предузеће „Противградна превентива Републике Српске“ акционарско друштво Градишка (у даљем тексту: Јавно предузеће).

(2) Имовина Јавног предузећа је у власништву Републике.

Члан 6.

(1) Јавно предузеће се обавезује да у периоду противградне сезоне превентивно дјелује на градоносне облаке, у складу са правилима метеоролошке струке, поштујући методологију дејства и важеће прописе о безбједности становништва, материјалних добара и ваздушног простора.

(2) Противградна сезона траје у периоду од 15. априла до 15. октобра.

Члан 7.

(1) Послови противградне заштите у смислу овог закона су:

- 1) прогнозирање,
- 2) радарско откривање и праћење олујних облака,
- 3) утврђивање њихове градоопасности и дјеловање на њих,
- 4) анализа и верификација ефеката заштите,

5) развој, опремање, изградња, доградња, инвестиционо-техничко и редовно одржавање опреме и објеката система противградне заштите.

(2) Послови противградне заштите из става 1. овог члана су послови од примарног интереса за биљну производњу због заштите материјалних добара изложених штетама од града.

(3) Послови противградне заштите су послови од општег интереса за Републику.

Члан 8.

(1) Методологију превентивног дјеловања на градоносне облаке спроводи организовани систем противградне заштите који оснива, изграђује и опрема јавно предузеће.

(2) Јавно предузеће непосредно руководи системом противградне заштите.

Члан 9.

(1) Систем противградне заштите сачињавају: главни оперативни центар, подручни противградни центри, метеоролошки радарски систем, информационо-телекомуникациона мрежа и мрежа противградних станица.

(2) Главни оперативни центар руководи, координира рад и обезбјеђује услове за рад осталих дијелова система, кроз координацију подручних противградних центара и стручног рада оперативних тимова, који се заснива на праћењу краткорочних прогноза времена, континуираном праћењу развоја временских ситуација уз кориштење свих других расположивих информација, а оспособљен је и за сталну комуникацију са службама за ванредне ситуације на републичком и регионалном нивоу, као и комуникацију са надлежним контролама лета у БиХ.

(3) Подручни противградни центри спровode оперативна дејства уношења хемијског метеоролошког реагенса у градоопасну облачност на основу информација добијених од Главног оперативног центра, прикупљају све податке о атмосферским и другим појавама са подручја које покривају и израђују извјештаје за свако појединачно дејство.

(4) Метеоролошки радарски систем сачињавају радарски центри за метеоролошке радаре који обезбјеђују радарско прекривање цијеле територије Републике, али и прикупљање радарских продуката са наведене територије.

(5) Информационо-телекомуникациона мрежа обезбјеђује пренос информација између свих организационих и техничких дијелова система противградне заштите у Републици, те размјену информација са системима противградне заштите сусједних држава.

(6) Мрежу противградних станица чине мануелне, аутоматске и генераторске станице, које обезбјеђују лансирање противградних ракета, рад аутоматских приземних генератора, прикупљање информација о метеоролошким појавама и других информација битних за оцјену ефикасности рада и информација о техничкој исправности.

Члан 10.

Послове противградне заштите јавно предузеће врши према трогодишњим и годишњим програмима рада, на које сагласност даје Влада.

Члан 11.

Трогодишњи програм рада садржи:

- 1) мјере за побољшање и унапређење методологије дејства и верификацију постигнутих резултата,
- 2) примјену одговарајуће методологије дејства противградне заштите,
- 3) обуку и усавршавање кадра који непосредно спроводи заштиту,
- 4) послове изградње, инвестиционо-техничко и редовно одржавање опреме и објеката у систему противградне заштите,
- 5) модернизацију и усавршавање система у техничком и у методолошком смислу.

Члан 12.

Годишњи програм рада садржи нарочито: мјере и послове утврђене трогодишњим програмом рада, који ће се у текућој години реализовати, као и послове оперативног спровођења противградне заштите са истраживачким пословима који се обављају у току године.

Члан 13.

Јавно предузеће извјештава Владу у току године о:

- 1) реализацији програма рада и финансијског плана који се доставља до средине фебруара текуће године за претходну годину,
- 2) функционисању система противградне заштите за текућу годину, по завршетку противградне сезоне.

Члан 14.

Јавно предузеће брине се о развоју система противградне заштите и усавршавању методологије дејства на градоносне облаке, а сарађује и са специјализованим институцијама у земљи и иностранству.

Члан 15.

Министар пољопривреде шумарства и водопривреде (у даљем тексту: министар) доноси правилник којим се прописују технички услови за опрему, објекти, инсталацији и начин њиховог одржавања, технологија рада система противградне заштите и мјере безбједности за спровођење заштите.

Члан 16.

Систем противградне заштите се финансира из:

1) накнада коју плаћају физичка и правна лица уписана у Регистар пољопривредних газдинстава, по регистрованом хектару обрадивог пољопривредног земљишта на подручју општина гдје су изграђене противградне станице,

2) накнада коју плаћају правна лица чија је дјелатност осигурање и реосигурање имовине и лица, процентуално од укупног прихода оствареног по завршном рачуну за претходну годину,

3) буџета јединица локалне самоуправе, након изградње противградних станица на њиховом подручју и увезивања станица у јединствени систем противградне заштите Републике,

4) буџета Републике у оквиру средстава за подстицај развоја пољопривреде и села, у складу са Законом о пољопривреди.

Члан 17.

Влада доноси одлуку којом се прописује висина накнада за финансирање система противградне заштите.

Члан 18.

Приходи из члана 16. овог закона користиће се намјенски за редован рад система противградне заштите и модернизацију система одбране од града.

Члан 19.

Јавно предузеће годишње ажурира листу физичких и правних лица обвезника накнаде из члана 16. овог закона са одговарајућим износима накнаде и доставља је Пореској управи Републике Српске (у даљем тексту: Пореска управа).

Члан 20.

За наплату, контролу наплате и принудну наплату накнаде из члана 16. овог закона надлежна је Пореска управа.

Члан 21.

Надзор над спровођењем овог закона који се односи на функционалност система противградне заштите врши Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске (у даљем тексту: Министарство).

Члан 22.

(1) Новчаном казном од 1.000 КМ до 3.000 КМ казниће се за прекршај правно лице ако не испуни своју обавезу из члана 16. т. 1) и 2) овог закона.

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ и одговорно лице у правном лицу.

(3) За прекршај из члана 16. тачка 1) овог закона казниће се новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ и физичко лице.

Члан 23.

(1) Новчаном казном од 2.000 КМ до 6.000 КМ казниће се за прекршај Јавно предузеће ако не обезбиједи функционисање организованог система противградне заштите или појединих дијелова тог система.

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ и одговорно лице у Јавном предузећу.

Члан 24.

Јавно предузеће није одговорно за штету насталу као последица града, уколико је дјеловало превентивно у складу са расположивим људским и материјалним ресурсима.

Члан 25.

(1) Влада ће у року од два мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети Одлуку о финансирању система противградне заштите у Републици Српској (члан 17).

(2) Министар ће у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети Правилник о техничким условима за рад система противградне заштите (члан 15).

Члан 26.

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о противградној заштити („Службеном гласнику Републике Српске“, бр. 39/03 и 110/08).

Члан 27.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЦРТА ЗАКОНА О ПРОТИВГРАДНОЈ ЗАШТИТИ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о противградној заштити садржан је у Амандману XXXII став 1. тачка 8. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког, демографског и социјалног развоја, развоја пољопривреде и села, кориштење простора, политику и мјере за усмјеравање развоја.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство, број: 22.03-020-2648/18 од 14. новембра 2018. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног и технолошког развоја, развоја пољопривреде и села, политику и мјере за усмјеравање развоја. Такође, према члану 70. Устава, Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби унапређења система противградне заштите, као и потреби иновирања његових појединих одредби ради лакше примјене у пракси, са циљем обезбјеђивања јединственог система противградне заштите у Републици Српској.

С обзиром на то да је основни текст Закона о противградној заштити („Службени гласник Републике Српске“ бр. 39/03 и 110/08) донесен 2003. године, а да су 2008. године извршене његове обимније измјене и допуне, обрађивач је, примјењујући члан 59. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), приступио изради новог закона са истим називом.

Овим законом уређује се организација система и носилац послова противградне заштите; права, обавезе и одговорности носиоца ових послова; начин финансирања, као и друга питања од значаја за систем одбране од града.

Систем противградне заштите представља скуп свих активности, којим се умањује или спречава могућност настанка града, а све у циљу смањења штета од ове природне елементарне непогоде, те је с тим у вези дефинисан и период трајања противградне сезоне.

С обзиром на то да се финансирање система противградне заштите, на начин како је уређено досадашњим Законом, показало као непримјењиво у пракси, овим нацртом прецизније су прописани обвезници накнаде, наплата и контрола наплате накнаде за финансирање система противградне заштите. Приходи који се остваре наплатом накнаде користе се за редован рад система противградне заштите и модернизацију система одбране од града. Јавно предузеће "Противградна превентива Републике Српске" годишње ажурира листу физичких и правних лица обвезника накнаде са одговарајућим износима накнаде и доставља је Пореској управи, која је надлежна за наплату, контролу наплате и принудну наплату накнаде.

Имајући у виду напријед наведено рјешење Секретаријат је упутио обрађивача да прибави мишљење Пореске управе.

Овај секретаријат упутио је одређене сугестије, које су се односиле на побољшање текста Закона, те на усклађивање са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), које је обрађивач прихватио и уградио у текст Закона.

Будући да је Републички секретаријат за законодавство утврдио да је овај нацрт усклађен са Уставом, правним системом Републике и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљења смо да се Нацрт закона о противградној заштити може упутити даље на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број: 17.03-020-3191/18 од 15. новембра 2018. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Нацрта закона о противградној заштити, није установљено да ЕУ *acquis* садржи изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Садашњи Закон о противградној заштити је донесен 2003. године („Службени гласник Републике Српске“, број 39/03), а 2008. године је скоро 50% одредаба измијењено Законом о измјенама и допунама Закона о противградној заштити („Службени гласник Републике Српске“ број 110/08). У складу са чланом 59. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске, ако се укупно (узимајући у обзир све извршене измјене и допуне) више од половине чланова основног текста прописа мијења, приступа се доношењу новог прописа, тиме су створени услови да се приступи изради и доношењу новог Закона о противградној заштити Републике Српске.

Поред претходно наведеног формалног разлога, постоји и низ других разлога који оправдавају доношење новог Закона, а који се односе на отклањање недостатака постојећег Закона, унапређење система противградне заштите, усклађивање прописа са земљама окружења, дефинисање и појашњење основних појмова противградне заштите, посебно након реализације Пројекта „Успостављање техничко-метеоролошког сервиса и модернизација система противградне заштите Републике Српске (у даљем тексту: Пројекат), потребу за већом контролом наплате накнаде за финансирање система противградне заштите, у циљу растерећења буџета Републике Српске, али и да би се одредбе Закона подигли на виши ниво функционисања, имајући у виду да су у питању послови од општег интереса за Републику Српску и њене грађане.

Садашњим Законом не само да није утврђен период трајања противградне сезоне, него није правилно дефинисан ни систем противградне заштите, јер систем противградне заштите представља скуп свих активности којим се умањује или спречава могућност настанка и раста зрна града, а све у циљу смањивања штета од те природне елементарне непогоде, узроковане вишом силом. Због непостојања овакве формулације рад предузећа оптерећује велики број тужби за накнаду штета од града, иако се у оперативном раду предузимају све активности у складу са расположивим људским и материјалним могућностима, до штета од града, ипак може доћи из више разлога: због забрана дејства ради безбједности ваздушног саобраћаја, због доласка формираних градоносних облака са територија Хрватске, Србије или небрањеног дијела Републике Српске или Федерације БиХ, као и због специфичне метеоролошке ситуације када се прати више десетина грмљавинских облака или надоласка

суперћелијских облака. Важно је напоменути да одбрана од града не подразумијева стопостотну заштиту брањене територије јер 60% до 70% заштите се постиже у најразвијенијим земљама свијета, али и са тим процентима се остварује заштита усјева и материјалних добара у вишемилонским износима, што оправдава смисао постојања превентивног дјеловања у циљу што боље заштите од града. У земљама региона штете од града се третирају као и све друге штете настале усљед дејства више силе (поплаве, мраз, суша и др.) и судски поступци за њихову накнаду се уопште не покрећу или се тужбени захтјеви одбијају као неосновани, на шта указује и податак да до сада није донесена ни једна пресуда којом је неко обавезан за накнаду штете од града, или било које друге елементарне непогоде изазване вишом силом. Доношењем новог Закона би требало на неки начин утицати на пољопривреднике да се више одлучују на осигурање својих усјева него да покрећу судске поступке за утврђивање одговорности за штете настале усљед дејства више силе, тако да би и наши прописи требало да се ускладе са прописима у земљама региона (Србија, Хрватска, Словенија) гдје не постоји могућност да неко ко обавља послове противградне заштите врши накнаду штета узрокованих градом јер има задатак превентивног дјеловања у циљу смањивања штета од те елементарне непогоде, а не пружање апсолутне заштите јер је то технички и технолошки неизводиво и као такво није реализовано ни у економски најразвијенијим земљама.

Реализација пројекта „Успостављање техничког метеоролошког сервиса и модернизација система противградне заштите Републике Српске“ омогућава ширење брањене територије на цијелу Републику Српску, али и доводи до реорганизације и модернизације система противградне заштите. У том смислу потребно је у нови закон унијети појмове новог начина организације предузећа и предвидјети и нове модерније начине одбране од града почевши од аутоматизације система, увођења генератора, али и употребу посебних авиона за засијавање градоносних облака.

Проширењем брањене територије обезбјеђује се већи степен заштите од града што изискује веће трошкове одржавања и функционисања два нова модерна метеоролошка радара и радарских центара, регионалних противградних центара, великог броја противградних станица, антенских стубова који обезбјеђују комуникацију комплетног система одбране од града и његово повезивање са другим субјектима у Републици Српској, Федерацији БиХ, али и сусједним земљама за размјену метеоролошки и других података, потреба набавке и одржавања теретних и теренских возила за превоз противградних ракета, горива, већег броја противградних ракета и реагенса – сребро јодида, запошљавање већег броја радника и низ других трошкова. Извори финансирања противградне заштите су исти као и закону који је на снази, али начин контроле и наплате ове накнаде треба бити другачије организован јер износи на који су обавезана физичка и правна лица су ниски али је механизам пријављивања компликован. Потребно је овим законом створити обавезу доношења подзаконских аката који ће омогућити ефикаснију контролу и наплату ове накнаде, а све како би се обезбиједила средства за нормално функционисање система противградне заштите Републике Српске.

Посљедице климатских промјена се све више осјећају и на подручју Републике Српске, на шта указују подаци о све већем броју дана праћења и дејства противградних ракета, којих је ове године већ у првом дијелу противградне сезоне испалено два пута више од десетогодишњег просјечне потрошње.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Одредбама чл. 1–4. дефинисане су области које се уређују овим законом, носилац послова противградне заштите, систем противградне заштите у Републици Српској, начела превентивне заштите одбране од града, као и појмови који се користе у овом закону.

Одредбама чл. 5–14. дефинисано је да послове противградне заштите обавља Јавно предузеће „Противградна превентива Републике Српске“ а. д. Градишка, трајање противградне сезоне, послови противградне заштите, систем одбране од града, програми рада и обавезе носиоца у смислу извјештавања Владе Републике Српске о реализацији програма рада и финансијског плана, те функционисању система противградне заштите.

Одредбама чл. 15–22. прописује се подзаконски акт који доноси министар пољопривреде, шумарства и водопривреде, извори финансирања система противградне заштите, услови за одређивање висине накнаде за финансирање система, наплата, контрола наплате и принудна наплата накнаде за финансирање система противградне заштите, те надзор над спровођењем овог закона.

Одредбама чл. 23. и 24. прописане су казнене одредбе.

Одредбама чл. 25, 26. и 27. прописан је рок за доношење подзаконских аката који ће омогућити спровођење овог закона, одредбе о престанку важења закона и одредбе о ступању Закона на снагу.

VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

У складу са чланом 37. став 1. тачка њ) Пословника Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 10/09) и т. 4. и 15. Смјерница за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, број 123/08), обрађивач Закона о противградној заштити утврдио је да је овај закон од интереса за јавност. Закон ће бити објављен на интернет страници Министарства, са роком од осам дана ради достављања примједба и сугестија.

У изради овог закона учествовали су стручњаци из ове области, уважени професори Института за метеорологију Физичког факултета у Београду, те правна служба ЈП „Противградна превентива РС“ а. д. Градишка.

VII ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊУ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт Закона о противградној заштити, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, дописом број: 17.04-020-3190/18 од 20. новембра 2018. године констатује сљедеће:

- Нацрт закона није планиран програмом рада Владе и Народне скупштине Републике Српске за 2018. годину.
- Обрађивач је правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем, те исти је саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач је правилно дефинисао циљеве који се желе постићи доношењем закона.

У погледу процеса консултација, обрађивач наводи да је радни текст Закона објављен на интернет страници Министарства, те су обављене и консултације са:

Министарством финансија Републике Српске, Пореском управом Републике Српске, Савезом градова и општина Републике Српске, Хидрометеоролошким заводом и Удружењем пољопривредних произвођача. Имајући у виду да се Нацртом закона регулишу послови од општег интереса за Републику Српску и њене грађане, а у циљу што квалитетније израде Закона, у изради су учествовали и стручњаци из ове области, уважени професори Института за метеорологију Физичког факултета у Београду, те правна служба ЈП „Противградна превентива РС“, а.д. Градишка.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач наводи да се циљеви који се желе постићи Нацртом овог закона могу остварити само регулаторном промјеном.

У вези са утицајем на пословно окружење, обрађивач наводи да нацрт Закона неће негативно утицати на пословно окружење. Систем финансирања противградне заштите од стране физичких, односно правних лица остаје непромијењен у односу на постојећу регулативу. Прецизним дефинисањем система противградне заштите, као и периодом трајања исте, настоји се утицати на пољопривреднике да се више одлучују на осигурање својих усјева него покретање судских поступака за утврђивање одговорности за штету насталу услед дејства више силе.

Што се тиче утицаја на јавни буџет, обрађивач је навео да финансирања противградне заштите из буџета остаје непромијењено, на начин да ће бити финансирано као и до сад из буџета јединица локалне самоуправе и буџета Републике. С друге стране, прописане новчане казне које би биле наплаћене за прекршај од физичког лица, правног лица, као и Јавног предузећа које обавља послове противградне заштите, у случају непоштовања обавеза прописаних законом, уплаћивале би се у корист буџета Републике Српске. Потпуна одговорност јавног предузећа је искључена у случају да је дјеловало у складу са правилима метеоролошке струке, поштујући методологију дејства и важеће прописе о безбједности становништва, материјалних добара и ваздушног простора. Може се закључити да би све наведено допринијело смањењу тужби за накнаду штете од града против Јавног предузећа које обавља послове противградне заштите, а што би утицало на растерећеније и ефикасније обављање послова од стране овог предузећа.

У вези са утицајем на здравствени и социјални статус грађана, обрађивач је навео да Нацрт закона неће имати утицај на здравствени и социјални статус грађана.

У вези са утицајем на животну средину, обрађивач је навео да Нацрт закона неће негативно утицати на животну средину, јер је количина сребро јоида, која се користи, незнатна и није штетна по здравље људи. Висок степен заштите животне средине је обезбијеђен кроз испитивање опреме, објеката, противградних ракета, генератора и осталих материјално техничких средстава, као и прибављање употребне дозволе. Возила која се користе за превоз и радници који рукују експлозивним материјама, односно противградним ракетама морају да посједују одговарајуће АДР сертификате, које издаје Министарство унутрашњих послова Републике Српске.

У вези са утицајем на одрживи развој, обрађивач је навео да ће Нацрт закона позитивно утицати на одрживи развој. Унапређење система противградне заштите ће допринијети бољој, квалитетнијој и већој заштити пољопривредних усјева, што представља истовремено и обезбјеђивање већег степена одбране од града, као питању које је општег интереса за Републику Српску и њене грађане.

У вези са спровођењем прописа, обрађивач је навео да је за примјену и надзор над спровођењем овог прописа у погледу функционалности система противградне заштите задужено Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске. Наплату, контролу наплате и принудну наплату накнада за финансирање система противградне заштите вршиће Пореска управа Републике Српске.

Нацртом закона се не дефинишу нове формалности, нити се предвиђа укидање и/или измјена постојећих формалности.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу утврдило је да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу с методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

Сугерише се обрађивачу да поступи у складу са тачком XV Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа приликом израде подзаконског акта.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНOST ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овога закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.

Доношење овог закона биће економски оправдано јер ће се његовим усвајањем створити правни оквир који ће омогућити бољу наплату накнаде за противградну заштиту из других извора.