

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СТУДЕНТСКОМ
ОРГАНИЗОВАЊУ**

Бања Лука, децембар 2020. године

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О СТУДЕНТСКОМ
ОРГАНИЗОВАЊУ**

Члан 1.

У Закону о студентском организовању („Службени гласник Републике Српске“, број 58/16), у члану 2. у ставу 3. ријечи: „Министарство просвјете и културе“ замјењују се ријечима: „Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво“.

Члан 2.

У члану 5. у ставу 3. ријечи: „законским прописима о студентском стандарду и“ бришу се.

Члан 3.

У члану 31. у ставу 7. т. 3) и 4) бришу се.
Став 10. брише се.
Досадашњи ст. 11. и 12. постају ст. 10. и 11.

Члан 4.

У члану 36. последије става 2. додаје се нови став 3. који гласи:
„(3) Студентска представничка тијела и студентске организације су дужни, у року од 30 дана од дана избора новог руководства, доставити Министарству податке о новом руководству ради уписа у Регистар из става 1. овог члана.“
Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 4. и 5.

Члан 5.

У члану 39. у ставу 1. последије тачке 2) додаје се нова тачка 3) која гласи:
„3) не достави податке ради уписа у Регистар у складу са чланом 36. овог закона,“.
Досадашње т. 3), 4) и 5) постају т. 4), 5) и 6).

Члан 6.

У члану 40. у тачки 1) последије ријечи: „пројеката“ ријечи: „(члан 30. став 3)“ замјењују се ријечима: „(члан 31. став 11)“.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
СТУДЕНТСКОМ ОРГАНИЗОВАЊУ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању садржан је у Амандману XXXII тачка 12. на члан 68. Устава Републике Српске, према коме Република Српска уређује и обезбјеђује бригу о дјечи и омладини, образовању, култури и заштити културних добара, физичкој култури, као и у члану 70. тачка 2. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Народна скупштина Републике Српске доноси законе.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.04-020-2864/20 од 23. септембра 2020. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII тачка 12. на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република, између осталог, уређује и обезбјеђује бригу о дјечи и омладини, образовању, култури и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске којим је утврђено да Народна скупштина Републике Српске доноси законе.

Обрађивач Закона је, у складу са чланом 41. став 1. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), у Образложењу Закона навео разлоге за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању. Наведено је да је један од разлога за измјене и допуне важећег Закона о студентском организовању („Службени гласник Републике Српске“, број 58/16) усклађивање Закона са новим Законом о републичкој управи. Поред тога, обрађивач је навео да је разлог за измјене и допуне овог закона садржан и у потреби прецизнијег и јаснијег дефинисања појединих норми.

Републички секретаријат за законодавство размотрио је Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању и на предложени текст Нацрта закона дао је одређене примједбе и сугестије у циљу усклађивања са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске. Примједбе су се односиле на начин писања измјена и допуна прописа.

Обрађивач Закона прихватио је дате примједбе и сугестије и уградио их у текст Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању.

Републички секретаријат за законодавство констатује да је обрађивач у Образложењу Закона навео да је поступио у складу Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, бр. 123/08 и 73/12) и приликом израде закона прибавио приједлоге и сугестије заинтересованих лица, које је уградио у текст Нацрта закона.

Будући да је предметни закон усаглашен са Уставом, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљење је Републичког секретаријата за законодавство да се Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању може упутити даље на разматрање.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Према Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу, број 17.03-020-2869/20 од 25. септембра 2020. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању, није установљено да EU *acquis* садржи обавезујуће изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног Нацрта закона, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење измјена и допуна Закона о студентском организовању је што се у периоду од четири године колико је прошло од усвајања важећег Закона 2016. године, кроз његову примјену у пракси, показало да одређена законска рјешења треба прецизније или јасније или на другачији начин уредити.

Такође, након ступања на снагу Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 15/18) послови високог образовања, који су до сада били у надлежности Министарства просвјете и културе, пренесени су у надлежност Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво, те је у складу са тим било потребно ускладити текст важећег Закона са том промјеном.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона врше се измјене у члану 2. у ставу 3. важећег Закона о студентском организовању јер су након ступања на снагу Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, број 15/18) послови високог образовања, који су до сада били у надлежности Министарства просвјете и културе, пренесени у надлежност Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво.

Чланом 2. овог закона брисане су ријечи у члану 5. у ставу 3. важећег Закона које се односе на прописе студентског стандарда јер су сувишне.

Чланом 3. овог закона брисане су т. 3) и 4) у члану 31. у ставу 7. као и став 10.

Чланом 4. овог закона додаје се нови став 3. у члану 36. важећег Закона, а односи се на студентска представничка тијела и студентске организације које су дужне, у року од 30 дана од дана избора новог руководства, да доставе Министарству податке о новом руководству ради уписа у Регистар.

Чланом 5. овог закона додаје се нова тачка 3) у ставу 1. члана 39. важећег Закона која се односи на новчане казне уколико се не доставе подаци ради уписа у Регистар у складу са чланом 36. Закона.

Чланом 6. овог закона врши се измјена у члану 40. у тачки 1), а односи се на измјену извршену у члану 31. став 11. важећег Закона.

Чланом 7. овог закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању, Министарство привреде и предузетништва, у Мишљењу број: 18.06-020-2871/20 од 25. септембра 2020. године, констатује да је:

- Нацрт закона планиран програмима рада Владе и Народне скупштине Републике Српске за 2020. годину. Нацрт закона је усклађен са Стратегијом образовања Републике Српске (2016-2021).
- Обрађивач правилно анализирао постојеће стање и дефинисао проблем у Обрасцу о спровођењу скраћеног ПУП-а у припреми и изради нацрта/приједлога прописа, те да је проблем саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач правилно дефинисао циљеве који се желе постићи доношењем закона.

У погледу спровођења процеса консултација, обрађивач је навео да су спроведене интересорне консултације, као и консултације са Унијом студената Републике Српске.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да се циљеви који се желе постићи овим Нацртом могу остварити само регулаторном промјеном.

У вези са утицајем на пословно окружење, обрађивач је навео да Нацрт закона неће имати утицаја на пословно окружење, с обзиром да се Нацртом закона врши усклађивање са Законом о републичкој управи из 2018. године, којим су послови високог образовања који су били у надлежности Министарства просвјете и културе, пренесени у надлежност Министарства за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво.

Што се тиче утицаја на јавне буџете, обрађивач је навео да Нацрт закона неће имати утицаја на буџет Републике Српске. У односу на важеће законско рјешење које утврђује да се пројекти и програми студентских организација могу суфинансирати максимално до 80% њихове укупне вриједности из буџета Републике Српске, Нацртом закона се не нормира ово ограничење. Међутим, на овај начин се само ствара могућност да одређени пројекти, уколико се не потроше сва већ обезбијеђена средства, буду суфинансирани, односно финансирани из истих у 100% износу, тј. у износу њихове укупне вриједности.

У вези са социјалним утицајима, обрађивач је навео да ће Нацрт закона позитивно утицати на остваривање права и интереса студената на високошколским установама, као и подстаћи студентске организације да реализују већи број пројеката на територији Републике Српске, с обзиром на то да се поједностављују општи критеријуми на основу којих се врши вредновање и рангирање пријављених програма и пројеката на јавним конкурсима за суфинансирање програма и пројеката студентских организација. У односу на важеће законско рјешење које утврђује четири општа критеријума на основу којих се врши вредновање и рангирање пријављених програма и пројеката студентских организација, овим Нацртом закона утврђују се само два општа критеријума, и то квалитет програма или пројекта и финансијски план. Исто тако, Нацрт закона ће обезбиједити и већи ниво контроле над радом студентских представничких тијела и студентских организација, и то нормирањем у закону обавезе

која је до сада била прописана Правилником о вођењу Регистра студентских представничких тијела и других студентских организација. Студентским представничким тијелима и студентским организацијама се овим Нацртом закона утврђује обавеза да доставе Министарству податке о новом руководству у року од 30 дана од дана избора истог, а ради уписа ових података у Регистар студентских представничких тијела и других студентских организација.

У вези са утицајем на животну средину, обрађивач је навео да Нацрт закона неће имати утицаја на животну средину.

У вези са увођењем нових формалности, измјеном и укидањем постојећих формалности, обрађивач наводи да се овим Нацртом закона не дефинишу нове формалности, нити се предвиђа укидање и/или измјена постојећих формалности.

Министарство привреде и предузетништва је утврдило да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, поступио у складу с методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

VII УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

У складу са тачком 4. Смјерница за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, бр. 123/08 и 73/12), Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о студентском организовању је био достављен Унији студената Републике Српске на разматрање и достављање примједба и приједлога. Унија студената Републике Српске није имала примједба, нити сугестија на достављени текст Закона.

VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.

ЗАКОН О СТУДЕНТСКОМ ОРГАНИЗОВАЊУ
(Текст предложених измјена и допуна уграђен у текст Закона)

Члан 2.

- (1) Чланство у студентским организацијама је добровољно.
- (2) Забрањена је свака дискриминација студената по било којој основи, у односу на право студената на удруживање у студентске организације, рад и дјеловање у студентским организацијама и заступање интереса студената у студентским организацијама и изван студентских организација, као и у односу на друга права предвиђена овим законом.
- (3) Право на чланство у студентским организацијама имају студенти високошколских установа у Републици уписаних у Регистар високошколских установа који води **Министарство за научнотехнолошки развој, високо образовање и информационо друштво** (у даљем тексту: Министарство).

Члан 5.

Облици студентског организовања из члана 1. овог закона могу бити:

- 1) студентска представничка тијела,
- 2) студентске организације основане у складу са законом којим се дефинишу удружења грађана и фондације и
- 3) студентска представничка тијела у установама студентског стандарда као представничка тијела студената корисника услуга установе студентског стандарда, чије се оснивање, дјелокруг рада и друга питања у вези са функционисањем овог тијела ближе дефинишу општим актом установе студентског стандарда.

Члан 31.

- (1) Министарство расписује јавни конкурс за суфинансирање програма и пројеката студентских организација.
- (2) Средства за остваривање програма и пројеката из става 1. овог члана обезбјеђују се у буџету Републике, а воде се у Министарству.
- (3) Министар рјешењем именује комисију за избор програма или пројеката (у даљем тексту: комисија).
- (4) Комисија из става 3. овог члана има пет чланова.
- (5) Лице које непосредно учествује у активностима програма и пројеката, а члан је комисије не може учествовати у раду и дужно је да на вријеме обавијести комисију о томе.
- (6) Министар ће у случају из става 5. овог члана именовати другог члана комисије.
- (7) Општи критеријуми за вредновање и рангирање пријављених програма и пројеката су:
 - 1) квалитет програма или пројекта и
 - 2) финансијски план.

(8) Задатак комисије је да на основу критеријума из става 7. овог члана појединачно цијени и вреднује поднесене програме и пројекте, те да објективним приступом изврши стручно вредновање и рангирање пријављених програма и пројеката.

(9) Посебни критеријуми могу се јавним конкурсом додатно прецизирати по појединим областима.

(10) На основу извјештаја о раду комисије и приједлога за суфинансирање предложених програма и пројеката министар доноси рјешење о одобравању средстава за суфинансирање.

(11) Министар доноси Правилник о поступку утврђивања критеријума за суфинансирање програма и пројеката студентских организација.

Члан 36.

(1) Министарство је дужно да води Регистар студентских представничких тијела и других студентских организација.

(2) Студентска представничка тијела и студентске организације могу почети да дјелују након уписа у Регистар студентских представничких тијела и других студентских организација.

(3) Студентска представничка тијела и студентске организације су дужни, у року од 30 дана од дана избора новог руководства, доставити Министарству податке о новом руководству ради уписа у Регистар из става 1. овог члана.

(4) Садржај, обрасци и начин вођења регистра студентског организовања уређује се Правилником о вођењу Регистра студентских представничких тијела и других студентских организација.

(5) Министар доноси Правилник из става 3. овог члана.

Члан 39.

(1) Новчаном казном од 2.000 КМ до 6.000 КМ казниће се за прекршај студентско представничко тијело, односно студентска организација, ако:

- 1) дјелује супротно одредбама овог закона које прописују надлежност студентских представничких тијела и студентских организација,
- 2) дјелује, а није уписана у Регистар студентских представничких тијела и других студентских организација,
- 3) не достави податке ради уписа у Регистар у складу са чланом 36. овог закона,**
- 4) располаже финансијским средствима за рад супротно одредбама овог закона,
- 5) стиче средства за рад супротно одредбама чл. 30. и 34. овог закона и**
- 6) организује изборе за студентско представничко тијело супротно одредби чл. 10. и 11. овог закона.**

(2) За прекршај из става 1. т. 3) и 4) овог члана казниће се предсједник студентског представничког тијела, односно студентске организације, новчаном казном од 500 КМ до 1.500 КМ.

Члан 40.

Министар ће у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона донијети правилник:

- 1) о суфинансирању програма и пројеката (**члан 31. став 11**) и
- 2) о Регистру студентског организовања (члан 36. став 4).