

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O PODUZETNIČKOJ INFRASTRUKTURI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, oktobar 2020. godine

ZAKON O PODUZETNIČKOJ INFRASTRUKTURI U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

POGLAVLJE I OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuje se institucionalni okvir poduzetničke infrastrukture, poduzetnička infrastruktura, poduzetničke zone, poduzetničke potporne institucije, Registar poduzetničke infrastrukture, sistem podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture, upravni nadzor, kaznene odredbe i prijelazne i završne odredbe te druga pitanja od značaja za poduzetničku infrastrukturu u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

Član 2.

(Odredba o zabrani diskriminacije)

- (1) U postupcima propisanim ovim zakonom, promoviraju se načelo jednakih prilika te se zabranjuje svaki oblik diskriminacije, nasilja i uznemiravanja na osnovu spola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovijesti, socijalnog porijekla, obrazovanja, imovinskog stanja, političkog ili drugog uvjerenja, odnosno osnova.
- (2) Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba spola, osim kada je svrha ovog zakona drugačija.

Član 3.

(Svrha uspostavljanja poduzetničke infrastrukture)

Uspostavljanje poduzetničke infrastrukture u Federaciji omogućava:

- a) brži rast poduzetništva i povećanje investicija i zaposlenosti unutar područja na kojem se poduzetnička infrastruktura planira, odnosno gradi te potiče privredni rast planiranjem i pravovremenom izgradnjom poduzetničke infrastrukture, koja je u funkciji ravnomjernog razvoja Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave
- b) stvaranje u potpunosti infrastrukturno opremljenih poduzetničkih područja, visokog nivoa lokacijske konkurentnosti i sistema podrške za poslovanje u tim područjima u Federaciji.

Član 4.

(Definicije)

U smislu ovog zakona, pojedini izrazi koji se u njemu koriste imaju sljedeća značenja:

- a) **poduzetnička infrastruktura** predstavlja ukupnost svih prostorno specifičnih oblika odvijanja različitih poduzetničkih aktivnosti nastalih kao rezultat planiranog i organizovanog prostorno-razvojnog koncepta jedinica lokalne samouprave, kantona, odnosno Federacije
- b) **poduzetnička područja** su područja obavljanja poslovnih aktivnosti subjekata poduzetničke infrastrukture
- c) **poduzetničke aktivnosti** su aktivnosti edukacije i motivacije potencijalnih poduzetnika za ulazak u poduzetništvo, aktivnosti poticanja poduzetnika u ranoj fazi

poduzetničke aktivnosti i aktivnosti usmjerenih na poticanje rasta i razvoja biznisa u kasnijim fazama životnog ciklusa poduzetnika

- d) **poduzetničke zone** su poslovni subjekti usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentisanog poduzetničkog okruženja u Federaciji, koja su infrastrukturno opremljena područja definisana važećim planskim dokumentima (prostornim planom, urbanističkim planom, regulacionim planovima i urbanističkim projektima), namijenjena obavljanju privrednih djelatnosti, a dio su ukupne poduzetničke infrastrukture
- e) **poduzetničke potporne institucije** su poslovni subjekti usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentisanog poduzetničkog okruženja u Federaciji koji provode programe za razvoj poduzetništva, a dio su ukupne poduzetničke infrastrukture
- f) **poduzetničke zone od posebnog interesa** su poslovni subjekti usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentisanog poduzetničkog okruženja u Federaciji, koje se osnivaju u cilju privlačenja strateških investicijskih projekata, čija je veličina raspoložive slobodne površine minimalno 50 hektara, a dio su ukupne poduzetničke infrastrukture
- g) **poduzetnik** je pravna ili fizička osoba, koja trajno obavlja dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti odnosno dohotka, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovan kod nadležnog tijela, bez obzira na pravni oblik organizovanja
- h) **poduzetništvo** se odnosi na mogućnost pojedinca da ideju pretvori u djelo, a uključuje kreativnost, inovaciju i preuzimanje rizika, kao i mogućnost da poslovni subjekt planira i provede projekte kako bi postigao određene ciljeve
- i) **poslovni subjekt** je privredno društvo osnovano s ciljem obavljanja privredne djelatnosti, javno poduzeće i druga pravna osoba koja se osniva u skladu sa zakonima Federacije, a s ciljem ostvarivanja dobiti
- j) **Registar poduzetničke infrastrukture** je integrisana elektronska baza podataka subjekata poduzetničke infrastrukture Federacije
- k) **podrške** su sva materijalna i nematerijalna davanja subjektima poduzetničke infrastrukture u Federaciji za unapređenje njihovih poslovnih aktivnosti
- l) **upravitelj poduzetničke zone** je subjekt naveden u odluci o osnivanju poduzetničke zone kome je osnivač povjerio upravljanje poduzetničkom zonom.

POGLAVLJE II INSTITUCIONALNI OKVIR PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

Član 5.

(Nositelji sistema podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture)

- (1) Nositelji sistema podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture u smislu ovog zakona su: Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije), vlade kantona, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), federalna tijela uprave i federalne upravne organizacije (u daljnjem tekstu: federalna tijela uprave), kantonalna tijela uprave i kantonalne upravne organizacije (u daljnjem tekstu: kantonalna tijela uprave), općine i gradovi kao jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinice lokalne samouprave),

obrazovne institucije u smislu odredaba propisa kojima se definiše obrazovanje u Federaciji te pravne osobe i drugi organizacioni oblici sa sjedištem u Federaciji registrovani za privrednu djelatnost.

- (2) Nositelji sistema podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture iz stava (1) ovog člana koordinišu aktivnosti, predlažu mjere podrške i razvojne projekte iz svoje nadležnosti u skladu sa aktuelnim potrebama uspostave i razvoja poduzetničke infrastrukture te neposredno provode aktivnosti i mjere za koje su zaduženi.

Član 6.

(Subjekti poduzetničke infrastrukture)

- (1) Subjekti poduzetničke infrastrukture, u smislu ovog zakona, su poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije, registrovane kod nadležnog suda za registraciju određenog oblika poduzetničke infrastrukture.
- (2) U skladu sa odredbama ovog zakona, inostrani ulagači imaju ista prava i obaveze kao i rezidenti Bosne i Hercegovine.

Član 7.

(Osnivači poduzetničke infrastrukture)

- (1) Osnivači poduzetničke infrastrukture su fizičke i pravne osobe koje provode programe usmjerene na razvoj poduzetništva: Vlada Federacije, vlade kantona, Ministarstvo, jedinice lokalne samouprave i drugi organizacioni oblici osnovani od strane jedinice lokalne samouprave, poslovni subjekti, javna preduzeća, privredne i obrtničke komore, obrazovne institucije iz člana 5. stav (1) ovog zakona te udruženja koja su registrovala djelatnosti iz oblasti privrede.
- (2) Svaki nivo vlasti u Federaciji, u skladu sa nadležnostima, donosi odluku o osnivanju poduzetničke zone, ukoliko su iste definisane važećim planskim dokumentima.
- (3) Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva donosi odluku o osnivanju poduzetničke zone od posebnog privrednog interesa.

POGLAVLJE III PODUZETNIČKA INFRASTRUKTURA

Član 8.

(Sistem poduzetničke infrastrukture)

- (1) Sistem poduzetničke infrastrukture u Federaciji čine:
 - a) poduzetničke zone
 - b) poduzetničke potporne institucije
 - c) slobodne zone.
- (2) Slobodne zone iz stava (1) ovog člana su poslovni subjekti čije je osnivanje, rad i prestanak rada regulisan posebnim zakonom.

Član 9.

(Opremljenost poduzetničke infrastrukture)

Poduzetnička infrastruktura minimalno treba biti opremljena:

- a) **energetskom infrastrukturom** (struja, javna rasvjeta, plin, plinska podstanica, priključci na javnu mrežu i/ili izgrađena trafostanica i drugi energetski priključci)

- b) **komunalnom infrastrukturuom** (opskrba vodom, vodovodne i oborinske instalacije, kanalizacija i odvodnja – fekalna, oborinska, tehnološka, priključci na javnu mrežu)
- c) **saobraćajnom infrastrukturuom** (pristupne ceste, ceste unutar poduzetničke zone, odnosno poduzetničke potporne institucije, parkirališta, utovarne rampe i dr.)
- d) **komunikacijskom infrastrukturuom** (telefonski i internetski priključci, radio, TV mreža, satelitska mreža i dr.).

A) Poduzetničke zone

Član 10.

(Uspostava poduzetničkih zona)

- (1) Osnovna značajka poduzetničkih zona je zajedničko korištenje infrastrukturno opremljenog i organizovanog cjelovitog prostora od strane poduzetnika, kojima se poslovanjem unutar poduzetničke zone omogućava racionalizacija poslovanja i upotreba raspoloživih resursa poduzetničke zone zajedno sa ostalim korisnicima zone.
- (2) Uspostavljanje poduzetničke zone provodi se kroz sljedeće faze:
 - a) **faza I** - priprema poduzetničke zone koja obuhvata: spoznaju o potrebi osnivanja poduzetničke zone, donošenje odluke o pripremnim radnjama, izrada preinvesticijske studije - studije opravdanosti osnivanja poduzetničke zone, donošenje odluke o osnivanju poduzetničke zone iz člana 7. stav (2) ovog zakona, regulisanje imovinsko-pravnih odnosa u skladu sa odredbama propisa o stvarnim pravima u Federaciji, izrada detaljnog planskog dokumenta zone (regulacionog plana za male, srednje i velike poduzetničke zone ili urbanističkog projekta za mikro poduzetničke zone), izrada studije uticaja na okoliš prema EIA direktivi Evropske unije, izrada idejnog, glavnog i izvedbenog projekta svih sadržaja poduzetničke zone te izrada investicijske studije poduzetničke zone - studije izvodljivosti
 - b) **faza II** - realizacija uspostave poduzetničke zone koja obuhvata sljedeće korake: planiranje i pronalaženje izvora finansiranja za uspostavu poduzetničke zone (sredstva iz budžeta jedinica lokalne samouprave, podrška kantona, podrška Ministarstva, javno-privatno partnerstvo, predpristupni fondovi Evropske unije, privatni sektor), razvoj infrastrukture u poduzetničkoj zoni (energetska, komunalna, saobraćajna i komunikacijska infrastruktura) i uređenje prostora, praćenje uspostave poduzetničke zone, provedba procesa nastanjanja korisnika poduzetničke zone, provedba zajedničkih marketinških i promotivnih aktivnosti poduzetničke zone te zajednički pristup tržištu
 - c) **faza III** - razvoj poduzetničke zone koja obuhvata sljedeće korake: provedbu kontinuiranih promotivnih aktivnosti poduzetničke zone i privlačenje investitora, pružanje podrške investitorima u poduzetničkoj zoni za početak i za vrijeme poslovanja u poduzetničkoj zoni, osiguranje komunalnih usluga i servisne podrške investitorima u poduzetničkoj zoni, osiguranje kontakata i saradnje sa finansijskim institucijama, obrazovnim sektorom, tržištem radne snage i drugim pružateljima usluga neophodnih za nesmetani razvoj poduzetničke zone.
- (3) Federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: ministar) donosi pravilnik kojim se bliže uređuju faze uspostave poduzetničke zone.

Član 11.

(Kriteriji kategorizacije poduzetničkih zona)

Kategorizacija poduzetničkih zona se vrši prema tri osnovna kriterija:

- a) veličina ukupne površine poduzetničke zone
- b) vrsta aktivnosti koja se provodi u poduzetničkoj zoni
- c) stepen aktivacije raspoložive površine poduzetničke zone.

Član 12.

(Poduzetničke zone prema veličini ukupne površine)

- (1) Prema veličini ukupne površine poduzetničke zone dijele se na:
 - a) mikro zone - veličine ukupne površine do 10 ha
 - b) male zone - veličine ukupne površine od 10 do 50 ha
 - c) srednje zone - veličine ukupne površine od 50 do 100 ha
 - d) velike zone - veličine ukupne površine preko 100 ha.
- (2) Ukupna površina poduzetničke zone iz stava (1) ovog člana definiše se važećim planskim dokumentom i odlukom o osnivanju poduzetničke zone, koji obavezno sadrži popis svih zemljišnih parcela i katastarskih čestica u definisanom obuhvatu zone koje čine jedinstvenu cjelinu.
- (3) Raspoloživa površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele koje su namijenjene poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti unutar poduzetničke zone, odnosno zemljišne parcele u vlasništvu osnivača poduzetničke zone, uključujući i zemljišne parcele drugih vlasnika sa kojima je osnivač obligaciono definisao načine raspolaganja zemljištem.
- (4) Raspoloživa površina poduzetničke zone računa se tako da se od ukupne površine poduzetničke zone oduzme površina svih zemljišnih parcela koje nisu namijenjene poduzetnicima, odnosno zemljišne parcele namijenjene infrastrukturi u zoni (ceste, sve vrste vodova, zajednička parkirališta, zelene površine i druge površine namijenjene zajedničkom korištenju) i zemljišne parcele u vlasništvu fizičkih osoba koje nisu poduzetnici i sa kojima osnivač nije definisao obligacione načine raspolaganja zemljištem, a u skladu sa važećim planskim dokumentom.
- (5) Aktivna površina poduzetničke zone uključuje one zemljišne parcele na kojima je poduzetnik započeo građevinske i/ili poduzetničke aktivnosti ili na njima obavlja poduzetničku aktivnost unutar poduzetničke zone, a u skladu sa važećim planskim dokumentom.
- (6) Proširenjem poduzetničke zone smatra se proširenje ukupne površine poduzetničke zone na zemljišne parcele koje u prirodi sa površinom poduzetničke zone predstavljaju infrastrukturnu ekonomsku cjelinu i nisu sadržane u odluci o osnivanju, a koje mogu biti stavljene na raspolaganje za proširenje poduzetničke zone. Opravdanost proširenja poduzetničke zone predmetnim zemljišnim parcelama dokazuje se važećim planskim dokumentima koje dostavlja osnivač poduzetničke zone, a sadržani su u odluci o osnivanju.

Član 13.

(Poduzetničke zone prema vrsti aktivnosti)

Prema vrsti aktivnosti koje se obavljaju unutar zone, poduzetničke zone dijele se na:

- a) **proizvodno-prerađivačke zone** - u kojim veći broj poduzetnika zone obavlja proizvodno-prerađivačke poduzetničke aktivnosti, odnosno u kojim veći dio

raspoložive površine poduzetničke zone zauzimaju poduzetnici koji obavljaju proizvodno-prerađivačku poduzetničku aktivnost

- b) **uslužno-mješovite zone** - u kojim veći broj poduzetnika zone obavlja uslužne aktivnosti, servisne aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i druge poduzetničke aktivnosti, odnosno u kojima veći dio raspoložive površine poduzetničke zone zauzimaju poduzetnici koji obavljaju uslužne aktivnosti, servisne aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i druge poduzetničke aktivnosti
- c) **logističko-distributivne zone** - u kojim veći broj poduzetnika zone obavlja logističko-distributivne aktivnosti (distributivni centri, veletrgovina, skladištenje i prijevoz, logističko-servisni centri i dr.), odnosno u kojim veći dio raspoložive površine poduzetničke zone zauzimaju poduzetnici koji obavljaju logističko-distributivne aktivnosti.

Član 14.

(Poduzetničke zone prema stepenu aktivacije raspoložive površine)

Prema stepenu aktivacije raspoložive površine poduzetničke zone dijele se na:

- a) **neaktivne** - u kojim stepen aktivacije (popunjenost aktivnim poduzetnicima) raspoložive površine zone iznosi 0 % (0 ha aktivirane površine poduzetničke zone), nakon isteka prve godine od osnivanja poduzetničke zone
- b) **u inicijalnoj aktivaciji** - u kojim stepen aktivacije poduzetničke zone iznosi < 20 % raspoložive površine poduzetničke zone, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone
- c) **srednje aktivne** - u kojim stepen aktivacije poduzetničke zone iznosi $\geq 20\%$ < 60 % raspoložive površine poduzetničke zone, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone
- d) **potpuno aktivne** - u kojim stepen aktivacije poduzetničke zone iznosi $\geq 60\%$ raspoložive površine poduzetničke zone, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone.

Član 15.

(Upravljanje poduzetničkim zonama)

- (1) Osnivač poduzetničke zone u odluci o osnivanju poduzetničke zone određuje upravitelja poduzetničkom zonom.
- (2) Upravitelj poduzetničke zone iz stava (1) ovog člana može biti:
 - a) sam osnivač, odnosno njegova tijela i/ili pravne osobe koje su nadležne za privredni razvoj i unapređenje poduzetništva
 - b) poduzetnička zona kao registrovani samostalni poslovni subjekt
 - c) zasebna pravna osoba, odnosno poslovni subjekt osnovan od strane osnivača poduzetničke zone samostalno ili u partnerstvu sa drugim pravnim subjektima i
 - d) drugi poslovni subjekti koji imaju registrovane djelatnosti vezane za razvoj poduzetničke infrastrukture.

B) Poduzetničke potporne institucije

Član 16.

(Oblici poduzetničkih potpornih institucija)

U skladu sa odredbama člana 8. stav (1) tačka b) ovog zakona poduzetničke potporne institucije, kao dio ukupne poduzetničke infrastrukture, su:

- a) **razvojne agencije** – registrovani poslovni subjekti koji obavljaju poslove razvoja privrede i poduzetništva na lokalnom, kantonalnom, regionalnom i federalnom nivou, provode aktivnosti na poticanju i privlačenju investicija te iniciraju i realizuju projekte poticanja ekonomskog razvoja i poduzetništva, objedinjavajući rad privrednih subjekata, lokalnih, kantonalnih i federalnih poduzetničkih institucija te obrazovnih institucija u smislu odredaba propisa kojima se definiše obrazovanje u Federaciji. Razvojne agencije mogu biti:
- 1) lokalne razvojne agencije – osnovane od strane jedinica lokalne samouprave
 - 2) kantonalne razvojne agencije – osnovane od strane kantonalne vlade
 - 3) regionalne razvojne agencije – osnovane od strane više jedinica lokalne samouprave i kantona ili više kantona
 - 4) Razvojna agencija Federacije – osnovana od strane Vlade Federacije
 - 5) razvojne agencije određene djelatnosti – npr. energetska razvojna agencija, itd. – osnovane od strane jedinica lokalne samouprave ili kantonalnih vlada
- b) **poduzetnički centri** – registrovani poslovni subjekti koji obavljaju poslove provedbe mjera za razvoj i poticanje poduzetništva na lokalnom i/ili širem području (kanton, Federacija) te predstavljaju središta stručne i edukativne pomoći poduzetnicima u cilju razvoja poduzetništva u sredinama u kojima su osnovani
- c) **poslovni inkubatori** – registrovani poslovni subjekti koji pružaju pomoć i podršku poduzetnicima u ranoj fazi razvoja poduzetničkih projekata. Inkubatori pružaju stručnu, tehničku i edukativnu pomoć za pokretanje poduzetničkih projekata i preduzeća te njihov brz i održiv razvoj, uključujući poslovne (radne) prostore po povoljnijim uslovima za poduzetnike početnike do treće godine poslovanja. Vrste poslovnih inkubatora su:
- 1) poduzetnički inkubatori – registrovani poslovni subjekti koji pružaju podršku uspješnom razvoju poduzetništva kroz poslovne usluge i resurse za poduzetnike, uključujući poslovne (radne) prostore po povoljnijim uslovima za poduzetnike početnike
 - 2) inovacijski centri – registrovani poslovni subjekti koji doprinose razvoju tehnološke kompetentnosti Federacije i izgradnji industrije visoke dodane vrijednosti provodeći razvojna istraživanja, pružajući infrastrukturu za inovacije te promičući nove tehnologije u područjima za koja su osnovani, a umreženi su sa domaćom i međunarodnom akademskom zajednicom, privatnim i javnim sektorom
 - 3) inkubatori novih tehnologija – registrovani poslovni subjekti koji su specijalizovani, fokusirani i usmjereni na područja nove (visoke) tehnologije, koji podržavaju pokretanje i rast inovativnog poduzetništva kroz inkubacijske programe te koji novoosnovanim inovativnim preduzećima sličnog profila i interesa pružaju resurse i profesionalne usluge potrebne za rast i razvoj, uključujući istraživačko-razvojne jedinice te poslovne (radne) prostore po povoljnijim uslovima za poduzetnike početnike
- d) **poduzetnički akceleratori** – registrovani poslovni subjekti koji su specijalizovani za pružanje usluga podrške poduzetnicima u postinkubacijskoj fazi, odnosno u fazi razvoja i širenja poslovanja na domaćem i inostranom tržištu

- e) **poslovni parkovi** – registrovani poslovni subjekti sa fizičkim prostorima, zemljištem i resursima za smještaj malih, srednjih i velikih poduzetnika na komercijalnoj osnovi sa posebnim fokusom na privlačenje domaćih i inostranih investicija
- f) **naučno-tehnološki parkovi** – registrovani poslovni subjekti koji komercijalizuju naučne rezultate, potiču saradnju naučnika i poduzetnika, a u skladu sa odredbama zakona kojima se reguliše naučna djelatnost i visoko obrazovanje u Federaciji.
Izrazi „naučno-tehnološki park“, „tehnopol“, „istraživački park“ i „naučni park“ obuhvataju širok pojam i zamjenjivi su unutar ove definicije.
- g) **centri kompetencije** - registrovani poslovni subjekti koji su specijalizovani za istraživačke projekte razvojnog ili proizvodnog obilježja i koji razvijaju kompetencije u pojedinim područjima te sa kojima drugi poslovni subjekti mogu ugovarati usluge istraživanja i razvoja u svrhu jačanja pojedinih industrijskih grana. Usmjereni su na razvojna i primijenjena istraživanja i njihovu komercijalizaciju te podršku i jačanje intelektualnog vlasništva unutar specifičnih tematskih područja i grana kompetencije.
Izrazi „centri kompetencije“ i „centri izvrsnosti“ obuhvataju širok pojam i zamjenjivi su unutar ove definicije.
- h) **klasteri** – registrovani poslovni subjekti koji na jednom geografskom području objedinjuju rad međusobno povezanih poslovnih subjekata koji posluju u istim, srodnim ili različitim djelatnostima i sa njima povezanim specijalizovanim dobavljačima, pružateljima usluga, obrazovnim i naučnoistraživačkim institucijama, agencijama i drugima.

POGLAVLJE IV REGISTAR PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

Član 17.

(Registar poduzetničke infrastrukture)

- (1) Ministarstvo u skladu sa odredbama ovog zakona uspostavlja i vodi Registar poduzetničke infrastrukture (u daljnjem tekstu: Registar) u koji se upisuju subjekti poduzetničke infrastrukture (poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije).
- (2) Registar iz stava (1) ovog člana vodi Ministarstvo kao modul uspostavljenog informacionog sistema sa web portalom poduzetničkih zona u Federaciji ili nezavisno kao sistematizovanu i funkcionalnu bazu podataka poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija u Federaciji.

Član 18.

(Upis i dostavljanje podataka u Registar)

- (1) Subjekti poduzetničke infrastrukture nakon registracije kod nadležnog tijela dužni su Ministarstvu dostaviti zahtjev za upis u Registar sa traženim podacima.
- (2) O svakoj promjeni podataka subjekti poduzetničke infrastrukture dužni su obavijestiti Ministarstvo, najkasnije u roku od 30 dana od dana nastale promjene.
- (3) Upisom u Registar i redovnim izvještavanjem o promjeni podataka, subjekti poduzetničke infrastrukture u Federaciji stiču pravo na prijavu za korištenje podrške

Ministarstva i drugih nositelja sistema podrške za unapređenja poduzetničke infrastrukture iz člana 5. ovog zakona.

- (4) Ministar donosi pravilnik koji će definisati potrebne podatke za upis u Registar, uslove i način upisa, obrasce, vođenje, brisanje i korištenje podataka iz Registra.

POGLAVLJE V SISTEM PODRŠKE ZA UNAPREĐENJE PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

Član 19.

(Sistem podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture)

Sistem podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture odnosi se na unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, prema sljedećim prioritetima:

- a) unapređenje uslova poduzetničke infrastrukture za privlačenje domaćih i inostranih investicija
- b) kreiranje povoljnog poslovnog okruženja za pametnu industriju (Industrija 4.0)
- c) poticanje poduzetništva novih tehnologija i zelenog poduzetništva
- d) jačanje konkurentnosti subjekata poduzetničke infrastrukture
- e) povećanje broja zaposlenih i broja poslovnih subjekata
- f) poticanje internacionalizacije poslovanja.

Član 20.

(Ciljevi sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija)

Ciljevi sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija su:

- a) unapređenje pravovremene izgradnje poduzetničke infrastrukture koja je u funkciji ravnomjernog razvoja Federacije, a zasnovana je na planskim dokumentima
- b) unapređenje energetske, komunalne, saobraćajne i komunikacijske infrastrukture unutar poduzetničkih zona
- c) izgradnja u potpunosti infrastrukturno opremljenih poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija visokog nivoa lokacijske konkurentnosti
- d) privlačenje investicija i stvaranje mogućnosti za otvaranje novih radnih mjesta
- e) uređenje i opremanje prostora za poduzetničku djelatnost zasnovanu na primjeni inovacija i primjeni visokih tehnologija
- f) razvoj poduzetničkih potpornih institucija
- g) podizanje nivoa poduzetničkih kompetencija.

Član 21.

(Program poticaja)

- (1) Ministarstvo, na osnovu strategije razvoja Federacije, politike Vlade Federacije i u skladu sa analizom stanja u oblasti poduzetničke infrastrukture, predlaže Program poticaja za razvoj poduzetničke infrastrukture u Federaciji (u daljnjem tekstu: Program) za svaku kalendarsku godinu.

- (2) Program usvaja Vlada Federacije, na prijedlog Ministarstva, najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije. Program obavezno sadrži pregled stanja i trendove u oblasti poduzetničke infrastrukture, kao i ciljeve i mjere koji će se realizovati kroz razvojne projekte.
- (3) Razvojni projekti obavezno sadrže naziv projekta, visinu sredstava potrebnih za realizaciju projekta, ciljeve projekta, kriterije za dodjelu sredstava, kategoriju korisnika sredstava za realizaciju projekta, projekciju željenog stanja na kraju perioda obuhvaćenog projektom, rokove realizovanja i pokazatelje za praćenje i vrednovanje.

Član 22.

(Provedba Programa poticaja)

- (1) Provedba Programa iz člana 21. ovog zakona vrši se prema posebnom postupku kojeg pravilnikom propisuje ministar.
- (2) Pravilnik obavezno sadrži:
 - a) metodologiju rada, kojom se osigurava javnost rada
 - b) uslove za izbor korisnika sredstava u provedbi Programa
 - c) obavezu i rok definisanja i uređenja odnosa odgovarajućim pravnim aktom između nositelja planiranih mjera iz Programa i korisnika sredstava u provedbi Programa
 - d) način izvještavanja i praćenja provedbe Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.
- (3) Odluku o dodjeli sredstava za realizaciju Programa donosi Vlada Federacije na prijedlog ministra. Protiv navedene odluke nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor koji ne odlaže njeno izvršenje.
- (4) U cilju provedbe Programa korisnici sredstava iz člana 21. stav (3) su obavezni:
 - a) dodijeljena poticajna sredstva koristiti u skladu sa namjenom i uslovima utvrđenim pravnim aktom iz ovog člana stav (2) tačka c) ovog zakona
 - b) pridržavati se ugovorenih rokova za realizaciju projekta
 - c) pridržavati se rokova za izvještavanje o realizovanju preuzetih obaveza.
- (5) U slučaju neispunjavanja uslova iz stava (4) tačka a) ovog člana donijet će se rješenje o povratu dodijeljenih poticajnih sredstava protiv kojeg nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor koji ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 23.

(Sistem finansijske podrške za poduzetničke zone)

Sistem finansijske podrške za poduzetničke zone čine četiri vrste podrške i to za:

- a) **izrada planskih dokumenata i studija** – izrada studije opravdanosti osnivanja i uspostavljanja poduzetničke zone; izrada idejnog, glavnog i izvedbenog projekta svih sadržaja poduzetničke zone; izrada investicijske studije poduzetničke zone – studije izvodljivosti i dr.
- b) **infrastrukturnu podršku** – za izgradnju energetske, komunalne, saobraćajne i komunikacijske infrastrukture u poduzetničkoj zoni
- c) **jačanje konkurentnosti** – za izlazak na nova, međunarodna tržišta i ciljano privlačenje potencijalnih investitora – korisnika poduzetničke zone
- d) **jačanje poduzetničkih kompetencija** - edukacija i unapređenje poduzetničkih kompetencija.

Član 24.

(Procjena učinaka sistema finansijske podrške za poduzetničke zone)

Pri dodjeli finansijske podrške iz člana 23. ovog zakona Ministarstvo na godišnjem nivou izrađuje procjenu učinaka sistema finansijske podrške posebno vodeći računa o:

- a) jednakom tretmanu i tržišnom natjecanju svih poduzetničkih zona na teritoriju Federacije
- b) ravnomjernom ekonomskom razvoju svih dijelova Federacije
- c) ekonomskoj opravdanosti podrške u smislu dostignutog stepena aktivacije raspoložive površine poduzetničke zone.

Član 25.

(Sistem finansijske podrške za poduzetničke potporne institucije)

Sistem finansijske podrške za poduzetničke potporne institucije čine četiri vrste podrške i to za:

- a) **izradu planskih dokumenata i studija** – izrada infrastrukturnih projekata uključujući izradu idejnih, glavnih i izvedbenih projekata, studija izvodljivosti i koristi
- b) **jačanje kapaciteta** – izgradnja, adaptacija, rekonstrukcija i opremanje objekata poduzetničkih potpornih institucija
- c) **podizanje kvalitete usluga** – pružanje savjetodavnih i mentorskih usluga, razvojno-istraživačkih i tehničko-tehnoloških usluga, ciljano privlačenje investicija, pružanje stručne pomoći za razvoj poslovanja, umrežavanje i širenje tržišta
- d) **jačanje poduzetničkih kompetencija** – podizanje konkurentske sposobnosti poduzetnika edukacijom i unapređenjem poduzetničkih znanja i vještina.

Član 26.

(Procjena učinaka sistema finansijske podrške za poduzetničke potporne institucije)

Pri dodjeli finansijske podrške iz člana 25. ovog zakona Ministarstvo na godišnjem nivou izrađuje procjenu učinaka sistema podrške, posebno vodeći računa o:

- a) jednakom tretmanu i tržišnom natjecanju poduzetničkih potpornih institucija na teritoriju Federacije
- b) ravnomjernom ekonomskom razvoju svih dijelova Federacije
- c) ekonomskoj opravdanosti podrške u smislu dostignutog stepena uključivanja poduzetnika u aktivnosti poduzetničke potporne institucije i
- d) broj i kvaliteta realizovanih projekata koji za cilj imaju razvoj poduzetništva.

Član 27.

(Finansiranje sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija)

- (1) Finansijska sredstva za provedbu Programa iz člana 21. ovog zakona su sredstva iz Budžeta Federacije.
- (2) Visina finansijskih sredstava iz stava (1) ovog člana za svaku kalendarsku godinu iznosi do 0,3% prihoda Budžeta Federacije umanjeno za doprinose za MIO/PIO.
- (3) Odredbe iz stava (2) ovog člana neće važiti u slučaju proglašenja stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Federacije.

- (4) Program iz člana 21. ovog zakona se može, zavisno o specifičnosti pojedinog projekta, sufinansirati i iz osiguranih sredstava:
- budžeta kantona
 - budžeta jedinica lokalne samouprave
 - finansijskih resursa međunarodnih finansijskih institucija i organizacija i
 - ostalih izvora.
- (5) Nositelji sistema podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture iz člana 5. ovog zakona u budžetima planiraju sredstva za razvoj poduzetničke infrastrukture u skladu sa svojim razvojnim prioritetima.

Član 28.

(Obaveza usklađivanja finansijske podrške sa propisima o sistemu državne pomoći)

Dodjela finansijskih sredstava na osnovu ovog zakona, a koja predstavlja državnu pomoć, dodjeljivat će se u skladu sa procedurama definisanim Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 10/12).

POGLAVLJE VI UPRAVNI NADZOR

Član 29.

(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad provedbom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu istoga vrši Ministarstvo.

Član 30.

(Inspekcijski nadzor)

- Inspekcijski nadzor nad ovim zakonom vršit će nadležna federalna, kantonalna i općinska/gradska inspekcija koja na osnovu izvršenoga nadzora poduzima mjere prema općim ovlastima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija.
- Federalna tržišna inspekcija vršit će nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih poticajnih sredstava iz člana 22. stav (4) tačka a) ovog zakona.
- Kantonalna tržišna inspekcija vršit će nadzor nad pridržavanjem ugovorenih rokova za realizaciju projekta iz člana 22. stav (4) tačka b) ovog zakona.
- Općinska/gradska tržišna inspekcija vršit će nadzor nad pridržavanjem rokova za izvještavanje o realizovanju preuzetih obaveza iz člana 22. stav (4) tačka c) ovog zakona.

POGLAVLJE VII KAZNENE ODREDBE

Član 31.

(Prekršaj korisnika sredstava zbog nenamjenskog korištenja sredstava)

- Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava – subjekt poduzetničke infrastrukture ako nenamjenski

koristi dodijeljena sredstva u realizovanju projekta iz člana 22. stav (4) tačka a) ovog zakona.

- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz člana 22. stav (4) tačka a) ovog zakona.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava – subjekt poduzetničke infrastrukture ako se ne pridržava ugovorenih rokova za realizaciju projekta iz člana 22. stav (4) tačka b) ovog zakona.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 500,00KM kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz člana 22. stav (4) tačka b) ovog zakona.
- (5) Novčanom kaznom u iznosu od 250,00 KM do 500,00 KM kaznit će se za prekršaj korisnik sredstava – subjekt poduzetničke infrastrukture ako se ne pridržava rokova za izvještavanje o realizovanju preuzetih obaveza iz člana 22. stav (4) tačka c) ovog zakona.
- (6) Novčanom kaznom u iznosu od 50,00 KM do 300,00 KM kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaj iz člana 22. stav (4) tačka c) ovog zakona.

Član 32.

(Mjere zabrane)

Korisniku sredstava, koji prekrši odredbe pravnog akta o dodjeli sredstava ili učini druge nepravilnosti u postupku kandidovanja ili provedbe projekta, pored povrata sredstava može se izreći i zabrana pristupa sredstvima finansijske podrške u naredne tri godine od dana kada su utvrđene nepravilnosti.

POGLAVLJE VIII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.

(Rok za ispunjenje uslova za postojeće subjekte poduzetničke infrastrukture)

- (1) Postojeći subjekti poduzetničke infrastrukture dužni su u skladu sa članom 17. ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu istoga Ministarstvu podnijeti zahtjev za upis u Registar.
- (2) Subjekti poduzetničke infrastrukture iz stava 1. ovog člana imaju pravo na prijavu za korištenje sistema podrške u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (3) Subjekti poduzetničke infrastrukture iz stava 1. ovog člana obavezni su uskladiti se sa odredbama ovog zakona najkasnije u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu istoga.

Član 34.

(Donošenje podzakonskih akata)

Ministar će donijeti propis iz člana 10. stav (3), člana 18. stav (4) i člana 22. stav (1) ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu istoga.

Član 35.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. – USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III 1. tačka d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94) prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uvažavajući značaj i potrebu unapređenja regulatornog okvira u oblasti poduzetničke infrastrukture, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je, uz podršku Projekta lokalnog integrisanog razvoja (Local Integrated Development (LID)) koji je finansirala Evropska Unija i proveo Razvojni program Ujedinjenih naroda (UNDP), započelo aktivnosti na izradi Prednacrtu Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

Izradi Prednacrtu Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u Federaciji pristupilo se nakon analize stanja na tržištu i sagledavanja problema vezanih za adekvatno uređenje i poticanje razvoja poduzetničke infrastrukture na teritoriju Federacije.

U aprilu 2018. godine, u sklopu projekta „Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema smanjenja administrativnih prepreka“ izrađen je dokument procjene uticaja propisa (RIA) za propis koji je, u tom trenutku, nosio naziv Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine, čiji je cilj bio predstaviti višestruke učinke, koje određena regulatorna intervencija i upotreba određenih pravnih sredstava (legislativne opcije) u oblasti unapređenja poduzetničke infrastrukture, mogu imati u stvaranju konkurentne prednosti u Federaciji u segmentu razvoja MSP-a. Provedenom analizom u sklopu izrade dokumenta utvrđeno je da je optimalna opcija donošenje zakona kojim bi se dala odgovarajuća podrška poduzetničkoj infrastrukturi, kao i da ova opcija zahtijeva odgovarajući vremenski okvir i dobre pripreme (posebne konsultacije, kampanju, osmišljene krajnje ciljeve, ekipiranje i budžetska podrška) te je procjena da za potpunu realizaciju ove opcije treba do godinu dana. Na 139. sjednici Vlade Federacije održanoj 26. 4. 2018. godine Vlada je usvojila informaciju Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta o procjeni uticaja propisa za Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture u Federaciji. Zaključak, kojeg je Vlada donijela, odnosio se na to da je, na osnovu procjene, potrebno izraditi Prednacrt Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture te da resorni federalni ministar imenuje komisiju za njegovu izradu, koje će činiti najmanje tri člana ovog ministarstva te po jedan član iz Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Federalnog ministarstva trgovine, Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Generalnog sekretarijata Vlade Federacije. Na osnovu Zaključka Vlade Federacije broj 521/2018. od 26. 4. 2018. godine i utvrđenog stava Vlade Federacije iz tačke 2. istog Zaključka, federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta je 14. 2. 2019. godine donio Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu teksta Prednacrtu Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 01-02-89/19. Radnu grupu činilo je 9 članova, od čega četiri člana – predstavnika Federalnog ministarstva razvoja,

poduzetništva i obrta, po jedan član – predstavnik Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Federalnog ministarstva prostornog uređenja, Federalnog ministarstva trgovine i Federalnog ministarstva okoliša i turizma i jedan član – predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade Federacije. Zadatak Radne grupe bio je da do 31. 5. 2019. godine izradi tekst Prednacrta Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture u Federaciji Bosne i Hercegovine i preda ga federalnom ministru razvoja, poduzetništva i obrta.

S obzirom na to da do sada nije postojao predmetni zakon, izrađen je prednacrt potpuno novog zakonskog propisa, a u skladu sa čl. 47. i 49. stav (1) tačka b) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 71/14).

Uvažavajući činjenicu da pojam „unapređenje“ nije na odgovarajući način zasnovan u razradi zakona, Radna grupa odlučila je izmijeniti naziv prednacrta zakona i nasloviti isti kao Zakon o poduzetničkoj infrastrukturi u Federaciji.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Zakon o poduzetničkoj infrastrukturi podijeljen je na osam poglavlja:

- I OPĆE ODREDBE (Član 1.- Član 4.)
- II INSTITUCIONALNI OKVIR PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE (Član 5.- Član 7.)
- III PODUZETNIČKA INFRASTRUKTURA (Član 8.- Član 16.)
- IV REGISTAR PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE (Član 17.- Član 18.)
- V SISTEM PODRŠKE ZA UNAPREĐENJE PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE (Član 19. - Član 28.)
- VI UPRAVNI NADZOR (Član 29. - Član 30.)
- VII KAZNENE ODREDBE (Član 31. - Član 32.)
- VIII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (Član 33. - Član 35.)

U općim odredbama Zakona propisan je predmet Zakona, svrha uspostavljanja poduzetničke infrastrukture te definicije korištene u Zakonu. Pojmovno su definisani poduzetnička infrastruktura, poduzetnička područja, poduzetničke aktivnosti, poduzetničke zone, poduzetničke potporne institucije, poduzetnik, poduzetništvo, poslovni subjekt, registar poduzetničke infrastrukture, sistem podrške te upravitelj poduzetničke infrastrukture. Navedene definicije izvedene su za potrebe izrade Nacrta ovog zakona, a korištenjem relevantnih naučnostručnih teorijskih uporišta, pojmovnih određenja iz zakona koji regulišu pojedine oblasti, odnosno pojmove, te iskustava iz prakse, odnosno primjenjivosti određenih rješenja tj. definicija na području Federacije. Utvrđenim definicijama korištenim u Zakonu stvara se jedinstveno pojmovno određenje što stvara osnov i olakšava rad svim relevantnim akterima iz oblasti poduzetničke infrastrukture u Federaciji.

U svrhu podrške sistemskoj koordinaciji unapređenja poduzetničke infrastrukture te ostvarenja većih razvojnih učinaka, u sklopu II poglavlja regulisano je i pitanje nositelja sistema podrške unapređenja poduzetničke infrastrukture. Precizirano je da su nositelji sistema podrške unapređenja poduzetničke infrastrukture Vlada Federacije, vlade kantona, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, federalna tijela uprave i federalne upravne organizacije, kantonalna tijela uprave i kantonalne upravne organizacije, općine i gradovi kao jedinice lokalne samouprave, obrazovne institucije u

smislu odredaba propisa kojima se definiše obrazovanje u Federaciji, pravne osobe i drugi organizacioni oblici sa sjedištem u Federaciji, registrovani za privrednu djelatnost. Propisano je da navedeni nositelji sistema podrške unapređenja poduzetničke infrastrukture koordinišu aktivnosti, predlažu mjere podrške i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, u skladu s aktuelnim potrebama uspostave i razvoja poduzetničke infrastrukture te neposredno provode aktivnosti i mjere za koje su zaduženi.

U svrhu jasnog i preciznog utvrđivanja koji subjekti čine subjekte poduzetničke infrastrukture, propisano je da su subjekti poduzetničke infrastrukture poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije, registrovane kod tijela nadležnog za registraciju određenog oblika poduzetničke infrastrukture. Dodatno, regulisano je da inostrani ulagači, u skladu sa odredbama Zakona, imaju ista prava i obaveze kao i rezidenti Bosne i Hercegovine.

S ciljem jasnog propisivanja oblasti osnivanja poduzetničke infrastrukture, utvrđeno je da osnivači poduzetničke infrastrukture mogu biti fizičke i pravne osobe koje provode programe usmjerene na razvoj poduzetništva, odnosno precizirano je da su to Vlada Federacije, vlade kantona, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, jedinice lokalne samouprave i drugi organizacioni oblici osnovani od strane jedinice lokalne samouprave, poslovni subjekti, javna preduzeća, obrazovne institucije, u smislu odredaba propisa kojima se definiše obrazovanje u Federaciji te udruženja koja su registrovala djelatnosti u oblasti privrede. Dodatno, propisano je da svaki nivo vlasti u Federaciji, u skladu sa nadležnostima, donosi odluku o osnivanju poduzetničke zone, ukoliko su iste definisane važećim planskim dokumentima, kao i da Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, donosi odluku o osnivanju poduzetničke zone od posebnog ekonomskog interesa.

Poglavlje III Zakona tretira oblast poduzetničke infrastrukture, odnosno precizira integralne dijelove sistema poduzetničke infrastrukture, opremljenost poduzetničke infrastrukture, značajke i faze uspostavljanja poduzetničke zone, kriterije kategorizacije i vrste poduzetničke infrastrukture, upravljanje poduzetničkim zonama te oblike poduzetničkih potpornih institucija. Ovim poglavljem utvrđeno je da sistem poduzetničke infrastrukture u Federaciji čine poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije, a posebno je regulisan aspekt opremljenosti poduzetničke infrastrukture. U svrhu preciziranja minimalnog nivoa opremljenosti poduzetničke infrastrukture, propisano je da poduzetnička infrastruktura minimalno treba biti opremljena energetsom, komunalnom, saobraćajnom i komunikacijskom infrastrukturom te kako bi se bliže uredila ova oblast, utvrđeno je da federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta, u skladu sa važećim planskim dokumentima, donosi pravilnik kojim se bliže uređuje pitanje opremljenosti poduzetničke infrastrukture.

Uvažavajući činjenicu da dosada niti jednim propisom nisu utvrđeni koraci odnosno faze uspostave poduzetničkih zona u Federaciji, članom 10. Zakona precizirane su faze uspostavljanja poduzetničkih zona, što će doprinijeti klasifikaciji dilema i različitih pristupa uspostavljanju poduzetničkih zona u praksi te jasno utvrditi provedbu neophodnih koraka, čemu će doprinijeti i odredba da Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta donosi pravilnik kojim bliže uređuje faze uspostave poduzetničke zone.

Kategorizacija poduzetničkih zona potrebna je radi podizanja „infrastrukturne kvalitete“ i „kvalitete poslovne podrške“ unutar sistema poduzetničkih zona na teritoriju Federaciji te

su utvrđeni kriteriji kategorizacije poduzetničkih zona i definisano je što se podrazumijeva pod raspoloživom površinom poduzetničke zone, aktivnom površinom poduzetničke zone, novom poduzetničkom zonom i proširenjem poduzetničke zone. U skladu sa navedenim, propisana je kategorizacija poduzetničkih zona prema veličini ukupne površine poduzetničke zone, prema vrsti aktivnosti koje se obavljaju unutar zone i prema stepenu aktivacije raspoložive površine poduzetničke zone. Zasebno je regulisana oblast upravljanja poduzetničkom zonom te utvrđeno da osnivač poduzetničke zone, u odluci o osnivanju poduzetničke zone, određuje upravitelja poduzetničkom zonom koji može biti jedinica lokalne samouprave, kanton, Federacija, poduzetnička potporna institucija, javno poduzeće, poduzeće osnovano u sklopu javno-privatnog partnerstva (JPP) i poslovni subjekt. Na ovaj način jasno je razgraničeno pitanje osnivača i upravitelja poduzetničke zone.

Nadalje, poduzetničke potporne institucije do sada nisu bile definisane niti regulisane jedinstvenim propisom u Federaciji te se stoga ovim zakonom preciznije definišu različite vrste poduzetničkih potpornih institucija – razvojne agencije, poduzetnički centri, poslovni inkubatori, poduzetnički akceleratori, poslovni parkovi, naučno-tehnološki parkovi, centri kompetencije i klasteri, na osnovu čega se omogućava kategorizacija istih, s ciljem podizanja kvalitete poduzetničkih potpornih institucija na području Federacije, kao i mogućnosti određivanja vrste usluga koje pružaju pojedine institucije.

U poglavlju IV regulisana su pitanja od značaja za Registar poduzetničke infrastrukture kao integrisane elektronske baze podataka subjekata poduzetničke infrastrukture u Federaciji, u kojeg se upisuju subjekti poduzetničke infrastrukture (poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije), a koji se vodi u Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta kao modul uspostavljenog Informacionog sistema sa web portalom poduzetničkih zona u Federaciji ili nezavisno kao samostalnu sistematizovanu i funkcionalnu bazu podataka poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija u Federaciji. Naime, zbog izgradnje javno dostupnog i transparentnog sistema poduzetničke infrastrukture u Federaciji ali i korištenja podrške za poduzetničku infrastrukturu, Zakonom je propisana uspostava Registra poduzetničke infrastrukture.

Propisani su opći podaci o subjektu poduzetničke infrastrukture, kao i posebni podaci o poduzetničkim zonama i posebni podaci o poduzetničkim potpornim institucijama koji se upisuju u Registar. Precizirano je koji su subjekti dužni upisati se i dostavljati tačne i potpune podatke u Registar, rok dostavljanja podataka kao i da upisom u Registar subjekti poduzetničke infrastrukture u Federaciji stiču pravo na prijavu za korištenje podrške Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i drugih nositelja sistema podrške unapređenja poduzetničke infrastrukture, te da se upisom u Registar ostvaruje preduslov za podnošenje zahtjeva za korištenje podrške na svim nivoima u Federaciji, poticajnih mjera ili povlastica na nivou Bosne i Hercegovine, Evropske unije i drugih međunarodnih tijela. U svrhu preciznijeg definisanja pojedinih pitanja o funkcionisanju Registra utvrđeno je da će federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta donijeti pravilnik o uslovima, načinu upisa, obrascima, vođenju, brisanju i korištenju podataka iz Registra.

Sistem podrške za unapređenje poduzetničke infrastrukture, preciziran u poglavlju V, bit će usmjeren na unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija fokusirajući se na sljedeće prioritete: unapređenje uslova poduzetničke infrastrukture za privlačenje domaćih i inostranih investicija, kreiranje povoljnog poslovnog okruženja za pametnu industriju (Industrija 4.0), poticanje poduzetništva novih tehnologija i

zelenog poduzetništva, jačanje konkurentnosti subjekata poduzetničke infrastrukture, povećanje broja zaposlenih i broja poslovnih subjekata te poticanje internacionalizacije poslovanja. Pored ciljeva sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, utvrđeno je da se visina sredstava za pojedine vrste podrške, opći i posebni kriteriji za njihovo ostvarivanje, koji nisu propisani ovim zakonom te drugi posebni uslovi određuju programom podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, koji uključuje sve vrste podrške subjektima poduzetničke infrastrukture, pri čemu se vodi računa o ravnomjernoj raspodjeli sredstava po kantonima i jedinicama lokalne samouprave, a kojeg usvaja Vlada Federacije, najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije, na prijedlog Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. U svrhu preciziranja sistema novčanih podrški za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, razgraničen je, odnosno, zasebno je utvrđen sistem podrške za poduzetničke zone i sistem podrške za poduzetničke potporne institucije. U skladu sa navedenim, precizirano je da sistem podrške za poduzetničke zone čine četiri vrste podrške: podrške za pripremu planskih dokumenta i studija, infrastrukturna podrška, podrške za jačanje konkurentnosti i podrške za jačanje poduzetničkih kompetencija, te je utvrđeno da Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta na godišnjem nivou izrađuje procjenu učinaka navedenih podrški, kako bi se i u slučaju poduzetničkih zona ali i poduzetničkih potpornih institucija jasno utvrdili učinci prema definisanim prioritetima te u narednom periodu ažurirale i dopunjavale podrške koje će ostvariti najveće razvojne učinke. Propisano je da sistem podrške za poduzetničke potporne institucije čine četiri vrste podrške: podrške za pripremu projekata, podrške za jačanje kapaciteta, podrške za podizanje kvalitete usluga i podrške za jačanje poduzetničkih kompetencija.

Posebno je regulisana oblast finansiranja sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija. Utvrđeno je da se finansijska sredstva za provedbu programa podrške osiguravaju u Budžetu Federacije, budžetima kantona, budžetima jedinica lokalne samouprave, finansijskim resursima međunarodnih finansijskih institucija i organizacija i ostalim izvorima. Posebno značajna odredba ovog zakona, koja osigurava finansijska sredstva za provedbu sistema podrške za unapređenje poslovnih aktivnosti poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija, odnosi se na propisanu visinu finansijskih sredstava za predmetne namjene za svaku kalendarsku godinu do 0,3% prihoda Budžeta Federacije umanjeno za doprinose za MIO/PIO. Ova zakonska obaveza izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije za razvoj poduzetničke infrastrukture neće biti obavezna u slučaju proglašenja stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriju Federacije.

Poglavlje VI propisuje odredbe vezane za upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona i podzakonskih akata koji proističu iz istog. Upravni nadzor će provoditi Ministarstvo. Propisano je da će inspekcijski nadzor nad ovim zakonom vršiti nadležne tržišne federalne, kantonalne i općinske/gradske inspekcije, svaka u dijelu ovlaštenja utvrđenih ovim zakonom.

U poglavlju VII predviđene su kaznene odredbe za prekršaj korisnika sredstava zbog nenamjenskog korištenja dodijeljenih sredstava, a definisane su i mjere zabrane u slučaju da isti prekrši odredbe pravnog akta o dodjeli sredstava ili učini druge nepravilnosti u postupku kandidovanja ili provedbe razvojnog projekta.

U prijelaznim i završnim odredbama definisan je rok za ispunjenje uslova za postojeće subjekte poduzetničke infrastrukture te utvrđeni rokovi za donošenje podzakonskih akata.

Iz razloga sveobuhvatnosti, transparentnosti i jednoobraznosti Nacrtom Zakona je predviđeno donošenje pravilnika kojim se bliže uređuju faze uspostave poduzetničke zone, pravilnika koji će definisati potrebne podatke za upis u Registar, uslovima i načinu upisa, obrascima, vođenju, brisanju i korištenju podataka iz Registra te pravilnika o postupcima u provedbi programa poticaja.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

IV - POSTUPAK KONSULTACIJA

Tokom izrade Prednacrtu Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi izvršene su potrebne konsultacije sa relevantnim akterima, a u koordinaciji Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i Projekta lokalnog integrisanog razvoja (Local Integrated Development (LID)) UNDP-a. Konsultativni sastanci održani su u Tuzli (23. 4. 2019.), Bihaću (24. 4. 2019.), Mostaru (25. 4. 2019.), Zenici (29. 4. 2019.) i Sarajevu (30. 4. 2019.) uz sudjelovanje predstavnika lokalnih i kantonalnih vlasti, udruženja poslodavaca, subjekata poduzetničke infrastrukture, privrednika i drugih relevantnih aktera iz oblasti poduzetništva u Federaciji. Za potrebe prikupljanja stavova o Zakonu o poduzetničkoj infrastrukturi u Federaciji izrađen je upitnik koji su popunjavali sudionici na sastancima i dostavljen Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta na daljnju obradu i razmatranje.

U Sarajevu je 18. 2. 2020. godine održan konsultativni sastanak odnosno prezentacija prijedloga teksta navedenog prednacrtu zakona i pripadajućih pravilnika kako bi se sa relevantnim akterima iz oblasti poduzetništva i poduzetničke infrastrukture u Federaciji BiH prikupile sugestije za eventualne izmjene i dopune teksta Zakona i pravilnika, a s ciljem osiguranja što višeg stepena učinkovitosti i jednostavnosti njihove provedbe te ostvarenja pozitivnog uticaja na razvoj poduzetničke infrastrukture ali i cjelokupnog poduzetničkog okruženja u Federaciji. Na konsultativni sastanak pozvani su predstavnici resornih kantonalnih ministarstva, subjekata male privrede, općina i gradova, privredne i obrtničke komore Federacije, poduzetničkih potpornih institucija, kao i akademske zajednice te predstavnici Ambasade Švicarske i UNDP-a.

V – USKLAĐENOST PROPISA SA ZAKONODAVSTVOM EU

Poštujući obavezu sadržanu u Glavi VII, Član 76. te Glavi VIII, Član 94. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, obrađivač je prilikom pripreme prednacrtu zakona detaljno analizirao EU propise iz ove oblasti, te je utvrđeno da se oblast poduzetničke infrastrukture uređuje isključivo na nivou domaćeg zakonodavstva te je s tim u vezi pripremljen tekst Prednacrtu Zakona. Naime, jedinstveni regulatorni okvir za poduzetničku infrastrukturu ne postoji na nivou Evropske unije, ali EU Akt o malom poduzetništvu (biznisu) (The Small Business Act for Europe)¹ donesen je 2008. godine, sa revizijom u 2011. godini i isti odražava političku volju Evropske komisije da potvrdi ključnu ulogu MSP-a u ekonomiji EU-a i po prvi put uspostavlja sveobuhvatan politički okvir za MSP-ove u EU i njegovim

¹ The Small Business Act for Europe, https://ec.europa.eu/growth/smes/business-friendly-environment/small-business-act_en, pristupljeno 07.04.2019. godine

državama članicama. Republika Hrvatska, jedna od zemalja članica EU, ima donesen Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture koji je kao osnov korišten prilikom izrade teksta Prednacrtu Zakona.

VI – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU OVOG ZAKONA

Za provedbu ovog zakona potrebno je osigurati sredstva iz Budžeta Federacije prema redovnom Programu i planu rada Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta.