

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О СЈЕМЕНУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ БИЉА**

Бања Лука, јун 2021. године

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О СЈЕМЕНУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ БИЉА

Члан 1.

У Закону о сјемени пољопривредног биља („Службени гласник Републике Српске“, бр. 37/09, 100/11 и 110/16) члан 79а. мијења се и гласи:

„(1) Сорте које су регистроване у државама чланицама Европске уније или државама у окружењу са којима граничи Босна и Херцеговина, а које имају сличне агроеколошке услове, могу се признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији.

(2) Признавање сорте из става 1. овог члана врши се на основу захтјева који подноси власник сорте или његов овлашћени заступник, уз који се прилаже технички упитник и рјешење о признавању или упису сорте, издато од надлежног органа земље у којој је сорта призната.

(3) На основу захтјева из става 2. овог члана, министар доноси рјешење о признавању сорте или о одбијању захтјева, против кога није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор.“

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О СЈЕМЕНУ
ПОЉОПРИВРЕДНОГ БИЉА

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног и технолошког развоја, развоја пољопривреде и села, политику и мјере за усмјеравање развоја. Такође, према члану 70. Устава Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство, број: 22.03-020-1340/21 од 16. априла 2021. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. тачка 8. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног и технолошког развоја, развоја пољопривреде и села, политику и мјере за усмјеравање развоја. Такође, према члану 70. Устава Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби потпунијег уређења области испитивања сорти, имајући у виду чињеницу да се у пракси још нису стекли услови за испитивање сорти са домаћим капацитетима.

С тим у вези, сорте које су регистроване у државама чланицама Европске уније или државама у окружењу са којима граничи Босна и Херцеговина, а које имају сличне агроеколошке услове, могу се признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији, на основу захтјева који подноси власник сорте или његов овлашћени заступник.

Овај секретаријат упутио је одређене сугестије, које су се односиле на побољшање текста Закона, те на његово усклађивање са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), које је обрађивач прихватио и уградио у текст Закона.

Будући да је Републички секретаријат за законодавство утврдио да је овај нацрт усклађен са Уставом, правним системом Републике и и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљења смо да се Нацрт закона о измјени Закона о сјемени пољопривредног биља може упутити даље на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу број: 17.03-020-1429/21 од 26. априла 2021. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Нацрта закона о измјени Закон о сјемени пољопривредног биља, није установљено да постоје обавезујући секундарни извори права ЕУ који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта. Због тога у Изјави о усклађености стоји оцјена „Непримјењиво“.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о сјемени пољопривредног биља („Службени гласник Републике Српске бр. 37/09, 100/11 и 110/16) донесен је 2009. године и претрпио је двије измјене и допуне 2011. године и 2016. године. У протеклом периоду примјене Закона уочени су одређени недостаци, те се из тог разлога указала потреба да се приступи његовим измјенама да би се ови недостаци отклонили, а чиме би се омогућила потпуна примјена Закона и боље функционисање у овој области.

Иако је овим законом уређена област испитивања сорти, у пракси се још нису стекли услови за испитивање сорти у смислу постојања одговарајуће институције и потребних капацитета за испитивање, те је предложено рјешење да се сорте које су регистроване у земљама Европске уније или земљама у окружењу са којима граничи Босна и Херцеговина, а које имају сличне агроеколошке услове могу признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији.

Имајући у виду наведене разлоге, предложено је доношење овог закона.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. прописана је процедура уписа сорти које су регистроване у државама чланицама Европске уније или државама у окружењу са којима граничи Босна и Херцеговина.

Чланом 2. прописано је ступање на снагу овог закона.

VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊУ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт закона о измјени Закона о сјемени пољопривредног биља, Министарство привреде и предузетништва, у Мишљењу број: 18.06-020-1422/21 од 23. априла 2021. године, констатује да је:

- Нацрт закона планиран планом рада Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2021. годину.
- Обрађивач правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем у Обрасцу о спровођењу скраћеног ПУП-а, те да је проблем саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач правилно дефинисао циљ који се жели постићи доношењем закона.

У погледу спровођења процеса консултација, обрађивач наводи да су спроведене интерресорне консултације. У изради текста Нацрта закона учествовали су и стручњаци из ове области, професори са Пољопривредног факултета и представници ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске. Текст Нацрта закона је објављен и на интернет страници ресорног Министарства, како би се учинио доступним осталим заинтересованим органима, организацијама и појединцима.

Код утврђивања опција за рјешавање проблема, обрађивач наводи да је регулаторна промјена једина опција за рјешавање проблема и остварење циљева.

У вези са утицајем на пословно окружење, обрађивач наводи да ће Нацрт закона позитивно утицати на појаву нових сорти сјемена пољопривредног биља на тржишту, а самим тим се очекује да ће исто олакшати и пословање привредних субјеката у овој области. Важећим законским рјешењем је уређена област испитивања сорти, али се у

практици још нису стекли услови за испитивање сорти у смислу постојања одговарајуће институције и потребних капацитета за испитивање, те се сорте које су регистроване у државама у окружењу са којима граничи БиХ, а које имају сличне агроколошке услове могу признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији. Међутим, с обзиром на то да је Хрватска чланица Европске уније, у Републици Српској се тренутно признају и прометују само сорте сјемена признате у Републици Србији. Из тог разлога, Нацртом закона се даје могућност да се поред признавања сорти регистрованих у државама у окружењу и сорте сјемена регистроване у државама чланицама Европске уније, а ако имају сличне агроколошке услове, могу признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији, на основу захтјева који подноси власник сорте или његов овлашћени заступник. На овај начин пољопривредни произвођачи добијају нове сорте и хибриде сјемена, а увозници и дистрибутери могућност да лакше аплицирају и једноставније добијају одобрење за регистрацију сорти и хибрида који су већ испитани у државама чланицама Европске уније или државама у окружењу са којима граничи БиХ.

Што се тиче утицаја на јавне буџете, обрађивач наводи да Нацрт закона неће имати утицаја на јавне буџете.

У вези са социјалним утицајима, обрађивач наводи да Нацрт закона нема утицаја.

У вези са утицајем на животну средину, обрађивач наводи да Нацрт закона нема утицаја.

У вези са увођењем нових формалности, измјеном и укидањем постојећих формалности, обрађивач наводи да се Нацртом закона утврђује измјена у формалности Рјешење о признавању сорте за сорте које су регистроване у земљама у окружењу. Нацртом закона се мијења документација која се подноси уз захтјев за признавање сорте. Важећим законом је прописано да се уз захтјев за признавање, прилаже DUS тест, технички упит и рјешење о признавању или упису сорте, издато од надлежног органа земље у окружењу са сличним агроколошким условима. Према Нацрту закона, више се уз захтјев не прилаже DUS тест, а рјешење о признавању или упису сорте издаје надлежни орган земље у којој је сорта призната. DUS тест се не прилаже јер се подразумијева да исти постоји у процедури доношења рјешења о признавању или упису сорте.

Министарство привреде и предузетништва утврдило је да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу с методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VII УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

У складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, број 123/08), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је текст Закона објавило на интернет страници Министарства, те га је на тај начин учинило доступним свим заинтересованим органима, организацијама и појединцима. У изради Закона о измјени Закона о сјемену пољопривредног биља учествовали су стручњаци из ове области, професори Пољопривредног факултета у Бањој Луци и представници ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овога закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.

ЗАКОН О СЈЕМЕНУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ БИЉА
(Текст предложене измјене уграђен у основни текст Закона)

Члан 79а.

(1) Сорте које су регистроване у државама чланицама Европске уније или државама у окружењу са којима граничи Босна и Херцеговина, а које имају сличне агроеколошке услове, могу се признати и без испитивања на огледном пољу или у лабораторији.

(2) Признавање сорте из става 1. овог члана врши се на основу захтјева који подноси власник сорте или његов овлашћени заступник, уз који се прилаже технички упитник и рјешење о признавању или упису сорте, издато од надлежног органа земље у којој је сорта призната.

(3) На основу захтјева из става 2. овог члана, министар доноси рјешење о признавању сорте или о одбијању захтјева, против кога није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор.