

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

Е

НАЦРТ

ЗАКОН О ЛИКВИДАЦИОНОМ ПОСТУПКУ

Бања Лука, јануар 2019. године

ЗАКОН О ЛИКВИДАЦИОНОМ ПОСТУПКУ

ГЛАВА I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом се уређује ликвидациони поступак који се спроводи над правним лицима пред надлежним судовима у Републици Српској.

Члан 2.

(1) Ликвидациони поступак служи потпуном намирењу свих повјерилаца правног лица уновчењем његове имовине.

(2) Након спроведеног ликвидационог поступка и намирења повјерилаца, преостала имовина правног лица дијели се члановима правног лица сразмјерно учешћу у власништву.

Члан 3.

Ликвидациони поступак спроводи суд који је према Закону о стечају стварно и мјесно надлежан за спровођење стечајног поступка.

Члан 4.

На рјешавање питања ликвидационог поступка која нису уређена овим законом сходно се примјењују одредбе Закона о стечају, осим одредаба којима се уређује:

- 1) поступак реструктурирања,
- 2) реорганизације стечајног дужника,
- 3) скупштина повјерилаца и одбор повјерилаца,
- 4) побијање правних радњи,
- 5) рочиште за главну диобу.

Члан 5.

Ликвидациони поступак се спроводи у сљедећим случајевима:

- 1) ако је правном лицу изречена мјера забране обављања дјелатности због неиспуњавања услова за обављање дјелатности, а у року одређеном у изреченој мјери правно лице не испуни те услове, односно не промијени дјелатност,
- 2) ако су престали постојати природни и други услови за обављање дјелатности,
- 3) ако је истекло вријеме на које је правно лице основано,
- 4) одлуком о престанку правног лица, коју доноси овлаштени орган правног лица одређен посебним законом, односно оснивачким актом или статутом правног лица,
- 5) ако се правоснажном одлуком суда утврди ништавост уписа у Регистар пословних субјеката (у даљем тексту: Регистар),

б) ако правно лице није ускладило облик организовања, као и опште акте у складу са Законом о привредним друштвима и другим прописима, а није ликвидирано и брисано из Регистра у складу са прописима којима се регулише регистрација пословних субјеката у Републици Српској,

7) у случајевима утврђеним другим законима.

ГЛАВА II ВРСТЕ ЛИКВИДАЦИОНОГ ПОСТУПКА

Члан 6.

Врсте ликвидационог поступка су:

- 1) добровољни ликвидациони поступак,
- 2) принудни ликвидациони поступак,
- 3) ликвидациони поступак по службеној дужности,
- 4) ликвидациони поступци утврђени другим законима.

Члан 7.

(1) Добровољни ликвидациони поступак се спроводи на основу одлуке о престанку правног лица, коју доноси овлаштени орган правног лица одређен посебним законом, односно оснивачким актом или статутом правног лица.

(2) Добровољни ликвидациони поступак се може спровести у редовном ликвидационом поступку или скраћеном ликвидационом поступку, који се прописује овим законом.

(3) Приједлог за покретање добровољног ликвидационог поступка подноси члан правног лица или лице овлаштено за заступање правног лица, у складу са одлуком из става 1. овог члана.

Члан 8.

(1) Принудни ликвидациони поступак се покреће ако је:

1) правоснажним рјешењем надлежног органа правном лицу изречена мјера забране обављања дјелатности због неиспуњавања услова за обављање дјелатности, а у року одређеном у изреченој мјери правно лице не испуни те услове, односно не промијени дјелатност, или

2) правоснажним рјешењем суда изречена мјера забране обављања дјелатности, због неиспуњавања услова за обављање дјелатности, а у року одређеном у изреченој мјери правно лице не испуни те услове, односно не промијени дјелатност, или

3) изречена мјера трајне забране обављања дјелатности.

(2) Приједлог за покретање принудног ликвидационог поступка из става 1. т. 1) и 3) овог члана подноси надлежни орган који је донио рјешење којим је изречена мјера забране обављања дјелатности, односно мјера трајне забране обављања дјелатности.

(3) Приједлог за покретање принудног ликвидационог поступка из става 1. тачка 2) овог члана подноси надлежни орган који је пред судом из става 1. тачке 2) овог члана покренуо поступак доношења рјешења о изрицању мјере забране обављања дјелатности.

Члан 9.

Ликвидациони поступак по службеној дужности се покреће ако:

- 1) је правоснажним рјешењем регистарског суда утврђен престанак након истека времена на које је правно лице основано,
- 2) правно лице није ускладило облик организовања и опште акте у складу са Законом о привредним друштвима и другим прописима, а није ликвидирано и брисано из Регистра, у складу са прописима којима се регулише регистрација пословних субјеката у Републици Српској,
- 3) се правоснажном одлуком суда утврди ништавост уписа у Регистар.

Члан 10.

Ликвидациони поступци утврђени другим законима покрећу се и спроводе на начин прописан тим законима.

ГЛАВА III ОРГАНИ ЛИКВИДАЦИОНОГ ПОСТУПКА

Члан 11.

Органи ликвидационог поступка су:

- 1) ликвидациони судија и
- 2) ликвидациони управник.

Члан 12.

Ликвидациони судија:

- 1) води и управља ликвидационим поступком од дана подношења приједлога за отварање ликвидационог поступка до закључења ликвидационог поступка,
- 2) у ликвидационом поступку врши права и обавезе, у складу са одредбама овог закона,
- 3) врши надзор над радом ликвидационог управника у складу са овим законом,
- 4) разрјешава дужности ликвидационог управника у складу са чланом 16. овог закона.

Члан 13.

(1) Ликвидациони судија може, на приједлог подносиоца приједлога за отварање ликвидационог поступка (у даљем тексту: предлагач), за ликвидационог управника именовати чланове управе правног лица, који су уписани у Регистар као лица овлаштена за заступање.

(2) Ако предлагач није предложио лице за ликвидационог управника, ликвидациони судија именује ликвидационог управника са листе стечајних управника, коју утврђује министар правде (у даљем тексту: министар) у складу са Законом о стечају.

Члан 14.

(1) Ликвидациони судија именује ликвидационог управника рјешењем о отварању ликвидационог поступка.

(2) Ликвидациони управник стиче својство лица овлаштеног за заступање правног лица уписом у Регистар.

Члан 15.

(1) Ликвидациони управник је дужан одмах након ступања на дужност, а најкасније у року од 30 дана од дана именовања, ликвидационом судији доставити:

- 1) попис имовине,
- 2) попис повјерилаца,
- 3) почетни биланс,

4) увјерење Пореске управе Републике Српске (у даљем тексту: Пореска управа) о измиреним пореским обавезама, које није старије од 15 дана од дана подношења приједлога за покретање ликвидационог поступка, ако то није доставио предлагач,

5) увјерење Управе за индиректно опорезивање БиХ о измиреним обавезама по индиректним порезима, које није старије од 15 дана од дана подношења приједлога за покретање ликвидационог поступка, ако то није доставио предлагач,

6) потврду Централне банке БиХ или Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге (у даљем тексту: Агенција) о стању пословног рачуна, која није старија од осам дана од дана подношење приједлога за покретање ликвидационог поступка, ако то није доставио предлагач.

(2) Ликвидациони управник је дужан изјавом, у писаној форми, гарантовати тачност и потпуност података у попису имовине, почетном билансу и попису повјерилаца.

(3) Ликвидациони управник је дужан без одлагања ући у посјед имовине ликвидационог дужника, уновчити ту имовину, те, након окончане диобе, доставити ликвидационом судији извјештај о извршеној диоби и приложити документацију о спроведеној диоби и намирењу повјерилаца.

Члан 16.

Ликвидациони судија може разријешити именованог ликвидационог управника ако:

- 1) не испуњава обавезе из члана 15. овог закона,
- 2) не доставља извјештаје,
- 3) не уновчава имовину,
- 4) неосновано одуговлачи спровођење појединих радњи,
- 5) даје нетачне податке,
- 6) у другим случајевима по оцјени ликвидационог судије.

Члан 17.

(1) Ликвидациони управник, који је именован са листе из члана 13. став 2. овог закона, има право на накнаду трошкова и награду за свој рад.

(2) Накнаду трошкова и награду за рад ликвидационог управника одређује ликвидациони судија у складу са Правилником о наградама и накнадама за рад ликвидационог управника, који доноси министар.

Члан 18.

(1) Ликвидациони управник одговара члановима правног лица за штету коју је причинио у вршењу својих дужности прописаних овим законом.

(2) Право на накнаду штете из става 1. овог члана застарјева у роковима прописаним општим прописима о облигационим односима.

Члан 19.

(1) Након брисања правног лица из Регистра, не могу се побијати радње ликвидационог управника, али повјериоци могу од њега тражити да им надокнади штету коју им је својим радњама проузроковао у ликвидационом поступку.

(2) Ликвидациони управник одговара за штету проузроковану у току ликвидационог поступка намјерно или из крајње непажње, до висине петороструког износа награде коју је примио за свој рад.

(3) Ако средства из става 2. овог члана нису довољна за намирење штете која је настала повјериоцу усљед радње ликвидационог управника, за ту штету солидарно одговарају сви чланови правног лица до износа имовине која им је исплаћена или преостала након закључења ликвидационог поступка, осим у скраћеном добровољном ликвидационом поступку.

(4) Не сматра се штетом ако повјерилац благовремено не пријави своје потраживање за које ликвидациони управник није знао, нити је могао знати.

(5) Потраживање повјерилаца према ликвидационом управнику застарјева у роковима прописаним општим прописима о облигационим односима.

ГЛАВА IV РЕДОВАН ЛИКВИДАЦИОНИ ПОСТУПАК

Члан 20.

(1) Приједлог за отварање ликвидационог поступка могу поднијети лица овлаштена законом сходно врсти ликвидационог поступка.

(2) Ликвидациони поступак је хитан, као и сви поступци у којима је ликвидациони дужник над којим је отворен ликвидациони поступак странка у поступку.

(3) У ликвидационом поступку не може се поднијети приједлог за повраћај у пређашње стање, приједлог за понављање поступка, нити изјавити ревизија.

Члан 21.

(1) Одлуке у ликвидационом поступку доносе се у облику рјешења или закључка.

(2) Закључком се налаже извршење појединих радњи.

Члан 22.

(1) Против рјешења ликвидационог судије у ликвидационом поступку може се изјавити жалба другостепеном суду у року од осам дана од дана достављања рјешења.

(2) Ликвидациони судија може измијенити или допунити своје рјешење, ако су уз жалбу приложени документи и исправе којима се испуњавају услови прописани овим законом.

(3) Против закључака у ликвидационом поступку није допуштена жалба, нити приговор.

Члан 23.

(1) Ликвидациони поступак се покреће подношењем приједлога за отварање ликвидационог поступка суду.

(2) Приједлог за отварање ликвидационог поступка се подноси на прописаном обрасцу.

(3) Министар доноси правилник којим се прописује изглед и садржај обрасца из става 2. овог члана.

Члан 24.

(1) Уз приједлог за отварање ликвидационог поступка предлагач доставља:

1) одлуку о престанку правног лица, коју доноси овлаштени орган правног лица одређен посебним законом, односно оснивачким актом или статутом правног лица, или

2) правоснажно рјешење надлежног органа којим је изречена забрана обављања дјелатности, или

3) правоснажно рјешење регистарског суда којим је утврђен престанак правног лица, или

4) правоснажну одлуку надлежног органа којом је утврђен престанак правног лица.

(2) Уз приједлог за покретање ликвидационог поступка доставља се и:

1) извод из Регистра, који није старији од 15 дана од дана подношења приједлога за покретања ликвидационог поступка,

2) увјерење Пореске управе о измиреним пореским обавезама, које није старије од 15 дана од дана подношења приједлога за покретање ликвидационог поступка,

3) увјерење Управе за индиректно опорезивање БиХ о измиреним индиректним пореским обавезама, које није старије од 15 дана од дана подношење приједлога за покретање ликвидационог поступка,

4) потврду Централне банке БиХ или Агенције о стању пословног рачуна, која није старија од осам дана од дана подношење приједлога за покретање ликвидационог поступка,

5) финансијске извјештаје о пословању.

Члан 25.

(1) Ако предлагач не достави приједлог у складу са чл. 23. и 24. овог закона, ликвидациони судија закључком позива предлагача да у року од 15 дана од дана достављања закључка уреди и допуни приједлог.

(2) Ако предлагач не поступи у складу са ставом 1. овог члана, ликвидациони судија рјешењем одбацује приједлог.

(3) На рјешење из става 2. овог члана предлагач има право жалбе другостепеном суду у року од осам дана од дана достављања рјешења.

(4) Ликвидациони судија може измијенити или допунити своје рјешење, ако су уз жалбу приложени документи и исправе којима се испуњавају услови из чл. 23. и 24. овог закона.

Члан 26.

(1) Предлагач је обавезан да уплати предујам у износу који одреди ликвидациони судија за покриће трошкова ликвидационог поступка.

(2) Ако предлагач не уплати предујам у року од 15 дана од дана пријема позива да уплати предујам, ликвидациони судија рјешењем одбацује приједлог за покретање ликвидационог поступка.

(3) Против рјешења из става 2. овог члана предлагач има право жалбе другостепеном суду у року од осам дана од дана достављања рјешења.

Члан 27.

(1) Након што размотри приједлог за покретање ликвидационог поступка и утврди основаност тог поступка, ликвидациони судија доноси рјешење о отварању ликвидационог поступка, којим истовремено именује ликвидационог управника.

(2) Рјешењем из става 1. овог члана ликвидациони судија налаже да се у Регистру уз фирму или назив правног лица упише и дода ознака „у ликвидацији“, а у рубрици „Лица овлаштена за заступање субјекта уписа“ упише ликвидациони управник.

(3) Рјешење из става 1. овог члана објављује се на огласној табли суда и интернет страници Агенције, а изрека рјешења о отварању ликвидационог поступка објављује се у „Службеном гласнику Републике Српске“, уз напомену да је рјешење објављено на огласној табли суда и интернет страници Агенције у непрекидном трајању 30 дана.

(4) Рјешење о отварању ликвидационог поступка доставља се: ликвидационом дужнику, ликвидационом управнику, предлагачу, Пореској управи, Управи за индиректно опорезивање БиХ, берзи на којој се тргује акцијама привредног друштва (емитента) – уколико се ликвидациони поступак спроводи над привредним друштвом организованим као акционарско друштво, јавним регистрима у којима се налази уписана имовина ликвидационог дужника и другим лицима која имају правни интерес.

(5) Против рјешења о отварању ликвидационог поступка лица из става 4. овог закона могу изјавити жалбу другостепеном суду у року од осам дана од дана достављања рјешења, која не одгађа извршење рјешења.

Члан 28.

(1) Ликвидациони управник, након пописа имовине и потраживања, сачињава почетни биланс.

(2) Ликвидациони управник је дужан ликвидационом судији доставити почетни биланс у року из члана 15. став 1. овог закона.

Члан 29.

(1) Ликвидациони управник је дужан без одлагања ући у посјед имовине ликвидационог дужника, те уновчити ту имовину и намирити потраживања повјерилаца.

(2) Права трећих лица на предметима и правима имовине узимају се у обзир приликом уновчења имовине и намирења повјерилаца.

Члан 30.

(1) Уновчење непокретности које нису оптерећене теретима (слободна имовина) врши се јавним надметањем, јавним прикупљањем понуда и непосредном погодбом, а у складу са одредбама овог закона.

(2) Непокретности уновчава ликвидациони управник који са купцем који излицитира, односно понуди и уплати највишу цијену закључује код нотара уговор о купопродаји и на купца преноси права на непокретностима, а онда га уводи у посјед непокретности.

Члан 31.

(1) Ако су непокретности оптерећене различним правом, те непокретности уновчавају се у складу са прописима о принудном извршењу, ако овим законом није другачије прописано.

(2) У огласу о уновчавању непокретности ликвидациони управник утврђује вриједност непокретности, начин и услове уновчавања.

(3) На првој јавној продаји непокретности се не могу уновчити испод 1/2 процијењене вриједности, а на другој јавној продаји – испод 1/3 процијењене вриједности.

(4) Ако се непокретности нису могле уновчити по цијени одређеној у ставу 3. овог члана, на свакој наредној јавној продаји најнижа цијена по којој се непокретности могу уновчити смањује се за 10% од претходне вриједности.

(5) Ако се не успију уновчити непокретности са теретом на двије јавне продаје, поступак уновчења се не обуставља, већ се наставља преузимањем непокретности од стране различног повјериоца или уновчењем имовине непосредном погодбом уз сагласност различног повјериоца.

Члан 32.

(1) Разлучни повјерилац може преузети непокретност ако не успије јавна продаја и ако то није супротно интересима других повјерилаца.

(2) Преузимање непокретности од стране различног повјериоца неће се сматрати супротно интересима других повјерилаца:

1) ако се непокретности нису могле уновчити по цијени која је већа од висине потраживања различног повјериоца и

2) ако је различни повјерилац вишег ранга у односу на друге различне повјериоце.

(3) О захтјеву за преузимање непокретности из става 1. овог члана одлучује ликвидациони судија.

(4) За уновчење непокретности непосредном погодбом потребна је сагласност различног повјериоца.

(5) У току уновчавања непокретности различни повјерилац има право да погледа ствар.

Члан 33.

(1) Из дијела добијеног уновчењем који припада различном повјериоцу издвајају се средства за намирење трошкова ликвидационог поступка.

(2) Средства из става 2. овог члана издвајају се у ликвидациону масу и ако се ствари уновчавају у извршном поступку.

Члан 34.

(1) Након уновчавања непокретности са теретом, ликвидациони управник са купцем који излицитира, односно понуди и уплати највишу цијену закључује код нотара уговор о купопродаји и на купца преноси права на непокретностима, а онда га уводи у посјед непокретности.

(2) Ако су непокретности оптерећене теретима, ликвидациони судија на приједлог ликвидационог управника рјешењем налаже брисање терета.

(3) Одредбе чл. 31, 32. и 33. овог закона сходно се примјењују на уновчење бродова, авиона и права уписаних у јавним евиденцијама.

Члан 35.

(1) Обезбјеђење уновчења имовине (депозит) одређује ликвидациони управник и депозит не може износити више од 10% процијењене вриједности предмета уновчења.

(2) Обезбјеђење уновчења имовине (депозит) не враћа се купцу који је излицитирао, односно понудио и прихватио купопродајну цијену, а није је уплатио у одређеном року.

Члан 36.

(1) Ликвидациони управник може уновчити покретне ствари на којима постоји различно право јавним надметањем, јавним прикупљањем понуда, те непосредном погодбом, ако покретну ствар има у свом посједу и ако за тај начин уновчења добије сагласност различних повјерилаца.

(2) Ликвидациони управник може наплатити или на други начин уновчити потраживање које је ликвидациони дужник уступио или заложиио ради обезбјеђења неког права.

(3) Ликвидациони управник, који има право на уновчење покретне ствари у складу са ставом 1. овог члана, дужан је различном повјериоцу на његов захтјев дати обавјештење о стању покретне ствари или дозволити да различни повјерилац разгледа покретну ствар.

(4) Ако је ликвидациони управник овлаштен за наплату потраживања у складу са ставом 2. овог члана, дужан је различном повјериоцу на његов захтјев дати обавјештење о потраживању.

(5) Умјесто обавјештења, ликвидациони управник може различном повјериоцу дозволити увид у пословне књиге и пословну документацију ликвидационог дужника.

Члан 37.

(1) Прије него што ликвидациони управник уновчи и преда трећем лицу покретну ствар на чије уновчавање је овлаштен, у складу са чланом 36. овог закона, дужан је различног повјериоца обавијестити на који начин намјерава да уновчи покретну ствар, односно право.

(2) Ликвидациони управник је дужан различном повјериоцу омогућити да у року од осам дана предложи повољније уновчавање покретне ствари или права уз предочавање конкретне понуде указивањем на платежну способност купца.

(3) Ако различни повјерилац у року из става 2. овог члана или благовремено прије уновчења предложи повољнију могућност уновчавања, ликвидациони управник је дужан

да искористи могућност уновчавања коју је навео разлучни повјерилац или да уновчи покретну ствар тако да не оштети разлучног повјериоца.

(4) Изузетно од става 2. овог члана, уновчење се може извршити тако да разлучни повјерилац преузме покретну ствар ако то није супротно интересима других повјерилаца.

Члан 38.

(1) Након што ликвидациони управник уновчи покретну ствар на којој постоји разлучно право, остварени износ од уновчења се најприје користи за намирење трошкова ликвидационог поступка, а остатак оствареног износа користи се за намирење разлучних повјерилаца без одгађања.

(2) Ако је покретну ствар на којој постоји разлучно право ликвидациони управник пренио на разлучног повјериоца, разлучни повјерилац је обавезан да уплати износ који је потребан за намирење трошкова ликвидационог поступка.

(3) Ако је због уновчавања из става 2. овог члана ликвидациона маса оптерећена порезом, износ пореза додаје се трошковима уновчавања.

Члан 39.

(1) Ако је ликвидациони управник овлаштен за уновчавање ствари на којој постоји разлучно право и ако намјерно одуговлачи уновчавање након рочишта, на приједлог разлучног повјериоца се из ликвидационе масе надокнађује губитак вриједности његовог удјела у уновчавању.

(2) У случају исплате штете разлучном повјериоцу из ликвидационе масе, због разлога из става 1. овог члана, остали повјериоци могу тражити да ликвидациони управник надокнади штету.

Члан 40.

(1) Разлучни повјерилац је овлаштен за уновчавање покретне ствари или потраживања на којима постоји разлучно право ако покретну ствар има у посједу или ако је ликвидациони управник препустио потраживање на уновчавање.

(2) Разлучни повјерилац је дужан покретне ствари уновчити у складу са чланом 36. овог закона.

(3) На захтјев ликвидационог управника и након саслушања разлучног повјериоца, ликвидациони судија може одредити рок, унутар којег разлучни повјерилац мора уновчити покретну ствар, с тим да након протеча рока, право на уновчавање покретне ствари стиче ликвидациони управник.

Члан 41.

(1) Ликвидациони управник уновчава покретне ствари без терета јавним надметањем или јавним прикупљањем понуда или непосредном погодбом, ако покретну ствар има у свом посједу.

(2) Покретне ствари мале вриједности ликвидациони управник уновчава непосредном погодбом.

(3) Ако покретне ствари ликвидациони управник не уновчи у складу са ст. 1. и 2. овог члана или су трошкови већи од вриједности ствари, ликвидациони управник може, уз сагласност повјерилаца, те ствари уручити хуманитарним организацијама, социјалним или образовним установама, ако они те ствари прихвате.

Члан 42.

(1) Ако су испуњене претпоставке за отварање стечајног поступка, ликвидациони управник је дужан одмах, а најкасније у року од 15 дана од дана сазнања, поднијети приједлог да се обустави ликвидациони поступак и отвори стечајни поступак над ликвидационим дужником.

(2) Ликвидациони управник одговара за штету које повјериоцима или члановима правног лица настане због неподношења или закашњелог подношења приједлога за отварање стечајног поступка.

Члан 43.

Из ликвидационе масе ликвидациони управник је дужан прво измирити трошкове ликвидационог поступка.

Члан 44.

(1) Након измирења трошкова поступка, ликвидациони управник измирује потраживања повјерилаца.

(2) Ако су потраживања повјерилаца за које не постоји извршна исправа спорна, на приједлог ликвидационог управника, ликвидациони судија упућује тог повјериоца да покрене парницу у року од 30 дана од одржавања рочишта, ради доказивања основаности потраживања.

(3) Ако повјерилац у остављеном року покрене парницу, ликвидациони управник обезбјеђује средства ради евентуалне исплате предметне обавезе, ако има на располагању довољно средстава.

(4) Ако не постоји довољно расположивих средстава за обезбјеђење, ликвидациони управник неће вршити диобу до правоснажног окончања парничних поступака.

(5) Ако повјерилац у остављеном року не покрене парницу из става 2. овог члана, његово се потраживање приликом диобе неће узети у обзир.

Члан 45.

(1) Ако након измирења трошкова ликвидационог поступка и потпуног намирења повјерилаца преостане имовина или права, преостала имовина или права се уручују члановима правног лица сразмјерно учешћу у власништву или њиховој одлуци о расподјели остатка ликвидационе масе.

(2) Ако су чланови правног лица страна физичка или правна лица, а остатак ликвидационе масе представља непокретности, таква ликвидациона маса се члановима правног лица уручује у складу са одредбама посебног закона којим се уређује питање стицања права својине правних лица на непокретностима у Републици Српској.

(3) Ако нису испуњени услови за стицање права на непокретностима, утврђени посебним законом, ликвидациони управник извршава уновчење имовине и уручује остатак ликвидационе масе у складу са ставом 1. овог члана.

Члан 46.

Ликвидациони управник лично одговара за скривљену повреду своје обавезе да имовину уновчи што је најбоље могуће и да прикупљени износ подијели повјериоцима и евентуални остатак ликвидационе масе подијели члановима правног лица.

Члан 47.

Ликвидациони управник је дужан ликвидационом судији доставити приједлог начина диобе, а по окончаном поступку диобе дужан је доставити извјештај о свим радњама спроведеним током поступка са доказима о извршеном намирењу повјерилаца и извјештај о трошковима поступка.

ГЛАВА V СКРАЋЕНИ ДОБРОВОЉНИ ЛИКВИДАЦИОНИ ПОСТУПАК

Члан 48.

(1) Скраћени добровољни ликвидациони поступак покреће се подношењем приједлога за спровођење скраћеног добровољног ликвидационог поступка.

(2) Уз приједлог из става 1. овог члана прилаже се:

1) одлука о престанку привредног друштва у скраћеном добровољном ликвидационом поступку, коју доноси овлаштени орган одређен посебним законом, односно оснивачким актом или статутом,

2) нотарски овјерена изјава ортака, чланова или акционара привредног друштва да су измирене све обавезе према повјериоцима, укључујући обавезе према радницима и да се слажу са тиме да буде спроведен скраћени добровољни ликвидациони поступак,

3) извод из Регистра, који није старији од 15 дана од дана подношења приједлога за покретања скраћеног добровољног ликвидационог поступка,

4) увјерење Пореске управе о измиреним пореским обавезама, које није старије од 15 дана од дана подношење приједлога за покретање скраћеног добровољног ликвидационог поступка,

5) увјерење Управе за индиректно опорезивање о измиреним индиректним пореским обавезама, које није старије од 15 дана од дана подношење приједлога за покретање скраћеног добровољног ликвидационог поступка,

6) потврда Централне банка БиХ или Агенције о стању пословног рачуна, која није старија од осам дана од дана подношења приједлога за покретање скраћеног добровољног ликвидационог поступка,

7) посљедњи финансијски извјештај, сачињен и презентован у складу са законом којим се регулише рачуноводство и ревизија,

8) изјаву ортака, чланова или акционара привредног друштва о попису имовине са доказима, уз приједлог расподеле имовине,

9) доказ о уплаћеним средствима на име објаве изреке рјешења о отварања и истовременом закључењу ликвидационог поступка у „Службеном гласнику Републике Српске“,

10) акт надлежног органа којим је дато овлаштење лицу које ће предузимати радње и примати писмена у скраћеном добровољном ликвидационом поступку.

(3) Министар доноси правилник којим се прописује образац приједлога за покретање скраћеног добровољног ликвидационог поступка и образац изјаве из става 2. тачка 2) овог члана, за скраћени добровољни ликвидациони поступак.

Члан 49.

(1) Након што ликвидациони судија утврди да су испуњени услови из члана 48. овог закона, доноси рјешење о отварању и истовременом закључењу ликвидационог поступка, а по правоснажности тог рјешења налаже се брисање из Регистра.

(2) Рјешење из става 1. овог члана биљежи се у Регистру, до правоснажности тог рјешења и брисања привредног друштва из Регистра.

(3) Рјешење из става 1. овог члана објављује се на огласној табли суда и интернет страници Агенције, а изрека рјешења о отварању и истовременом закључењу ликвидационог поступка објављује се у „Службеном гласнику Републике Српске“, уз напомену да је рјешење објављено на огласној табли суда и интернет страници Агенције у непрекидном трајању 30 дана.

(4) Рјешење из става 1. овог члана доставља се: предлагачу, лицу овлашћеном за пријем писмена, берзи на којој се тргује акцијама привредног друштва (емитента) – уколико се скраћени добровољни ликвидациони поступак води над привредним друштвом организованим као акционарско друштво, и другим лицима која имају правни интерес у овом поступку.

(5) Лица из става 4. овог члана могу изјавити жалбу на рјешење из става 1. овог члана другостепеном суду, у року од 30 дана од дана достављања рјешења.

(6) Ако на рјешење из става 1. овог члана не буде уложена жалба, ликвидациони судија на основу правоснажног рјешења налаже брисање из Регистра.

(7) Ако се на рјешење из става 1. овог члана уложи жалба, ликвидациони судија ставља ван снаге рјешење у цијелости и то доставља лицима из става 4. овог члана, те објављује на огласној табли суда и интернет страници Агенције, а изрека рјешења се објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“ уз напомену да је рјешење у цијелости објављено на огласној табли суда и на интернет страници Агенције у непрекидном трајању 30 дана.

Члан 50.

(1) Ликвидациони судија наставља поступак по правилима редовног ликвидационог поступка, ако предлагач по позиву ликвидационог судије уплати потребан износ средстава на име предујма трошкова поступка.

(2) Ако предлагач не уплати предујам трошкова, ликвидациони судија рјешењем налаже Регистру брисање забиљежбе рјешења о отварању и истовременом закључењу скраћеног добровољног ликвидационог поступка.

Члан 51.

(1) Лица која су дала овјерену изјаву из члана 48. став 2. тачка 2) овог закона неограничено солидарно одговарају за обавезе привредног друштва три године након брисања из Регистра.

(2) Привредно друштво које престаје по скраћеном добровољном ликвидационом поступку брише се из Регистра уз истовремено уписивање у Регистар: личних имена, јединственог матичног броја и адреса ортака, чланова или акционара привредног друштва, физичких лица, односно назива, сједишта и матичног броја ортака, чланова или акционара привредног друштва, правних лица, уз упис неограничене солидарне одговорности за обавезе брисаног привредног друштва, у року из става 1. овог члана.

Члан 52.

Ликвидациона маса се по правоснажности рјешења из члана 49. став 1. овог закона расподјељује ортацима, члановима или акционарима привредног друштва према учешћу у власништву, односно у складу са одлуком о расподјели ликвидационе масе.

ГЛАВА VI ЗАКЉУЧЕЊЕ ЛИКВИДАЦИОНОГ ПОСТУПКА

Члан 53.

(1) Након што изврши потпуну диобу имовине, ликвидациони судија рјешењем закључује ликвидациони поступак, а ликвидационог управника разрјешава дужности.

(2) Рјешење из става 1. овог члана објављује се на огласној табли суда и интернет страници Агенције, а изрека рјешења о закључењу ликвидационог поступка објављује се у „Службеном гласнику Републике Српске“, уз напомену да је рјешење објављено на огласној табли суда и интернет страници Агенције у непрекидном трајању 30 дана.

(3) Рјешење из става 1. овог члана доставља се: предлагачу, ликвидационом управнику, повјериоцима и лицима којима имају правни интерес, а који могу изјавити другостепеном суду жалбу, у року од осам дана од дана достављања рјешења.

Члан 54.

(1) По правоснажности рјешења о закључењу ликвидационог поступка, ликвидациони судија налаже брисање правног лица из Регистра.

(2) Рјешење из члана 53. овог закона, ликвидациони судија по правоснажности доставља и берзи на којој се тргује акцијама привредног друштва (емитента) – уколико се ликвидациони поступак води над привредним друштвом организованим као акционарско друштво.

Члан 55.

(1) Пословне књиге и документа правног лица које је брисано у ликвидационом поступку чувају се у складу са прописима којима се уређује архивска грађа.

(2) Подаци о мјесту чувања архивске грађе и лицу овлашћеном за издавање документације и исправа, а којем је повјерено чување пословних књига и пословних докумената, уписују се у Регистар.

(3) Трошкови архивирања намирују се из ликвидационе масе.

(4) Ако ликвидациони дужник не располаже средствима за покривање трошкова архивирања, архивска грађа се уручује члану правног лица са највећим учешћем у власништву или другом члану правног лицу, сагласно њиховој вољи у одлуци о расподјели ликвидационе масе.

(5) Заинтересована лица о свом трошку имају право увида у пословне књиге и документе правног лица, која се сматрају јавним и доступним.

ГЛАВА VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 56.

Министар ће у року од шест мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети:

1) Правилник о накнадама и наградама за рад ликвидационог управника (члан 17. став 2),

2) Правилник о изгледу и садржају обрасца приједлога за покретање ликвидационог поступка (члан 23. став 2),

3) Правилник о изгледа и садржају обрасца приједлога за покретања скраћеног добровољног ликвидационог поступак и изјаве ортака, чланова или акционара привредног друштва (члана 48. став 3).

Члан 57.

До доношења подзаконских аката из члана 56. овог закона, примјењиваће се подзаконски акти донесени на основу раније важећег закона, уколико нису у супротности са овим законом.

Члан 58.

Ликвидациони поступци који су покренути прије ступања на снагу овог закона окончаће се по одредбама закона који је био на снази у вријеме њиховог покретања.

Члан 59.

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о ликвидационом поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 64/02).

Члан 60.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске”.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

НАЦРТА ЗАКОНА О ЛИКВИДАЦИОНОМ ПОСТУПКУ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о ликвидационом поступку садржан је у члану 122. Устава Републике Српске, према којем се оснивање, организација, надлежност и поступак пред судовима уређује законом, у Амандману XXXII тачка 9. на члан 68. Устава Републике Српске, којим је прописано да Република уређује и обезбјеђује контролу законитости располагања средствима правних лица и прикупљање статистичких и других података од општег интереса, и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина Републике Српске доноси законе, друге прописе и опште акте.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.02/020-148/19 од 21. јануара 2019. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII тачка 9. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује контролу законитости располагања средствима правних лица и прикупљање статистичких и других података од општег интереса, у члану 122. Устава Републике Српске, којим се прописује да се оснивање, надлежност, организација и поступак пред судовима утврђују законом, те у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина, између осталог, доноси законе, друге прописе и опште акте.

Обрађивач Закона је у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) и чланом 59. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14) у довољној мјери образложио разлоге за доношење овог закона.

Сходно наведеном, предметним законом уређује се ликвидациони поступак који се спроводи над правним лицима пред надлежним судовима у Републици Српској.

Републички секретаријат за законодавство је у складу са својим овлашћењима у поступку консултација са обрађивачем Закона упутио примједбе и сугестије које су се односиле на прецизније дефинисање законских рјешења, а посебно на: систематику закона, садржај основних одредаба, предмет садржинских одредаба и однос закона са другим законима (чл. 12, 15, 17, 20. и 22. Правила). Посебну пажњу Секретаријат је скренуо обрађивачу на право жалбе и рокове. Примједбе су прихваћене и уграђене у текст Закона.

У складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, бр. 123/08 и 73/12), обрађивач Нацрта овог закона утврдио је да је материја предметног закона од интереса за јавност, те је текст Закона о ликвидационом поступку објављен на интернет страници Министарства правде са роком од осам дана ради достављања примједба и сугестија.

С обзиром на то да постоји уставни основ за доношење овог закона и да је усклађен са правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа, мишљење је да се Нацрт закона о ликвидационом поступку може упутити даље на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

У Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу Републике Српске број 17-020-140/19 од 21. јануара 2019. године, након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Нацрта закона о ликвидационом поступку, установљено је да *EU acquis* садржи изворе права који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, те да је исте обрађивач у свом раду узео у обзир, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „дјелимично усклађен“.

Материју Нацрта, у дијелу примарних извора ЕУ, начелно уређује Уговор о функционисању Европске уније, Трећи дио - Политике и унутрашње дјеловање Уније, Наслов IV - Слободно кретање услуга и капитал, Поглавље 2, Право пословног настањивања, члан 50. став 2. тачка г) / *Treaty on the Functioning of the European Union, Part Three - Union Policies and Internal Actions, Title IV – Free movement of persons, services and capital, Chapter 2, Right of establishment, Articles 50 (2) (g)*.

У дијелу секундарних извора права ЕУ, одредбе Нацрта су усклађиване са одредбама Директиве (ЕУ) 2017/1132 Европског парламента и Савјета од 14. јуна 2017. године о одређеним аспектима права привредних друштава / *Directive (EU) 2017/1132 of European Parliament and of the Council of 14 June 2017 relating to certain aspects of company law*.

Издвајамо најважнија усклађивања:

- Одредбе члана 14. Директиве које прописују, између осталог, обавезно објављивање одређених докумената и података у вези са ликвидацијом привредног друштва, преузете су одредбама чл. 14, 27, 49. и 53. Нацрта, и
- Одредбе члана 20. Директиве прописују обавезну размјену информација између регистара држава чланица о отварању и закључењу поступка ликвидације или стечаја. Наведене одредбе Директиве, дјелимично су преузете одредбама чл. 27, 53. и 54. Нацрта.

Примјери преузимања Директиве садржани су у упоредном приказу усклађености Нацрта закона о ликвидационом поступку са правном тековином Европске уније и праксом и стандардима Савјета Европе.

Напомињемо да ће доношење овог закона допринијети испуњавању обавеза садржаних у чл. 50–56. и 78. Споразума о стабилизацији и придруживању, које се односе на сарадњу уговорних страна у области пословног настањивања, односно у области јачања институција и владавине права.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о ликвидационом поступку („Службени гласник Републике Српске”, број 64/02) у примјени је од 2002. године, није мијењан, нити допуњаван од дана доношења.

Министарство правде Републике Српске, као овлаштени обрађивач овог закона, примило је Иницијативу Привредне коморе Републике Српске и Окружних привредних судова у Републици Српској, да је потребно приступити измјенама и допунама овог закона, односно доношењу новог закона.

Наиме, главни разлог за доношење новог закона је потреба да се ликвидациони поступак учини ефикаснијим и бржим, те економичнијим са што мањим трошковима.

Поред наведеног, у Програму економских реформи Републике Српске за период 2018–2020. године, наведено да ће се иновирати Закон о ликвидационом поступку са циљем смањења трошкова и убрзања поступка затварања привредних друштава, с обзиром на то да су основни проблеми у ликвидационом поступку дужина трајања и велики трошкови спровођења ликвидационог поступка.

Такође, важећи Закон се у члану 16. позива на сходну примјену Закона о стечајном поступку који је престао да важи, те је примјена овог закона постала немогућа, будући да је у 2016. години извршена реформа стечајног поступка у Републици Српској усвајањем новог Закона о стечају („Службени гласник Републике Српске“, број 16/16). Министарство правде је цијенило да је ова иницијатива оправдана и сврсисходна, те се приступило изради новог закона, којим се детаљније утврђују разлози за покретање ликвидационог поступка, врсте ликвидационог поступка, те овлаштени предлагачи, као и органи ликвидационог поступка – ликвидациони судија и ликвидациони управник.

Приликом израде текста Нацрта закона, обрађивач је именовао Радну групу: предсједник Радне групе – судија Округног привредног суда у Бањој Луци, Милијевић Недељко; замјеник предсједника Радне групе – директорица Привредне коморе Републике Српске, др Ристић Драгица; чланови Радне групе: предсједница Округног привредног суда у Добоју, Јовановић Јованка, начелник у Ресору за правне послове Министарства финансија Републике Српске, Вукелић Светозар, виши стручни сарадник у Министарству енергетике и рударства Републике Српске, Мандић Сања, замјеник правобраниоца Републике Српске и стечајни управник мр Павичић Војо и секретар Комисије за хартије од вриједности Републике Српске, Савановић Сара.

Овим нацртом детаљније су прописане обавезе и дужности ликвидационог управника, те одговорности за штету коју проузрокује члановима правног лица и повјериоцима у току вршења радњи у току ликвидационог поступка.

Један од основних циљева ликвидационог поступка јесте намирење повјерилаца ликвидационог дужника, те расподјела остатка ликвидационе масе сразмјерно учешћу у власништву, односно одлуци чланова правног лица о расподјели ликвидационе масе. Поред наведеног, новину у овом Нацрту закона, у односу на важећи Закон, јесте прописивање одредаба које се односе на уновчење имовине у ликвидационом поступку, и то непокретне и покретне имовине, као и имовине без терета и са теретима. Једна од новина у овом закону је да ликвидациони управник, уз сагласност повјерилаца, покретну имовину која није уновчена, из прописаних разлога, може предати хуманитарним организацијама, социјалним и образовним установама, ако то оне прихвате.

Сходно томе, у Нацрту закона о ликвидационом поступку уведен је нови институт у наше правно законодавство – скраћени добровољни ликвидациони поступак, ради убрзања поступка затварања привредних друштва и смањења трошкова ликвидационог поступка.

Скраћени добровољни ликвидациони поступак спроводи се тако да послије донесене одлуке о престанку привредног друштва у скраћеном добровољном ликвидационом поступку, сви ортаци, чланови или акционари привредног друштва дају нотарски овјерене изјаве да су измирене све обавезе друштва према повјериоцима, укључујући и обавезе према радницима, као и да се слажу да се спроведе скраћени добровољни ликвидациони поступак.

Након што суд утврди да су испуњени сви услови, ликвидациони судија доноси рјешење о отварању и истовременом закључењу ликвидационог поступка, те по правоснажности рјешење се налаже брисање привредног друштва из регистра, а које се објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“ и интернет страници Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге.

Уколико су испуњени услови за скраћени добровољни ликвидациони поступак, ортаци, чланови, односно акционари неограничено солидарно одговарају за обавезе друштва три године, након брисања привредног друштва из Регистра.

Изрека рјешења о отварању и истовременом закључењу ликвидационог поступка објављује се у „Службеном гласнику Републике Српске“, а могући повјериоци и друга лица која имају правни интерес могу, у року од 30 дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“, изјавити жалбу другостепеном суду, те

уколико се уложи жалба суд ће ставити ван снаге рјешење у цијелости и спровести редовни ликвидациони поступак, уколико предлагач уплати потребан износ средстава на име предујма трошкова поступка.

У скраћеном добровољном ликвидационом поступку не би се именовало ликвидациони управник, те би стога и трошкови овога поступка били минимални.

У циљу свеобухватнијег и ефикаснијег нормирања ликвидационог поступка, Радна група је приликом израде Закона консултовала и усвојена рјешења из земаља у региону из ове области.

Узимајући у обзир све наведено, чланови Радне групе и Министарство правде Републике Српске су сматрали да је наведено неопходно, оправдано и цјелиходно.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона прописује се да се овим законом уређују правила ликвидационог поступка који се спроводи над правним лицима (привредна друштва, установе, јавна предузећа, банке, микрокредитне организације, инвестициони фондови, осигуравајућа друштва, установе и друге организације које утврђене законом врше јавну службу, удружења и фондације и сл.), пред надлежним судовима у Републици Српској.

Чланом 2. овог закона прописује се сврха и предмет ликвидационог поступка, који служи потпуном намирењу свих повјерилаца правног лица уновчењем његове имовине, док ће се остатак ликвидационе масе подијелити члановима правног лица сразмјерно учешћу у власништву или одлуком о расподјели остатка ликвидационе масе.

Чланом 3. овог закона прописује се стварно и мјесно надлежни суд према Закону о стечају („Службени гласник Републике Српске“, број 16/16).

Чланом 4. овог закона прописује се сходна примјена одредаба Закона о стечају, на сва питања која нису уређена овим законом, осим одредаба Закона о стечају, која се неће примјењивати у овим поступцима, прописана овим законом, будући да те одредбе није могуће примијенити у ликвидационом поступку.

Чланом 5. овог закона прописују се разлози за спровођење ликвидационог поступка, односно у којим случајевима ће се спровести ликвидациони поступак.

Чланом 6. овог закона прописују се врсте ликвидационог поступка: добровољни ликвидациони поступак, принудни ликвидациони поступак, ликвидациони поступак по службеној дужности, ликвидациони поступци утврђени другим законима (Закон о банкама Републике Српске, Закон о привредним друштвима и сл.).

Чланом 7. овог закона прописује се када се спроводи и који су органи овлаштени за покретање добровољног ликвидационог поступка, који се може спровести у редовном или скраћеном ликвидационом поступку, који је прописан овим законом.

Чланом 8. овог закона прописује се када ће се покренути принудни ликвидациони поступак, те које је овлаштен да покрене поступак, с обзиром на то који је орган донио рјешење о изрицању мјере забране обављања дјелатности.

Чланом 9. овог закона прописује се када се покреће ликвидациони поступак по службеној дужности.

Чланом 10. овог закона прописује се покретање ликвидационих поступака утврђених другим законима, који се спроводи по прописима који прописују одредбе о ликвидационом поступку (Закон о банкама Републике Српске и сл.).

Чланом 11. овог закона прописују се органи ликвидационог поступка, а то су ликвидациони судија и ликвидациони управник.

Чланом 12. овог закона прописују се послови и дужности које предузима ликвидациони судија у ликвидационом поступку у складу са одредбама овог закона.

Чланом 13. овог закона прописује се ко може бити именован за ликвидационог управника, да ли чланови управе правног лица уписани у Регистар по приједлогу

подносиоца приједлога за отварање ликвидационог поступка или са листе стечајних управника, коју утврђује министар правде у складу са Законом о стечају.

Чланом 14. овог закона прописује се да ликвидациони судија именује ликвидационог управника, рјешењем о отварању ликвидационог поступка, који уписом у Регистар пословних субјеката стиче својство лица овлаштеног за заступање.

Чланом 15. овог закона прописују се обавезе ликвидационог управника, који је дужан одмах по именовану, а најкасније у року од 30 дана од дана именованја, доставити списак прописане документације, уколико то није доставио предлагач, а која се односи на попис имовине, повјерилаца и почетни биланс, за које је дужан писменом изјавом гарантовати тачност и потпуност података, увјерења надлежних органа, потврде о пословном рачуну. Ликвидациони управник је дужан без одлагања ући у посјед имовине, уновчити имовину, те након диобе, доставити извјештај ликвидационом судији и приложити документацију, те намирити повјериоце. Наиме, овим чланом се прописује краћи рок од 30 дана за доставу прописане документације у односу на Закон о привредним друштвима, а све ради прописивања ефикаснијег ликвидационог поступка.

Чланом 16. овог закона прописује се разрјешење ликвидационог управника у прописаним случајевима по оцјени ликвидационог судије.

Чланом 17. овог закона прописује се да ликвидациони управник, који се именује са листе стечајних управника, има право на накнаду трошкова и награду за свој рад, а то утврђује ликвидациони судија на основу правилника који доноси министар правде.

Чланом 18. овог закона прописује се одговорност ликвидационог управника за штету који причини у вршењу својих дужности члановима правног лица, те да потраживања застарјевају у роковима прописаним Законом о облигационим односима („Службени лист СФРЈ“, бр. 29/78, 39/85 и 57/89 и „Службени гласник Републике Српске“, бр. 17/93, 3/96, 39/03 и 74/04).

Чланом 19. овог закона прописује се одговорност ликвидационог управника према повјериоцима, тако да повјериоци правног лица могу тражити штету од ликвидационог управника која им је нанијета радњама у ликвидационом поступку, али да се не могу те радње побијати. Ликвидациони управник одговара према повјериоцима за штету проузроковану намјерно или из крајње непажње до петороструког износа награде коју је примио за рад, а ако то не би било довољно за штету солидарно одговарају чланови правног лица до висине имовине која им је исплаћена или преостала након закључења ликвидационог поступка. Овим чланом се прописује да се неће сматрати штетом ако повјерилац не пријави своје потраживање благовремено, те да потраживање из овог члана застарјева у роковима прописаним Законом о облигационим односима.

Чланом 20. овог закона прописује се покретање ликвидационог поступка пред судом према сједишту правног лица, по приједлогу овлаштених лица, те да је овај поступак хитан, као и сви други поступци у којима је ликвидациони дужник странка у поступку, као и да се у овом поступку не може поднијети приједлог за повраћај у пређашње стање, приједлог за понављање поступка, нити изјавити ревизија.

Чланом 21. овог закона прописују се одлуке у ликвидационом поступку – рјешење и закључак.

Чланом 22. овог закона прописују се правна средства у ликвидационом поступку на рјешење, као и на начин да се може изјавити другостепеном суду жалба у року од осам дана од дана достављања рјешење. Овим чланом се прописује да против закључака у ликвидационом поступку није допуштена жалба, нити приговор.

Чланом 23. овог закона прописује се да се ликвидациони поступак покреће приједлогом за отварање ликвидационог поступка на обрасцу који се прописује правилником, који доноси министар правде.

Чланом 24. овог закона прописује се да се уз приједлог за покретање ликвидационог поступка доставља одлука као правни основ за покретање поступка, а коју

доставља предлагач, као и списак прописане документације која се доставља уз приједлог за покретање ликвидационог поступка.

Чланом 25. овог закона прописује се допуна документацију, коју ће ликвидациони судија тражити закључком, те уколико се документација не допуни, ликвидациони судија ће рјешењем одбацити приједлог, на које се има право жалбе у року од осам дана од дана достављања рјешења, а ако се уз жалбу доставе и потребни документи, да суд може измијенити своје рјешење. Рок за доставу допуне документације усклађен је са прописима којима се регулише регистрација пословних субјеката.

Чланом 26. овог закона прописује се обавеза предлагача да уплати предужам трошкова поступка, а ако не уплати предужам у року од 15 дана од дана пријема позива за уплату предужа, ликвидациони судија ће рјешењем одбацити приједлог, на које се може изјавити жалба другостепеном суду, у року од осам дана од дана достављања рјешења.

Чланом 27. овог закона прописује се доношење рјешења о отварању ликвидационог поступка, којим се истовремено именује ликвидациони управник, које се доставља: ликвидационом дужнику, ликвидационом управнику, предлагачу, Пореској управи, Управи за индиректно опорезивање БиХ, берзи на којој се тргује акцијама привредног друштва (емитента) – уколико се ликвидациони поступак спроводи над привредним друштвом организованим као акционарско друштво, јавним регистрима у којима се налази уписана имовина ликвидационог дужника и другим лицима која имају правни интерес, а које се објављује на огласној табли суда и интернет страници Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге у непрекидном трајању 30 дана, а изрека рјешења се објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“. Такође, рјешењем се налаже да се у Регистру уз фирму или назив правног лица упише и дода ознака „у ликвидацији“, а у рубрици „Лица овлаштена за заступање субјекта уписа“ упише ликвидациони управник. На наведено рјешење лица имају право жалбе другостепеном суду у року од осам дана од дана достављања рјешења.

Чланом 28. овог закона прописује се да се након пописа имовине и повјерилаца, ликвидациони управник сачињава почетни биланс одмах након ступања на дужност, односно у року од 30 дана од дана именовања за ликвидационог управника. Наиме, такав рок за ликвидационог управника прописује се у циљу ефикаснијег ликвидационог поступка.

Чланом 29. овог закона прописује се уновчење имовине, што је обавеза ликвидационог управника након уласка у посјед имовине, ради намирења повјерилаца.

Чланом 30. овог закона прописује се уновчење непокретности без терета, а које се врши јавним надметањем, јавним прикупљањем понуда и непосредном погодбом, на начин да након продаје ликвидациони управник закључује код нотара уговор са купцем и преноси права на непокретности, а онда га и уводи у посјед купца.

Чланом 31. овог закона прописује се уновчење непокретности са теретима оптерећених разлучним правом у складу са прописима о принудном извршењу, тако да се у огласу утврђује вриједност, начин и услови уновчавања, с тим да се прописују вриједности испод које се не може уновчити непокретност на првој, другој јавној продаји, као и да се на свакој наредној јавној продаји вриједност смањује за 10% процијењене вриједности од претходне вриједности. Овим чланом се прописује да уколико имовина не може уновчити на јавној продаји, да се поступак може наставити преузимањем имовине од стране разлучног повјериоца или непосредном погодбом уз сагласност разлучног повјериоца.

Чланом 32. овог закона прописује се да непокретност може преузети разлучни повјерилац ако не успије јавна продаја и ако то није супротно интересима другог разлучног повјериоца, а овим законом се прописује када се то неће сматрати да је супротно интересима другог разлучног повјериоца, као и да је за уновчење непосредном погодбом потребна сагласност разлучних повјерилаца.

Чланом 33. овог закона прописује се издвајање средстава из добијене продаје ради намирења трошкова поступка, која се издвајају средства у ликвидациону масу ако се непокретност уновчава у извршном поступку.

Чланом 34. овог закона прописује се да се након уновчења закључује уговор код нотара и пренос права на непокретности на купца и увођење у посјед непокретности, као и да ликвидациони судија рјешењем налаже брисање терета, а на приједлог ликвидационог управника. Овим чланом се прописује и сходна примјена ових одредаба на уновчење бродова, авиона, те упис права у јавним евиденцијама.

Чланом 35. овог закона прописује се одређивање обезбјеђења уновчења имовине уплатом депозита који одређује ликвидациони управник, ради учешћа на продаји који не може бити виши од 10% процијењене вриједности, те у ком случају се неће вратити уплаћени депозит купцу.

Чланом 36. овог закона прописује се уновчавање покретних ствари и права на којима постоји разлучно право, јавним надметањем, јавним прикупљањем понуда и непосредном погодбом, ако је покретна ствар у посједу ликвидационог управника и ако се добије сагласност разлучног повјериоца. Овим чланом се прописује да је ликвидациони управник дужан дати обавјештење о уновчењу те имовине разлучном повјериоцу, те могућност да је разгледа, као и увид у пословне књиге и пословну документацију ликвидационог дужника.

Чланом 37. овог закона прописује се обавијест о намјери уновчења имовине, на начин да је ликвидациони управник дужан о уновчавању обавијестити ликвидационог управника, уз могућности да исти предложи повољније уновчење имовине, те да је ликвидациони управник дужан да уновчи имовину тако да не оштети разлучног повјериоца. Такође, овим чланом се прописује да разлучни повјерилац може да ствар преузме и да је уновчи, ако није супротно интересима других разлучних повјерилаца, а чланом 32. овог закона прописано је када се неће сматрати да је супротно интересима других разлучних повјерилаца.

Чланом 38. овог закона прописује се подјела оствареног износа код уновчавања покретних ствари над којима постоји разлучно право, на начин да се прво намирују трошкови поступка, а остатак служи за намирење разлучног повјериоца без одгађања, те у случају да је ствар предата разлучном повјериоцу, трошкове подмирује разлучни повјерилац, као и све порезе око уновчење имовине.

Чланом 39. овог закона прописује се заштита повјерилаца од ликвидационог управника који одуговлачи уновчење тиме што ће се из ликвидационе масе надокнадити губитак вриједности удјела у уновчењу, као и тиме да се од ликвидационог управника може тражити накнада штете.

Чланом 40. овог закона прописује се уновчавање покретних ствари и потраживања на којима постоји разлучно право од стране повјериоца, на начин ако је имовина у посједу разлучног повјериоца или је ликвидациони управник препустио уновчавање имовине разлучном повјериоцу, те да ће се одредити рок у којем је дужан да уновчи имовину, а након истека тог рока, право на уновчавање стиче ликвидациони управник.

Чланом 41. овог закона прописује се уновчавање покретних ствари без терета, јавним надметањем, јавним прикупљањем понуда и непосредном погодбом ако је ствар у посједу ликвидационог управника, те да се имовина мале вриједности може предати хуманитарним организацијама, социјалним или образовним установама, ако се не успију уновчити или су трошкови уновчења већи од вриједности имовине.

Чланом 42. овог закона прописује се подношење приједлога за отварање стечајног поступка, тако да се прописује рок у којем је ликвидациони управник дужан да поднесе приједлог за отварање стечајног поступка ако су се остварили услови, ради обуставе ликвидационог поступка, те да ако ликвидациони управник не поднесе захтјев, сноси одговорност за штету коју причини због тога члановима правног лица и повјериоцима.

Чланом 43. овог закона прописују се намирење трошкова ликвидационог поступка из ликвидационе масе.

Чланом 44. овог закона прописује се диоба тако да се, након трошкова, намирују потраживања повјерилаца, а ликвидациони судија упућује на парницу ради утврђивања спорних потраживања, ликвидациони управник, уколико има средстава, обезбјеђује средства за спорна потраживања, а ако нема средстава, онда се диоба неће вршити док се не заврше парнице. Уколико повјерилац не покрене парницу, његово потраживање приликом диобе неће се узети у обзир.

Чланом 45. овог закона прописује се расподјела остатка ликвидационе масе након диобе, која се уручује члановима правног лица према учешћу у власништву или одлуци о расподјели остатку ликвидационе масе, те расподјела остатка ликвидационе масе страним физичким и правним лицима члановима правног лица у складу са чланом 15. Законом о стварним правима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 24/08, 58/09, 95/11 и 60/15), којим је прописано стицање уз постојање реципроцитета, уколико законом или међународним уговором није одређено другачије.

Чланом 46. овог закона прописује се одговорност ликвидационог управника за уновчење имовине и диобу тако да лично одговара да што боље уновчи имовину и намири повјериоце, те расподијели остатак ликвидационе масе члановима правног лица.

Чланом 47. овог закона прописује се обавеза подношења извјештаја и полагање рачуна на начин да се достави приједлог начина диобе, те достави извјештај о спроведеним радњама током поступка са доказима о намирењу повјерилаца и трошковима поступка.

Чланом 48. овог закона прописује се скраћени добровољни ликвидациони поступак, којим се прописује подношење приједлога, документа која се прилажу уз приједлог, као и да се образац приједлога за покретање поступак прописује правилником који доноси министар правде.

Чланом 49. овог закона прописује се утврђивање испуњености услова за скраћени добровољни ликвидационог поступка, те да ликвидациони судија доноси рјешење о отварању и истовременом закључењу ликвидационог поступка, које се доставља лицима из овог члана и на које се има право жалбе другостепеном суду у року од 30 дана од дана достављања рјешења, те да се рјешење објављује на огласној табли суда и интернет страници Агенције, а изрека рјешења се објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“. Овим чланом се прописује да ако се на рјешење уложи жалба, ликвидациони судија ставља ван снаге рјешење у цијелости и то доставља лицима из става 4. овог члана, те објављује на огласној табли суда и интернет страници Агенције, док се изрека рјешења објављује у „Службеном гласнику Републике Српске“ уз напомену да је рјешење у цијелости објављено на огласној табли суда и интернет страници Агенције у непрекидном трајању 30 дана.

Чланом 50. овог закона прописује се да ће се, уколико се не испуне услови за скраћени добровољни ликвидациони поступак, наставити редовни ликвидациони поступак, када се предујме трошкови ликвидационог поступка, а ако се иста не предујме, наложиће се да се у Регистру забиљежи рјешење о отварању и истовременом закључењу скраћеног добровољног ликвидационог поступка.

Чланом 51. овог закона прописује се одговорност ортака, чланова или акционара привредног друштва за дату изјаву неограничено солидарно за обавезе правног лица три године након брисања из Регистра, што ће се забиљежити у Регистру пословних субјеката.

Чланом 52. овог закона прописује се да ће се, након правоснажности рјешења о отварању и закључењу скраћеног добровољног ликвидационог поступка, расподијелити остатак имовине према учешћу у власништву или одлуци о расподјели ликвидационе масе.

Чланом 53. овог закона прописује се закључење ликвидационог поступка и разрјешењу ликвидационог управника и рјешење које се доставља и објављује на прописан начин.

Чланом 54. овог закона прописује се да суд налаже брисање правног лица након правоснажности рјешења о закључењу ликвидационог поступка, те достављање рјешења берзи на којој се тргује акцијама – уколико се ликвидациони поступак спроводи над привредним друштвом које је организовано као акционарског друштво.

Чланом 55. овог закона прописује се архивирање пословних књига и документације правног лица у складу са прописима којима се уређује архивска грађа, тако што се уписује у Регистар подаци о мјесту чувања архивске грађе, а трошкови за то се намирују из ликвидационе масе, а ако се не располаже средствима за покривање трошкова – архивска грађа се уручује члановима правног лица са највећим учешћем или вољи у одлуци о расподјели ликвидационе масе. Овим чланом се прописује да заинтересована лица имају право увида о свом трошку у пословне књиге и документе који су јавни и доступни.

Чланом 56. овог закона наводе се подзаконски акти које доноси министар правде, ради примјене одредаба овог закона.

Чланом 57. овог закона прописује важење подзаконских аката донесених на основу ранијег закона, уколико нису у супротности са одредбама овог закона.

Чланом 58. овог закона прописује се дејство овог закона на поступке који су покренути прије ступања на снагу овог закона.

Чланом 59. овог закона прописује се престанак важења ранијег важећег акта.

Чланом 60. овог закона прописује се ступање на снагу овог закона.

VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт закона о ликвидационом поступку, Министарство привреде и предузетништва, у свом мишљењу број 18.01-020-159/19 од 22. јануара 2019. године констатује да је:

- Нацрт закона планиран Програмом рада Владе Републике Српске и Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за ову годину.
- Обрађивач правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем, те да је исти саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуна закона“.
- Обрађивач правилно дефинисао циљеве који се желе постићи доношењем закона.
- Обрађивач правилно спровео процес консултација.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да се наведени циљеви могу остварити само регулаторном мјером, те друге опције нису разматране.

У вези са утицајем на пословно окружење, обрађивач је навео да су Нацртом предвиђене мјере којима ће се убрзати поступак брисања правних лица из регистра пословних субјеката, што ће утицати на бржи излазак са тржишта, односно затварање правних лица која нису у могућности да наставе своје пословање, а посједују средства за измирење свих својих обавеза према повјериоцима. Једна од мјера је и увођење новог института добровољног скраћеног ликвидационог поступка, којим је предвиђено брисање из регистра пословних субјеката, правног лица које је измирило све своје обавезе и потраживања, без именована ликвидационог управника, што ће утицати на смањење трошкова поступка, јер у трошкове поступка неће бити укључена накнада и награда за рад ликвидационог управника. Нацртом су детаљније прописане обавезе и одговорност ликвидационог управника за штету коју проузрокује члановима правног лица и

повјериоцима у току предузимања радњи у ликвидационом поступку, што ће допринијети законитом и ефикаснијем спровођењу ликвидационог поступка.

Што се тиче утицаја на јавни буџет, обрађивач је навео да се очекује позитиван утицај на јавни буџет у погледу утицаја на динамику брисања пословних субјеката из регистра пословних субјеката, односно у погледу ефикаснијег и бржег поступка брисања пословних субјеката који више не послују, а који имају средства да намире своје повјериоце, чиме се смањују трошкови укупног поступка. Такође, за примјену овог закона нису потребна додатна финансијска средства у буџету Републике Српске.

У вези са утицајем на здравствени и социјални статус грађана, обрађивач је навео да ће Нацрт утицати на већу сигурност радника и већу извјесност намирења њихових потраживања у ликвидационом поступку, јер прописује да ће се ликвидациони поступак закључити тек по намирењу свих повјерилаца и радника. Осим тога, Нацртом је прописано да ликвидациони управник може, уз сагласност повјерилаца, да уручи покретне ствари које се не могу уновчити хуманитарним организацијама, социјалним или образовним установама.

У вези са утицајем на животну средину, обрађивач је навео да Нацрт не утиче на ову област.

У вези са утицајем на одрживи развој, обрађивач је навео да се Нацртом прописује ефикаснији поступак брисања правних лица из регистра пословних субјеката, који ће допринијети смањењу трошкова спровођења ликвидационог поступка и дужине трајања, као и ефикасније уновчење имовине, што ће позитивно утицати на намирење повјерилаца.

Када је у питању спровођење прописа, обрађивач је навео да је за примјену овог закона одговорно Министарство правде.

Обрађивач је навео да Нацртом закона о ликвидационом поступку нису предвиђене формалности за грађане и пословни сектор у Републици Српској.

Министарство привреде и предузетништва утврдило је да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу са методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За примјену овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.