

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O PEČATIMA ORGANA I INSTITUCIJA REPUBLIKE SRPSKE**

Banja Luka, mart 2019. godine

**ZAKON
O PEČATIMA ORGANA I INSTITUCIJA REPUBLIKE SRPSKE**

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se namjena, sadržaj, oblik, čuvanje, upotreba i izrada pečata koje u vršenju poslova iz svoje nadležnosti koriste organi i institucije Republike Srpske.

Član 2.

(1) Pečatom se potvrđuje autentičnost službenih akata kojim organi i institucije Republike Srpske (u daljem tekstu: organi i institucije) odlučuju ili službeno saraduju sa drugim organima, pravnim licima i građanima.

(2) Pečat se stavlja sa lijeve strane pored potpisa ovlaštenog lica za potpisivanje službenih akata, ako zakonom ili drugim propisom nije drugačije određeno.

(3) Organi i institucije koji elektronski komuniciraju sa drugim organima, pravnim licima i građanima mogu upotrebljavati elektronski pečat na dokumentima iz stava 1. ovog člana u skladu sa zakonima kojima se uređuje upotreba elektronskog potpisa i elektronskog dokumenta.

Član 3.

Pečat sa grbom Republike Srpske (u daljem tekstu: pečat) imaju:

- 1) Republika Srpska (u daljem tekstu: pečat Republike),
- 2) Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu: Narodna skupština),
- 3) Vijeće naroda Republike Srpske,
- 4) predsjednik i potpredsjednici Republike Srpske,
- 5) Vlada Republike Srpske,
- 6) republički organi uprave,
- 7) Ustavni sud Republike Srpske,
- 8) sudovi, javna tužilaštva i Pravobranilaštvo Republike Srpske,
- 9) notari,
- 10) jedinice lokalne samouprave,
- 11) službe Narodne skupštine i Vijeća naroda Republike Srpske, predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske, Vlade Republike Srpske i Ustavnog suda Republike Srpske,
- 12) drugi organi i institucije, kada je to propisano posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova republičke uprave.

Član 4.

(1) Pečat iz člana 3. ovog zakona može, umjesto grba Republike Srpske, sadržavati amblem Republike Srpske, u skladu sa zakonom.

(2) Uredbom Vlade Republike Srpske preciznije će se urediti korištenje amblema Republike Srpske u pečatu.

Član 5.

- (1) Tekst pečata ispisuje se ćirilćkim i latinćkim pismom, na jednom od tri jezika koja su u službenoj upotrebi u Republici Srpskoj.
- (2) Tekst pečata ispisuje se u koncentrićnim krugovima oko grba Republike Srpske.
- (3) U spoljnom krugu pečata ispisuje se naziv Republika Srpska.
- (4) U sljedećem unutrašnjem krugu ispisuje se naziv organa i institucije.
- (5) Naziv i sjedište organizacione jedinice organa i institucije ispisuje se u narednom unutrašnjem krugu.
- (6) Sjedište organa i institucije Republike Srpske ispisuju se u dnu pečata.

Član 6.

Organi i institucije iz člana 3. ovog zakona, pored naziva organa i institucije, mogu imati na službenim aktima, materijalima (omoti spisa i slično) i štambiljima, i grb Republike.

Član 7.

- (1) Pećat Republike stavlja se na original zakona i original drugih akata koje odredi zakon.
- (2) Pećat Republike ima oblik kruga sa prećnikom od 50 mm, a sadrži naziv Republika Srpska i u sredini grb Republike Srpske.
- (3) Otisak pečata Republike dobija se u pećatnom vosku.
- (4) Pećat Republike ćuva se u Narodnoj skupćtini, a za njegovu upotrebu odgovoran je generalni sekretar Narodne skupćtine.

Član 8.

- (1) Pećat predsjednika i potpredsjednika Republike Srpske, Narodne skupćtine, Vijeća naroda Republike Srpske i Vlade Republike Srpske ima oblik kruga sa prećnikom od 50 mm, a pećat ostalih organa i institucija ima prećnik 35 mm.
- (2) Pećat iz stava 1. ovog člana sadrži naziv Republika Srpska, u sredini grb Republike Srpske i naziv i sjedište organa ili institucije.
- (3) Pećat organa jedinice lokalne samouprave sadrži i naziv jedinice lokalne samouprave.
- (4) Pećat organizacionih jedinica organa i institucija (odjeljenje, služba, kancelarija, podrućna jedinica i slično) ćije je sjedište van sjedišta organa i institucije kome pripada, sadrži i mjesto njihovog sjedišta.
- (5) U pećatu organa, kojim se potvrćuje akt ili javna isprava, a koji se koriste u inostranstvu, oko grba Bosne i Hercegovine ispisuje se, u spoljnom krugu, u gornjem dijelu, naziv Bosna i Hercegovina, a u donjem dijelu – naziv Republika Srpska. Naziv i sjedište organa ispisuje se u sljedećem krugu.

Član 9.

Pečat notara ima oblik kruga sa prečnikom od 40 mm, a sadrži naziv Bosna i Hercegovina – Republika Srpska, ime i prezime notara, službeni naziv – notar i službeno sjedište notara.

Član 10.

(1) Organi i institucije imaju po jedan pečat za otisak hemijskom bojom, za otisak u pečatnom vosku i za suvi otisak.

(2) Organi i institucije mogu, ako je to neophodno zbog organizacije rada, da imaju više primjeraka pečata koji moraju da budu istovjetni po sadržini i veličini, a svaki primjerak pečata ispod grba Republike Srpske označava se arapskim brojem.

(3) Broj primjeraka pečata određuje rukovodilac organa, odnosno institucije.

Član 11.

(1) Organi i institucije iz člana 3. ovog zakona mogu da imaju i pečat manjeg prečnika (u daljem tekstu: mali pečat).

(2) Mali pečat je po sadržini i načinu ispisa identičan pečatu iz čl. 8. i 9. ovog zakona, s tim što tekst pečata može biti skraćen, ali tako da se iz skraćenog teksta jasno vidi čiji je pečat.

(3) Mali pečat koristi se radi potvrđivanja legitimacije, putne isprave, finansijskog i drugog dokumenta, gdje upotreba većeg pečata nije podesna.

(4) Prečnik malog pečata ne može biti manji od 20 mm niti veći od 25 mm.

Član 12.

(1) Pečat se čuva i upotrebljava u službenim prostorijama organa, odnosno institucije, a izuzetno se može koristiti i van službenih prostorija u slučajevima kada se službena radnja vrši van tih prostorija.

(2) Čuvanje i upotreba pečata mora da bude takva da se onemogući nezakonita i neovlaštena upotreba pečata.

(3) Rukovodilac organa, odnosno institucije rješenjem odlučuje o čuvanju pečata i njegovoj upotrebi.

(4) U organu, odnosno instituciji vodi se evidencija o pečatima.

(5) Uputstvo o sadržaju i načinu vođenja evidencije o pečatima iz stava 4. ovog člana donosi ministar uprave i lokalne samouprave (u daljem tekstu: ministar).

Član 13.

Pečat organa i institucija ne može se upotrijebiti kao robni i uslužni žig, uzorak ili model ni kao bilo koji drugi znak za obilježavanje robe ili usluga.

Član 14.

(1) Pečat koji je postao neupotrebljiv zbog istrošenosti, oštećenja, promjene naziva i sjedišta, prestanka rada organa ili institucije ili ukidanja organizacionih jedinica organa ili institucije i slično, stavlja se van upotrebe i mora se bez odgađanja uništiti.

(2) Rukovodilac organa, odnosno institucije brine se o uništenju pečata iz stava 1. ovog člana.

(3) Smatra se da je pečat zbog istrošenosti ili oštećenja neupotrebljiv ako se iz otiska jasno ne vidi tekst koji daje otisak pečata.

(4) Uništavanje pečata vrši nadležna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, posredstvom komisije koju rješenjem imenuje rukovodilac te organizacione jedinice, iz reda zaposlenih.

(5) Komisija iz stava 4. ovog člana ima tri člana, koji imaju zamjenike.

(6) Komisija sačinjava zapisnik o uništavanju pečata.

Član 15.

(1) Nestanak ili gubitak pečata se bez odgađanja prijavljuje nadležnoj organizacionoj jedinici Ministarstva unutrašnjih poslova i oglašava u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

(2) Nestalim ili izgubljenim pečatom smatra se pečat koji nije dostupan rukovodiocu organa, odnosno institucije ili licu ovlaštenom za čuvanje i upotrebu pečata.

(3) Zahtjev za oglašavanje pečata nevažećim podnosi se Službenom glasniku Republike Srpske, u roku od tri dana od dana saznanja za nestanak ili gubitak pečata.

(4) Pečat se smatra nevažećim od dana prijavljivanja njegovog nestanka ili gubitka.

(5) U slučaju kasnijeg pronalaska pečat će uništiti komisija iz člana 14. ovog zakona.

(6) Novi pečat koji se izradi umjesto nestalog ili izgubljenog pečata mora biti posebno označen.

(7) Uputstvo o načinu označavanja novih pečata izrađenih umjesto nestalih ili izgubljenih pečata donosi ministar.

Član 16.

(1) Pečat utvrđen ovim zakonom izrađuje pečatoreznica koju ovlasti Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: pečatoreznica).

(2) Uputstvo o radu pečatoreznice iz stava 1. ovog člana donosi ministar unutrašnjih poslova.

Član 17.

(1) Ministar donosi rješenje kojim se odobrava izrada pečata.

(2) Ministar će rješenjem odbiti zahtjev za izradu pečata, ako podnosilac zahtjeva nema pravo na pečat sa grbom Republike Srpske ili ako se utvrdi da bi iz drugih razloga izrada pečata bila protivna odredbama ovog zakona (ne odgovora veličini ili sadržaju teksta, traži se neopravdano veliki broj pečata i slično).

(3) Rješenje iz st. 1 i 2. ovog člana je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

Član 18.

(1) Pečati se izrađuju od materijala koji odgovara za tu svrhu (guma, metal ili drugi odgovarajući materijal).

(2) Izrađene pečate, do predaje organu, odnosno instituciji pečatoreznica je dužna da obezbijedi od krađe i zloupotrebe i uništi matrice koje su služile za izradu pečata, kao i sve probne i neuspjele primjerke pečata.

(3) Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi evidenciju o izrađenim pečatima i uništavanju pečata.

(4) Uputstvo o vođenju evidencije o izrađenim pečatima i načinu uništavanja pečata iz stava 3. ovog člana donosi ministar unutrašnjih poslova.

Član 19.

(1) Nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona, osim u dijelu koji se odnosi na rad pečatoreznica, vrši Ministarstvo uprave i lokalne samouprave, putem upravne inspekcije.

(2) U vršenju nadzora, upravna inspekcija, pored ovlaštenja za preduzimanje radnji i nalaganje mjera utvrđenih posebnim zakonom, ima pravo i dužnost:

1) da naloži organu, odnosno instituciji da izradi pečat u skladu sa ovim zakonom,

2) da naloži organu, odnosno instituciji da se uništi pečat čija sadržina nije u skladu sa odredbama ovog zakona, odnosno kada se steknu drugi razlozi utvrđeni ovim zakonom za uništenje pečata.

Član 20.

(1) Nadzor nad radom pečatoreznice vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova.

(2) U vršenju nadzora Ministarstvo unutrašnjih poslova može:

1) da naloži pečatoreznici da svoj rad uskladi sa ovim zakonom i uputstvom o radu pečatoreznice iz člana 16. stav 2. ovog zakona,

2) da naloži pečatoreznici da uništi matrice koje su služile za izradu pečata, kao i sve probne i neuspjele primjerke pečata, ako to nije učinjeno u skladu sa članom 18. stav 2. ovog zakona.

Član 21.

(1) Novčanom kaznom od 5.000 KM do 15.000 KM kazniće se za prekršaj pečatoreznica:

1) koja bez ovlaštenja nadležnog organa izrađuje pečat utvrđen ovim zakonom (član 16. stav 1),

2) ako izradi pečat bez odobrenja ministra (član 17. stav 1),

3) ako ne uništi matrice i sve probne i neuspjele primjerke pečata (član 18. stav 2).

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice pečatoreznice, novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM.

Član 22.

Novčanom kaznom od 15.000 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu, odnosno instituciji:

1) ako naruči izradu pečata bez odobrenja ministra i takav pečat upotrijebi (član 17. stav 1),

2) ako ne preda pečat na uništenje (član 14. stav 2),

3) ako ne prijavi nestanak ili gubitak pečata ili u propisanom roku ne podnese zahtjev za oglašavanje pečata nevažećim (član 15. st. 1. i 3),

4) ako upotrebljava nevažeći pečat (član 15. stav 4).

Član 23.

Novčanom kaznom od 5.000 KM kazniće se za prekršaj fizičko lice koje neovlašteno izradi pečat sa grbom Republike Srpske.

Član 24.

Vlada Republike Srpske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu o korištenju amblema Republike Srpske u pečatu iz člana 4. stav 2. ovog zakona.

Član 25.

Ministar unutrašnjih poslova će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti:

- 1) uputstvo o radu pečatoreznice iz člana 16. stav 2. ovog zakona,
- 2) uputstvo o vođenju evidencije o izrađenim pečatima i načinu uništavanja pečata iz člana 18. stav 4. ovog zakona.

Član 26.

Ministar će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti:

- 1) uputstvo o sadržaju i načinu vođenja evidencije o pečatima iz člana 12. stav 5. ovog zakona,
- 2) uputstvo o načinu označavanja novih pečata izrađenih umjesto nestalih ili izgubljenih pečata iz člana 15. stav 7. ovog zakona.

Član 27.

Ministarstvo uprave i lokalne samouprave će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona izvršiti reviziju svih rješenja kojim je odobrena izrada pečata organima i institucijama iz člana 3. ovog zakona.

Član 28.

Do donošenja podzakonskih akata iz čl. 24, 25. i 26. ovog zakona primjenjivaće se podzakonski akti koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako nisu u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

Član 29.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o pečatima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 17/92, 63/01 i 49/07).

Član 30.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:
Banja Luka

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE
Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O PEČATIMA ORGANA I INSTITUCIJA REPUBLIKE
SRPSKE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII na član 68. tačka 10. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava prema kojem Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-606/19 od 21. februara 2019. godine, ustavni osnov za donošenje Nacrta zakona o pečatima organa i institucija Republike Srpske sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 10. na član 68. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano da Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa, te u članu 70. stav 1. t. 2. Ustava, kojim je propisano da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Zakonom se propisuje namjena, sadržaj i oblik pečata, čuvanje, upotreba i način izrade te uništavanje pečata, kao i druga pitanja u vezi sa upotrebom pečata koje koriste organi i institucije Republike. Zakonom se propisuje mogućnost korištenja amblema Republike Srpske, kao sadržaja pečata sa zakonom kojim se uređuje amblem.

Obrađivač Zakona je, u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14), u obrazloženju naveo da je razlog za donošenje ovog zakona usklađivanje sa sistemskim propisima Republike Srpske, kao i preciziranje pojedinih rješenja u važećem zakonu.

Sekretarijat za zakonodavstvo razmotrio je predmetni zakon i u skladu sa svojim ovlaštenjima, obrađivaču ukazao na potrebu usaglašavanja Zakona sa pravnim sistemom i Pravilima za izradu zakona i drugih propisa.

Sugestije koje se odnose na usaglašenost sa Pravilima su prihvaćene i ugrađene u tekst Zakona.

U postupku ocjene usaglašenosti Zakona sa pravnim sistemom Republike Srpske utvrđeno je da je Zakon usaglašen sa članom 15. Zakona o upotrebi zastave, grba i himne („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 4/93), kojim je propisana upotreba grba Republike Srpske u sastavu pečata i štambilja, u skladu sa propisima o pečatima i štambiljima.

U cilju potpune primjene Zakona obrađivaču je ukazano na potrebu normiranja sadržaja pečata propisanih Zakonom, bez obzira na to što je članom 4. Zakona propisana mogućnost da se umjesto propisanog sadržaja, kao sadržaj pečata može koristiti amblem Republike Srpske, što je usaglašeno sa Zakonom o amblemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 49/07) i Uredbom o izgledu i načinu upotrebe amblema Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 50/07), kojom je uređena upotreba amblema u pečatima organa i organizacija koji imaju pravo na pečat sa amblemom Republike Srpske.

U skladu sa Smjernicama za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12),

obrađivač je utvrdio da materija predmetnog zakona nema značajan uticaj na javnost i da ne podliježe obavezi u vezi sa konsultacijama.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da je Zakon u formi Nacrta, mišljenja smo da se Zakon može uputiti na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17-020-609/19 od 18. februara 2019. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Nacrta zakona o pečatima organa i institucija Republike Srpske, nije ustanovljeno da *EU acquis* sadrži izvore koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važeći Zakon o pečatu donesen je 1992. godine i od donošenja dva puta je mijenjan i dopunjavan, 2001. i 2007. godine. S tim u vezi, bilo je neophodno pristupiti donošenju novog zakona u cilju usklađivanja sa novim sistemskim propisima Republike Srpske.

Tako je npr. Zakonom o notarima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 86/04, 2/05, 74/05, 76/05, 91/06, 37/07, 50/10, 78/11, 20/14 i 68/17) propisano da notar ima pečat i štambilj i da oblik, sadržaj, način izdavanja, korištenje i čuvanje pečata i štambilja notara svojim propisom uređuje ministar pravde. Isto tako, bilo je potrebno i usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 97/16), kojim su na drugačiji način uređeni organi jedinica lokalne samouprave, kao i njihovi nazivi u odnosu na važeći zakon.

Pored toga, razlozi za donošenje zakona zasnovani su i na potrebi da se na odgovarajući način regulišu pitanja za koja je u primjeni važećeg zakona ocijenjeno da su uređena na nedovoljno precizan način. Naime, u važećem zakonu nije bilo propisano od kada se pečat smatra nevažećim.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. propisana je namjena, sadržaj, izgled, upotreba i izrada pečata koje u vršenju poslova iz svoje nadležnosti koriste organi i institucije Republike Srpske.

Članom 2. utvrđena je namjena pečata, te je precizirano da se pečat stavlja sa lijeve strane pored potpisa ovlaštenog lica za potpisivanje službenih akata, ako zakonom ili drugim propisom nije drugačije određeno. Takođe, predviđeno je da organi i institucije koji elektronski komuniciraju sa drugim organima, pravnim licima i građanima mogu upotrebljavati elektronski pečat na dokumentima iz stava 1. ovog člana u skladu sa zakonima kojima se uređuje upotreba elektronskog potpisa i elektronskog dokumenta.

Članom 3. navode se organi i institucije koje imaju pravo na pečat sa grbom Republike Srpske.

Članom 4. propisana je mogućnost da pečat iz člana 3. ovog zakona može, umjesto grba Republike Srpske, sadržavati amblem Republike Srpske, s tim što će se uredbom Vlade Republike Srpske preciznije urediti korištenje amblema Republike Srpske u pečatu.

Članom 5. utvrđen je način na koji se ispisuje tekst pečata, kao i službeni jezik i pisma na kojem se ispisuje tekst pečata.

Članom 6. propisano je da organi i institucije koji imaju pravo na pečat sa grbom Republike Srpske mogu imati na službenim aktima i drugim svojim materijalima (omotima za akte i sl.) i na štambiljima, pored naziva organa i institucije, i grb Republike Srpske.

Članom 7. predviđeno je da se pečat Republike stavlja na original zakona i original drugih akata koje odredi zakon, te sadržaj, oblik veličina, način na koji se dobija otisak pečata, čuvanje i odgovornost za njegovu upotrebu.

Čl. 8–11. propisan je način na koji se ispisuje tekst pečata, oblik i veličina pečata, broj pečata u organu, odnosno instituciji, način obilježavanja pečata u slučaju kada organ, odnosno institucija ima više primjeraka pečata. Pored toga, propisan je sadržaj i prečnik pečata notara, te da se u pečatu organa kojim se potvrđuje akt ili javna isprava, a koji se koristi u inostranstvu, koristi grb Bosne i Hercegovine, te sadržaj i način na koji se ispisuje tekst pečata. Takođe, predviđena je mogućnost da organi i institucije imaju mali pečat koji se koristi u slučajevima kada upotreba većeg pečata nije podesna (radi potvrđivanja legitimacija, putnih isprava, finansijskih i drugih dokumentata).

Članom 12. propisana je upotreba, čuvanje i vođenje evidencije o pečatima. Takođe, propisano je da ministar uprave i lokalne samouprave donosi uputstvo o sadržaju i načinu vođenja evidencije.

Članom 13. propisano je da se pečat organa i institucija ne može koristiti kao zaštitni ili uslužni žig, uzorak ili model, niti bilo koji drugi znak za obilježavanje robe ili usluga.

Čl. 14. i 15. regulisani su slučajevi: stavljanja pečata van upotrebe zbog istrošenosti, oštećenja, promjene naziva i sjedišta, prestanka rada organa ili institucije ili ukidanja organizacionih jedinica organa ili institucije i slično, te postupanje organa i institucija u slučaju nestanka ili gubitka pečata. Predviđeno je i da uništavanje pečata vrši nadležna organizaciona jedinica. Pored toga, propisano je da ministar uprave i lokalne samouprave donosi uputstvo o načinu označavanja novih pečata izrađenih umjesto nestalih ili izgubljenih pečata.

Članom 16. propisano je da pečat koji je utvrđen ovim zakonom izrađuje pečatoreznica koju ovlasti Ministarstvo unutrašnjih poslova, te da će ministar unutrašnjih poslova donijeti uputstvo o radu pečatoreznice.

Članom 17. propisano je da ministar uprave i lokalne samouprave rješenjem odobrava izradu pečata, kao i to da je rješenje konačno i da se protiv njega može pokrenuti upravni spor. Takođe, propisano je da će se rješenjem odbiti zahtjev za izradu pečata ako podnosilac zahtjeva nema pravo na upotrebu pečata ili ako se utvrdi da bi izrada pečata bila protivna odredbama ovog zakona (ne odgovora veličini ili sadržaju teksta, traži se neopravdano veliki broj pečata i sl.).

Članom 18. predviđeno je da se pečati izrađuju od materijala za tu svrhu (guma, metal i sl.), te da je pečatoreznica izrađene pečate, do prodaje organu, odnosno instituciji, dužna obezbijediti od krađe i zloupotrebe i uništiti matrice koje su služile za izradu pečata, kao i sve probne i neuspjele primjerke pečata. Istim članom propisano je da ministar unutrašnjih poslova donosi uputstvo o vođenju evidencije o izrađenim pečatima i načinu uništavanja pečata.

Čl. 19. i 20. sadrže odredbe o nadzoru nad primjenom ovog zakona, s tim da je predloženim rješenjima, saglasno sistemskim rješenjima i prirodi i vrsti poslova, izvršeno razgraničenje u nadležnosti organa za vršenje nadzora. Prema predloženom rješenju, Ministarstvo uprave i lokalne samouprave vrši opšti nadzor, putem upravne inspekcije, dok Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši nadzor nad radom pečatoreznice.

Čl. 21–23. propisane su prekršajne kazne za nepoštovanje ovog zakona.

Članom 24. obavezuje se Vlada da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donese uredbu o korištenju amblema Republike Srpske u pečatu.

Članom 25. obavezuje se ministar unutrašnjih poslova da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donese uputstvo iz člana 16. stav 2. ovog zakona i uputstvo iz člana 18. stav 4. ovog zakona.

Članom 26. obavezuje se ministar uprave i lokalne samouprave da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donese uputstvo iz člana 12. stav 5. ovog zakona i uputstvo iz člana 15. stav 7. ovog zakona.

Članom 27. obavezuje se Ministarstvo uprave i lokalne samouprave da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona izvrši reviziju rješenja kojim je organima i institucijama iz člana 3. ovog zakona odobrena izrada pečata.

Članom 28. propisuje se da će se do donošenja podzakonskih akata iz čl. 24, 25. i 26. ovog zakona primjenjivati podzakonski akti koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, ako nisu u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

Članom 29. utvrđuje se prestanak važenja Zakona o pečatima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 17/92, 63/01 i 49/07).

Članom 30. utvrđuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VI PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Nacrt zakona o pečatima organa i institucija Republike Srpske, Ministarstvo privrede i preduzetništva u Mišljenju broj: 18.01-020-611/19 od 21. februara 2019. godine, konstatuje:

- Da zakon nije planiran programima rada Vlade i Narodne skupštine Republike Srpske.
- Da je obrađivač pravilno analizirao postojeće stanje i definisao problem, te da je sastavni dio „Razloga za donošenje ili izmjenu i/ili dopunu zakona“.
- Da je Obradivač pravilno definisao ciljeve koji se žele postići zakonom.

U pogledu procesa konsultacija, obrađivač navodi da predmetni Nacrt zakona nema značajan uticaj na javnost zbog čega isti ne podliježe obavezi provođenja konsultacija.

Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je regulatorna opcija jedina opcija za rješenje problema i postizanje ciljeva.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da će Nacrt ovog zakona olakšati poslovanje poslovnih subjekata jer će se preciznije definisati njihov rad kada je u pitanju izgled pečata, izrada novog pečata u slučaju nestanka, gubitka ili istrošenosti pečata, te da će pečatoreznice dobiti šira ovlašćenja kada je u pitanju izrada elektronskog pečata, a što će se detaljnije regulisati posebnim podzakonskim aktom Ministarstva unutrašnjih poslova.

Što se tiče uticaja na javni budžet, obrađivač navodi da za sprovođenje ovog zakona neće biti potrebna sredstva iz budžeta Republike Srpske jer organi i institucije koje se finansiraju iz budžeta nakon stupanja na snagu ovog zakona neće morati mijenjati pečate koje sada koriste, odnosno neće imati obavezu njihovog uništavanja i izradu novih. U slučaju formiranja novih organa i javnih institucija koje će imati pečat sa grbom Republike Srpske biće potrebna dodatna finansijska sredstva.

U vezi sa uticajem na zdravstveni i socijalni status građana, obrađivač je naveo da nije utvrđen uticaj Nacrta zakona na zdravstveni i socijalni status građana.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da Nacrt zakona nema uticaj na životnu sredinu.

U vezi sa uticajem na održivi razvoj, obrađivač je naveo da će ovaj Nacrt zakona omogućiti lakše utvrđivanje autentičnosti javnih isprava i drugih akata, kao i da se izražava namjera Republike Srpske da se ide u pravcu digitalizacije javnih isprava putem elektronskog pečata.

Kada je u pitanju odgovornost za primjenu propisa, obrađivač navodi da su za provođenje ovog zakona odgovorne institucije Republike Srpske i jedinice lokalne samouprave.

Kada je u pitanju uticaj zakona na uvođenje, izmjenu i ukidanje formalnosti, obrađivač je naveo da Nacrt zakona sadrži skoro identične odredbe kada su u pitanju formalnosti kao i važeći zakon zbog čega se Nacrtom ne predviđa uvođenje novih niti izmjene ili ukidanje postojećih formalnosti.

Ministarstvo privrede i preduzetništva je utvrdilo da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu s metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

Sugeriše se obrađivačima da postupe u skladu sa tačkom XV Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa prilikom izrade podzakonskih akata.

VII UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika o radu Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18), te tačke 11. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač Zakona o pečatima utvrdio je da zakon nema značajan uticaj na javnost.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva u budžetu Republike Srpske.