

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О КОМОРИ ИНЖЕЊЕРА ПОЉОПРИВРЕДЕ РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ**

Бања Лука, септембар 2018. године

Нацрт

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О КОМОРИ ИНЖЕЊЕРА ПОЉОПРИВРЕДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 1.

У Закону о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 59/09) члан 3. мијења се и гласи:

„(1) Ради заступања и усклађивања заједничких интереса, заштите јавног интереса и заштите интереса трећих лица у Комору се обавезно учлањују дипломирани инжењери пољопривреде, односно агрономије свих смјерова, дипломирани инжењери биотехничких наука агрономског смјера и инжењери пољопривреде (у даљем тексту: инжењери пољопривреде), који обављају стручне и савјетодавне послове.

(2) Стручни послови из става 1. овог члана уређују се Статутом Коморе и за њихово обављање инжењерима пољопривреде се издаје лиценца.“

Члан 2.

У члану 4. у ставу 2. последије ријечи: „чланове донаторе“ додају се ријечи: „и друге чланове“.

Послије става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„(3) Чланови Коморе из ст. 1. и 2. овог члана нису обавезни да плаћају чланарину нити трошкове уписа и издавања лиценце и легитимације док имају наведени статус.“

Члан 3.

Члан 5. мијења се и гласи:

„(1) Комора, у складу са законом, обавља сљедеће послове:

- а) заступа и штити интересе чланова Коморе,
- б) организује стручно усавршавање својих чланова,
- в) издаје, обнавља и одузима одобрење за обављање стручних послова у области пољопривреде (у даљем тексту: лиценца),
- г) утврђује износ уписнине, чланарине, трошкове издавања лиценце и легитимације, као и минималне и максималне цијене пољопривредних услуга које пружа Комора, уз претходно прибављену сагласност Министарства,
- д) даје своје приједлоге у припреми прописа о пољопривреди,
- ђ) покреће иницијативе за доношење или измјену закона и других прописа из области пољопривреде,
- е) даје мишљење на нацрте и приједлоге закона и друге прописе из области пољопривреде,
- ж) издаје легитимацију члановима Коморе,
- з) врши упис чланова Коморе у именик који је јавна књига,
- и) доноси кодекс професионалне етике (у даљем тексту: етички кодекс),
- ј) остварује сарадњу са органима јавне управе,
- к) пружа стручне услуге у области пољопривреде,
- л) учествује у припреми програма студијског образовања и усавршавања и
- љ) обавља и друге послове у складу са законом и Статутом.

(2) Послове из става 1. т. б), в) и з) овог члана Комора обавља као повјерена јавна овлашћења.

(3) Комора обавља и друге послове који јој се законом повјере као јавна овлашћења.

(4) У случају престанка јавног овлашћења датог Комори, задатке из става 1. т. б), в) и з) овог члана обавља Министарство.“

Члан 4.

У члану 16. у ставу 2. послије тачке и) додају се нове т. ј) и к) које гласе:
„ј) рјешава приговоре и жалбе чланова Коморе у другостепеном поступку,
к) врши контролу рада над укупним пословањем Коморе,“.
Досадашње т. ј) и к) постају т. л) и љ).

Члан 5.

У члану 29. у ставу 1. ријечи: „3.000 КМ до 9.000 КМ“ замјењују се ријечима: „2.000 КМ до 6.000 КМ“.

У ставу 2. ријечи: „500 КМ до 1.500 КМ“ замјењују се ријечима: „300 КМ до 900 КМ“.

Члан 6.

У члану 30. ријечи: „300 КМ до 900 КМ“ замјењују се ријечима: „200 КМ до 600 КМ“.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Недељко Чубриловић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О КОМОРИ
ИНЖЕЊЕРА ПОЉОПРИВРЕДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске садржан је у Амандману XXXII став 1. т. 6, 8. и 18. на члан 68. Устава Републике Српске, према којима Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког и социјалног развоја, развоја пољопривреде и села, те правни положај предузећа и других организација, њихових удружења и комора, као и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.03-020-2420/18 од 16. августа 2018. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. т. 6, 8. и 18. Устава Републике Српске, према којима Република, између осталог, уређује и обезбјеђује основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког и социјалног развоја, развоја пољопривреде и села, те правни положај предузећа и других организација, њихових удружења и комора, као и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом. Такође, према члану 70. Устава Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да се након искустава стечених у његовој вишегодишњој примјени унаприједи и прецизирају поједина рјешења, ради очувања, унапређивања и заштите интереса и одговорности професије. Истовремено се прихватају и рјешења према којима се постиже већи степен усклађености рада Коморе инжењера пољопривреде са другим коморама, а посебно Ветеринарском комором Републике Српске.

Најважније измјене и допуне Закона односе се на прописивање обавезности чланства у Комори за инжењере пољопривреде који обављају стручне и савјетодавне послове и за које им Комора издаје лиценцу. Такође, предвиђено је да чланови Коморе могу бити пољопривредни инжењери који нису запослени, који раде изван струке, или су пензионисани, с тим што они нису обавезни плаћати трошкове уписа, лиценце и чланарине док су у наведеном статусу.

Прецизирани су послови које обавља Комора и прописано је да Министарство даје сагласност на трошкове уписа, чланарине и лиценце, као и минималне и максималне цијене услуга из надлежности Коморе.

У складу са потребама постојеће праксе уређене су и надлежности Скупштине Коморе, као и износи прекршајних казни.

Овај секретаријат констатује да је обрађивач у складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, бр. 123/08 и 73/12) обавио консултације са релевантним представницима из ове области, а Нацрт овог закона објављен је на интернет страници Министарства.

Обрађивачу су дате одређене сугестије, које су се односиле на усклађивање Закона са правним системом Републике, побољшање и прецизирање његових формулација, као и сугестије које су се односиле на усклађивање са Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске.

Будући да је обрађивач прихватио дате сугестије и уградио их у текст Нацрта, Републички секретаријат за законодавство утврдио је да је овај нацрт усклађен са Уставом, правним системом Републике и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске. На основу изложеног, мишљења смо да се Нацрт закона о измјенама

и допунама Закона о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске може упутити даље на разматрање.

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну сарадњу број: 17.03-020-2451/18 од 23. августа 2018. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске није установљено да ЕУ *acquis* садржи изворе који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

Доношењем овог закона дјелимично ће се испунити обавезе из члана 95. ССП, које се односе на сарадњу уговорних страна у области пољопривреде и пољопривредно-индустријског сектора.

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Закон о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 59/09), донесен је 2009. године и до сада нису рађене измјене и допуне.

У протеклом периоду приликом примјене Закона указала се потреба за измјенама и допунама да би се отклонили одређени недостаци.

Један од основних разлога за измјене и допуне Закона о Комори инжењера пољопривреде јесте усклађивање рада Коморе са радом других комора на територији Републике Српске (Ветеринарска комора Републике Српске, Здравствена комора – Комора доктора медицине, фармације и стоматологије, као и Адвокатска комора Републике Српске), а првенствено са Ветеринарском комором Републике Српске из разлога што је рад ветеринара у потпуности уређен, што није случај са радом инжењера пољопривреде.

Предложеним измјенама настојало се занимање инжењера пољопривреде ставити на онај ниво који оно заслужује и радити на његовом даљем побољшању и унапређивању. Прије свега за то је неопходна снажна организација која ће ујединити инжењере пољопривреде у јединствену комору. Да би се то остварило, неопходна је обавезност чланства за оне који обављају стручне и савјетодавне послове, а за чије обављање им се издаје лиценца као струковно овлашћење, по угледу на остале Коморе из земље и окружења. Затим, неопходно је било дефинисати мјесто Коморе у данашњем стању пољопривреде у Републици Српској. Кроз јавна овлашћења Комора би уз јачање и унапређивање свог статуса уједно и допринијела јачању звања инжењера, унапређивању пољопривреде, и на крају Републике Српске.

За унапређивање пољопривредне производње изузетно је важно очување, побољшање и заштита интереса пољопривредне професије која ће својим дјеловањем утицати на уређивање циљева и мјера пољопривредне политике. Примјена овог закона ће омогућити стицање услова за организован наступ пољопривредних стручњака према званичним органима, различитим институцијама и установама из области пољопривреде, као и према различитим удружењима.

Овим законом се прецизно утврђује начин и поступак формирања Коморе инжењера пољопривреде као независне, професионалне и струковне организације. Оснивање Коморе, чији су чланови дипломирани инжењери пољопривреде, односно агрономије свих смјерова, дипломирани инжењери биотехничких наука агрономског смјера и инжењери пољопривреде који обављају стручне послове у области пољопривреде, представља допринос у спровођењу економских, просторних,

еколошких и социјалних услова пољопривреде, њеног одрживог развоја, као и циљева пољопривредне политике.

Овај закон даје Комори могућност да покреће иницијативу за доношење или измјену закона и других прописа из области пољопривреде, да даје мишљење на нацрте и приједлоге закона, те да промовише интересе и циљеве пољопривредне политике Републике Српске код државних и међународних органа, институција и удружења.

Основни циљ Коморе је да обезбиједи организационо и функционално јачање пољопривредне професије, заштиту професије, успостављање система одговорности, издавање лиценци инжењерима пољопривреде и успостављање компетентног представничког тијела.

Такође, овим законом се предвиђа да ресорно министарство врши надзор над вршењем повјерених јавних овлаштења Коморе.

Имајући у виду наведене разлоге предложено је доношење овог закона.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. извршена је измјена члана 3. тако што се прецизира обавезност чланства за све оне који обављају стручне и савјетодавне послове, а за обављање им се издаје лиценца.

У члану 2. извршена је измјена и допуна члана 4. тако што се уводи могућност чланства и у другим категоријама, али без обавезе плаћања чланарине и штампања и издавања легитимација и лиценце, што је већ примјењивано у досадашњим одлукама.

У члану 3. извршена је измјена члана 5. којим се ближе уређују јавна овлашћења, Комора проширује сарадњу на органе јавне управе, проширује своју дјелатност на пружање стручних услуга у пољопривреди, учествује у припремању студијских програма и усавршавања, као доношењу цијена пољопривредних услуга које пружа Комора.

У члану 4. извршена је допуна члана 16. тако што је проширена надлежност Скупштини Коморе да рјешава приговоре и жалбе чланова Коморе у другостепеном поступку и врши контролу рада над укупним пословањем Коморе.

У члану 5. извршена је измјена у члану 29. којом се смањује висина новчаних казни Комори за прекршаје.

У члану 6. извршена је измјена у члану 30. којом се смањује висина новчаних казни инжењерима пољопривреде за прекршај.

У члану 7. прописано је ступање на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске.

VI УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА

Министар је Рјешењем број: 12.03-330-3654/16 од 25. октобра 2016. године именовоо радну групу за израду Закона о измјенама и допунама Закона о Комори инжењера пољопривреде Републике Српске, чији задатак је да припреми радну верзију Закона, те да учествује у свим активностима које претходе усвајању закона.

У складу са Смјерницама за поступање републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона („Службени гласник Републике Српске“, број 123/08), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је радни текст Закона о измјенама и допунама Закона о комори инжењера пољопривреде Републике Српске (који је припремила радна група) објавило средином јула на интернет страници Министарства, те га је на тај начин учинило доступним свим заинтересованим органима, организацијама и појединцима до 13. августа 2018. године.

Поред тога текст горенаведеног закона је поштом достављен и сљедећим заинтересованим институцијама: Комора инжењера пољопривреде, Пољопривредни

факултет Универзитета у Бања Луци и Источном Сарајеву, Институт за генетичке ресурсе Бања Лука, ЈУ Пољопривредни институт Републике Српске и Инспекторату Републике Српске, који нису имали примједба ни сугестија.

VIII ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ

Увидом у спроведени процес методологије кратке процјене утицаја прописа на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о комори инжењера пољопривреде, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу, констатује сљедеће:

- Закон је планиран Програмом рада Владе Републике Српске и Програмом рада Народне скупштине Републике Српске за 2018. годину.
- Обрађивач је правилно **анализирао постојеће стање и дефинисао проблем**, те је исти саставни дио „Разлога за доношење или измјену и/или допуну закона“.
- Обрађивач је правилно дефинисао **циљеве који се желе постићи доношењем закона**.
- Обрађивач је правилно спровео **процес консултација**.

Код утврђивања опција за рјешење проблема, обрађивач је навео да је регулаторна промјена најбоља опција за рјешење дефинисаног проблема.

У вези са **утицајем на пословно окружење**, обрађивач је навео да се очекује позитиван утицај на пољопривредни сектор. Нацрт закона предвиђа обавезност чланства у Комори за инжењере пољопривреде који обављају стручне и савјетодавне услуге, а за које им Комора издаје лиценцу, а самим тиме и побољшање квалитета њихових услуга (кроз стручно усавршавање), што за крајњи циљ има повећање обима и квалитета пољопривредне производње.

Што се тиче **утицаја на јавни буџет**, обрађивач је навео да Нацрт нема утицаја јер се Комора самофинансира на основу повјерених јавних овлашћења.

У вези са **утицајем на здравствени и социјални статус грађана**, обрађивач је навео да ће Нацрт имати позитиван утицај на квалитет рада, односно квалитетније повезивање науке и научно истраживачког рада (пренос стручног знања) са производњом и прерадом.

У вези са **утицајем на животну средину**, обрађивач је навео да се очекује позитиван утицај на животну средину путем правилне, контролисане и благовремене стручне примјене минералних ђубрива и пестицида у пољопривредној производњи.

У вези са **утицајем на одрживи развој**, обрађивач је навео да Нацрт доприноси примјени знања и научно истраживачког рада у пољопривредној производњи, а који доприносе обиму и квалитету пољопривредних производа, спровођењу просторних, еколошких и социјалних услова пољопривреде, њеног одрживог развоја, као и циљева пољопривредне политике.

Када је у питању **спровођење прописа**, обрађивач је навео да надзор над вршењем повјерених јавних овлашћења Коморе врши Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Када је у питању **утицај на увођење, измјену и укидање формалности**, обрађивач је навео да Нацрт предвиђа измјену постојеће формалности – Издавање, обнављање и одузимање лиценце за обављање стручних послова у области пољопривреде. Сврха ове формалности је стручно усавршавање инжењера пољопривреде за пружање стручних услуга у пољопривреди. Ову лиценцу нису обавезни плаћати чланови Коморе.

Министарство за економске односе и регионалну сарадњу утврдило је да је обрађивач, приликом примјене скраћеног процеса процјене утицаја прописа, попунио

Упитник и поступио у складу са методологијом прописаном у т. VI и VIII Одлуке о спровођењу процеса процјене утицаја прописа у поступку израде прописа.

IX ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА

За примјену овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

Сматрамо да постоји оправданост доношења овог закона, с обзиром на то да ће уређење ове области допринијети и уређењу уопште области пољопривреде, односно пољопривредне производње у Републици Српској.

ПРИЛОГ

ЗАКОН О КОМОРИ ИНЖЕЊЕРА ПОЉОПРИВРЕДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (Текст предложених измјена и допуна уграђен у основни текст Закона)

Члан 3.

(1) Ради заступања и усклађивања заједничких интереса, заштите јавног интереса и заштите интереса трећих лица у Комору се обавезно учлањују дипломирани инжењери пољопривреде, односно агрономије свих смјерова, дипломирани инжењери биотехничких наука агрономског смјера и инжењери пољопривреде (у даљем тексту: инжењери пољопривреде), који обављају стручне и савјетодавне послове.

(2) Стручни послови из става 1. овог члана уређују се Статутом Коморе и за њихово обављање инжењерима пољопривреде се издаје лиценца.

Члан 4.

(1) Чланови Коморе могу бити и инжењери пољопривреде који нису запослени, запослени ван струке и пензионисани инжењери пољопривреде.

(2) Комора може имати и почасне чланове који су дали посебан допринос развоју пољопривреде, као и чланове донаторе и друге чланове, у складу са Статутом Коморе.

(3) Чланови Коморе из ст. 1. и 2. овог члана нису обавезни да плаћају чланарину нити трошкове уписа и издавања лиценце и легитимације док имају наведени статус.

Члан 5.

(1) Комора, у складу са законом, обавља следеће послове:

- а) заступа и штити интересе чланова Коморе,**
- б) организује стручно усавршавање својих чланова,**
- в) издаје, обнавља и одузима одобрење за обављање стручних послова у области пољопривреде (у даљем тексту: лиценца),**
- г) утврђује износ уписнине, чланарине, трошкове издавања лиценце и легитимације, као и минималне и максималне цијене пољопривредних услуга које пружа Комора, уз претходно прибављену сагласност Министарства,**
- д) даје своје приједлоге у припреми прописа о пољопривреди,**
- ђ) покреће иницијативе за доношење или измјену закона и других прописа из области пољопривреде,**
- е) даје мишљење на нацрте и приједлоге закона и друге прописе из области пољопривреде,**
- ж) издаје легитимацију члановима Коморе,**
- з) врши упис чланова Коморе у именик који је јавна књига,**
- и) доноси кодекс професионалне етике (у даљем тексту: етички кодекс),**
- ј) остварује сарадњу са органима јавне управе,**
- к) пружа стручне услуге у области пољопривреде,**
- л) учествује у припреми програма студијског образовања и усавршавања и њих**
- љ) обавља и друге послове у складу са законом и Статутом.**

(2) Послове из става 1. т. б), в) и з) овог члана Комора обавља као повјерена јавна овлашћења.

(3) Комора обавља и друге послове који јој се законом повјере као јавна овлашћења.

(4) У случају престанка јавног овлашћења датог Комори, задатке из става 1. т. б), в) и з) овог члана обавља Министарство.

Члан 16.

(1) Скупштина је највиши орган управљања Коморе и бира се на период од пет година.

(2) Скупштина је надлежна да:

- а) доноси статут и друге акте одређене Статутом,
- б) доноси пословник о свом раду,
- в) доноси годишњи програм рада Коморе,
- г) доноси етички кодекс,

- д) бира и разрјешава председника Скупштине,
- ђ) бира и разрјешава председника Коморе и чланове Извршног и Надзорног одбора,
- е) утврђује висину чланарине за чланове Коморе,
- ж) утврђује износ накнада за издавање и обнављање лиценце, као и износ других накнада за издавање извода, увјерења и потврда из евиденција које води Комора,
- з) разматра и усваја извјештаје о раду органа Коморе,
- и) усваја извјештај о финансијском пословању Коморе са годишњим обрачуном, као и друге извјештаје које доставља Извршни и Надзорни одбор Коморе,
 - ј) рјешава приговоре и жалбе чланова Коморе у другостепеном поступку,
 - к) врши контролу рада над укупним пословањем Коморе,
- л) остварује сарадњу са коморама у земљи и иностранству и
- љ) обавља друге послове утврђене законом и Статутом Коморе.

Члан 29.

- (1) Новчаном казном од **2.000 КМ до 6.000 КМ** казниће се за прекршај Комора ако:
- а) члану Коморе не изда легитимацију (члан 5. став 1. тачка ж),
 - б) члану Коморе изда, обнови или одузме лиценцу супротно одредбама закона (члан 6.) и
 - в) не води законом прописане именике Коморе, односно ако не изврши упис података у именик Коморе који води, односно ако изврши упис у именик супротно одредбама закона (чл. 8, 9. и 10.).
- (2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у Комори новчаном казном од **300 КМ до 900 КМ**.

Члан 30.

Новчаном казном од **200 КМ до 600 КМ** казниће се за прекршај инжењери пољопривреде ако не обавијесте Комору о промјенама које су битне за упис у именике које Комора води, као и о другим битним чињеницама из надлежности Коморе (члан 11.).