

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ВЛАДА

НАЦРТ

ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ

Бања Лука, мај 2024. године

## ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ

### Члан 1.

У Закону о боравишној такси („Службени гласник Републике Српске“, бр. 78/11 и 106/15) у члану 2. у тачки в) ријечи: „сеоско домаћинство“ замјењују се ријечима: „објекат сеоског туризма“.

### Члан 2.

Члан 3. мијења се и гласи:

„Домаћи или страни држављанин који користи услугу ноћења у угоститељском објекту за смјештај врсте хотел и подврсте хотела, мотел, туристичко насеље, камп, пансион, хостел, преноћиште, одмаралиште, апартман, кућа за одмор, соба за изнајмљивање, објекат сеоског туризма и други објекти за пружање услуга смјештаја евидентира се у књигу гостију и плаћа боравишну таксу по сваком оствареном ноћењу у угоститељском објекту за смјештај.“

### Члан 3.

У члану 5. у тачки б) ријечи: „од стране надлежне љекарске комисије“ замјењују се ријечима: „која имају обавезно здравствено осигурање Републике Српске,“.

Т. е) и з) бришу се.

Досадашња тачка ж) постаје тачка е).

У тачки њ) последије ријечи: „таксе“ запета се брише и додаје се ријеч: „и“.

У досадашњој тачки ж) која постаје тачка е) последије ријечи: „школују“ ријеч: „и“ брише се и додаје се тачка.

### Члан 4.

У члану 6. у тачки а) број: „13“ замјењује се бројем: „12“, а последије ријечи: „старости“ запета се брише и додаје се ријеч: „и“.

У тачки б) последије ријечи: „дана“ ријеч: „и“ брише се и додаје се тачка.

Тачка в) брише се.

### Члан 5.

У члану 8. у ставу 1. ријечи: „0,5 КМ до 2 КМ“ замјењују се ријечима: „1,5 КМ до 3 КМ“.

### Члан 6.

У члану 9. у ставу 1. ријечи: „2,5 КМ до 3 КМ“ замјењују се ријечима: „3,5 КМ до 4 КМ“.

#### Члан 7.

У члану 10. ст. 3, 4, 5, 6, 7. и 8. бришу се.

#### Члан 8.

У члану 11. у ставу 3. број: „64%“ замјењује се бројем: „50%“ и број: „16%“ замјењује се бројем: „30%“.

У ставу 6. послје ријечи: „члана“ додају се ријечи: „до 15. у мјесецу за претходни мјесец“.

#### Члан 9.

У члану 12. у ставу 1. у тачки б) послје ријечи: „сигнализације“ додаје се запета и ријечи: „унапређење туристичке инфраструктуре и супраструктуре“.

#### Члан 10.

У члану 13. став 4. брише се.

#### Члан 11.

У члану 15. у ставу 1. ријечи: „осим у случају из члана 10. став 3. овог закона“ бришу се.

Ст. 4, 5, 6, 7, 8. и 9. бришу се.

#### Члан 12.

У члану 16. у ставу 1. ријечи: „осим у случају плаћања паушалног износа боравишне таксе из чл. 10. став 3. и члана 15. ст. 4., 5., 6., 7. и 8. овог закона“ бришу се.

#### Члан 13.

У члану 17. у ставу 5. у тачки б) послје ријечи: „таксе“ додаје се ријеч: „не“, а послје ријечи: „јединице локалне самоуправе“ ријеч: „и“ брише се и додаје се запета.

Послје тачке б) додаје се нова тачка в) која гласи:

„в) наложити покретање поступка за утврђивање одговорности одговорног лица у јединици локалне самоуправе уколико се цјелокупни износ расподијељених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена из члана 11. став 5. овог закона, до 15. у мјесецу за претходни мјесец не стави на располагање туристичкој организацији општине или града, односно МТО-у уколико су основане, и“.

Досадашња тачка в) постаје тачка г).

#### Члан 14.

У члану 18. у ставу 1. број: „10.“ замјењује се бројем: „9.“.

#### Члан 15.

Члан 21а. брише се.

Члан 16.

У члану 22. став 4. брише се.

Члан 17.

У члану 25. у ставу 3. у тачки а) ријечи: „чл. 8, 9. и 10.“ замјењују се ријечима: „чл. 8. и 9.“.

У тачки в) послје ријечи: „града“ додају се ријечи: „у прописаном року“.

Члан 18.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“, а одредбе чл. 2, 7, 10, 11, 12, 14, 15. и 16. овог закона ступају на снагу 1. јануара 2025. године.

Број:  
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Ненад Стевандић

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О**  
**БОРАВИШНОЈ ТАКСИ**

**I УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. став 1. т. 6, 8. и 18. Устава Републике Српске којим је утврђено да Република Српска уређује и обезбјеђује:

- правни положај предузећа и других организација, њихових удружења и комора, тржиште и планирање,
- основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког, демографског и социјалног развоја пољопривреде и села, коришћење простора, политику и мјере за усмјеравање развоја и робне резерве,
- друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом.

Такође, уставни основ за доношење овог закона садржан је и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Народна скупштина Републике Српске доноси законе.

**II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА ЗА ИЗРАДУ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.03.020-1210/24 од 18. априла 2024. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у Амандману XXXII на члан 68. став 1. т. 6, 8. и 18. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Република Српска, између осталог, уређује и обезбјеђује правни положај предузећа и других организација, њихових удружења и комора, тржиште, планирање, основне циљеве и правце привредног, научног, технолошког, демографског и социјалног развоја пољопривреде и села, коришћење простора, политику и мјере за усмјеравање развоја и робне резерве, те друге односе од интереса за Републику.

Такође, уставни основ за доношење овог закона садржан је и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Обрађивач Закона је, у складу са чланом 41. став 1. тачка 5. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), навео разлоге и циљеве доношења овог закона, а према наводима обрађивача, Закон о измјенама и допунама Закона о боравишној такси потребно је донијети ради прилагођавања законских рјешења кретању тржишта и савремених токова друштва и сходно томе потребно је повећати и законски распон висине боравишне таксе. Циљ наведеног повећања јесте да се осигура еквивалентност између пружених услуга и плаћене боравишне таксе. Такође, Нацртом закона о измјенама и допунама Закона о боравишној такси предвиђено је и да од 1. јануара 2025. године пружаоци угоститељских услуга у објектима сеоског туризма постану обвезници плаћања боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу. Имајући у виду да је све већи број пружалаца ових услуга, као и значај руралног туризма, било је неопходно да се положај пружалаца ових услуга изједначи са другим врстама угоститељских објеката.

Републички секретаријат за законодавство дао је обрађивачу одређене примједбе и сугестије ради усклађивања Закона са чл. 61. до 68. Правила за израду закона и

других прописа Републике Српске, који се односе на начин писања измјена и допуна прописа.

Обрађивач Закона прихватио је дате примједбе и сугестије и уградио их у текст Нацрта закона.

Такође, овај секретаријат је сугерисао обрађивачу да прибави мишљење Савеза општина и градова Републике Српске, а у складу са чланом 17. став 1. тачка 11) Пословника о раду Владе Републике Српске, а у вези са чланом 151. став 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 97/16, 36/19 и 61/21), којим је прописано да предлагач закона прибавља мишљење и од других министарстава и посебних организација када је материја која се уређује од интереса за та министарства и посебне организације.

Обрађивач Закона је у складу са тачком 22. подтачка 1. Смјерница за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22) и чланом 41. став 1. тачка 10. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске навео податке да су спроведене консултације у изради предметног закона са заинтересованом јавношћу.

Будући да је предметни Закон усаглашен са Уставом, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа Републике Српске, мишљење Републичког секретаријата за законодавство је да се Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о боравишној такси може упутити даље на разматрање.

### **III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Према Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу број: 17.03-020-1213/24 од 12. априла 2024. године, а након увида у прописе Европске уније и анализе Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о боравишној такси, нису установљени обавезујући секундарни извори права релевантни за предмет уређивања предметног нацрта, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјењиво“.

### **IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Законом о боравишној такси („Службени гласник Републике Српске“, бр. 78/11 и 106/15) прописана су одређена законска рјешења која је потребно прилагодити кретању тржишта и савременим токовима друштва. Сходно томе, Нацртом закона о измјенама и допунама Закона о боравишној такси потребно је повећати законски распон висине боравишне таксе, а одлуку о висини боравишне таксе и даље доноси јединица локалне самоуправе уз претходно прибављено мишљење Привредне коморе Републике Српске. Циљ предложених измјена висине боравишне таксе јесте да се осигура еквивалентност између пружених услуга и плаћене боравишне таксе. Предложеним измјенама би се омогућила апсорпција инфлаторних кретања на тржишту, како се не би угрозио обим и квалитет производа и услуга који се пружају намјенским трошењем средстава од боравишне таксе.

Такође, Нацртом закона предвиђа се да од 1. јануара 2025. године пружаоци угоститељских услуга у објектима сеоског туризма постану обвезници плаћања боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу. Досадашњим законским рјешењем ти пружаоци услуга су били изузети из система плаћања боравишне таксе, како би се у што већој мјери олакшао рад тих угоститеља. Међутим, имајући у виду да је све већи број пружалаца угоститељских услуга у објектима сеоског туризма и значај руралног туризма као једне од најразвијенијих грана туризма у Републици Српској, неопходно је да се и њихов положај изједначи са другим врстама угоститељских објеката.

Нацртом закона се дефинише и да ће пружаоци угоститељских услуга у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање од 1. јануара 2025. године бити дужни да почну са плаћањем боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу, под истим условима и на исти начин као и други угоститељи. Пружаоци услуга у апартманима, кућама за одмор и собама за изнајмљивање су, према важећем закону, обавезни да плаћају годишњи паушални износ боравишне таксе за сваки кревет (лежај) у угоститељском објекту, односно објекту у којем се пружају услуге смјештаја, у зависности од степена развијености јединице локалне самоуправе. Наведена измјена Закона о боравишној такси је неопходна, како би се изједначио положај на тржишту свих угоститеља који пружају услуге смјештаја. Такође, наведена измјена је корисна јер ће се значајно повећати и прилив средстава по основу плаћене боравишне таксе у буџету Републике Српске.

Остале измјене у овом закону углавном се односе на прецизирање постојећих рјешења и нису суштинског карактера.

## **V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Чланом 1. Нацрта закона извршене су измјене у члану 2. основног текста Закона, на начин да су у тачки в) ријечи „сеоско домаћинство“ замијењене ријечима „објект сеоског туризма“, ради термилошког усклађивања ове врсте угоститељских објеката са Законом о угоститељству („Службени гласник Републике Српске“, бр. 45/17 и 1/24).

Чланом 2. Нацрта закона извршене су измјене у члану 3. основног текста Закона, на начин да су у ставу 1. побројани сви угоститељски објекти за смјештај по врстама, ради прецизирања постојеће норме. Став 2. је брисан јер је њиме било дефинисано да угоститељи који пружају услуге смјештаја у угоститељским објектима врсте сеоско домаћинство нису обавезници уплате боравишне таксе. Брисањем наведеног става ови угоститељи изједначавају се са другим угоститељима који пружају услуге смјештаја и у вези са обавезама плаћања боравишне таксе. Наведена измјена, како је то прописано у завршној одредби овог закона (члан 19), ступа на снагу 1. јануара 2025. године.

Чланом 3. Нацрта закона извршене су измјене члану 5. тачки б) основног текста Закона на начин да обрађивач прописа предвиђа да су само лица која имају обавезно здравствено осигурање Републике Српске а који се налазе на бањском и климатском лијечењу, односно специјалној рехабилитацији ослобођени плаћања боравишне таксе. Наведена измјена је неопходна како би се смањио број субјеката који су ослобођени од плаћања боравишне таксе. Брисане су т. е) и з) у члану 5. основног текста Закона како би се смањио број субјеката који су ослобођени од плаћања боравишне таксе.

Чланом 4. Нацрта закона измијењен је члан 6. основног текста Закона, на начин да се број „13“ замјењује бројем „12“, ради усклађивања са чланом 5. основног текста Закона. Тачка в) брише се. Брисање предметне тачке је потребно јер је у примјени уочена злоупотреба предметне норме.

Чланом 5. Нацрта закона извршена је измјена у члану 8. основног текста Закона, на начин да се распон висине боравишне таксе мијења. Наиме, висина боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу, коју одређује јединица локалне самоуправе, уз претходно прибављено мишљење Привредне коморе Републике Српске, према важећем Закону износу од 0,50 КМ до 2 КМ. Нацртом закона предвиђа се висина од 1,5 КМ до 3 КМ. Циљ предложених измјена висине боравишне таксе јесте да се осигура еквивалентност између пружених услуга и плаћене боравишне таксе. Предложеним измјенама би се омогућила апсорпција инфлаторних кретања на тржишту, како се не би угрозио обим и квалитет производа и услуга који се пружају намјенским трошењем средстава од боравишне таксе. У земљама у региону флексибилност утврђивања боравишне таксе осигурана је чињеницом да се иста може мијењати подзаконским актима. У Републици

Српској висина боравишне таксе није мијењана од 2011. године, те из претходно наведених разлога, јасно је да је предложена измјена неопходна.

Чланом 6. Нацрта закона измијењен је члан 9. основног текста Закона тако да се висина боравишне таксе код угоститеља који пружа услуге смјештаја у туристичком мјесту утврђује у распону од 3,5 КМ до 4 КМ по сваком оствареном ноћењу. Наведена измјена је неопходна из истих разлога као и оних наведених уз образложење члана 5. овог закона.

Чланом 7. Нацрта закона у основном тексту Закона у члану 10. брисани су ст. 3, 4, 5, 6, 7. и 8. Наведеним ставовима дефинисано је плаћање годишњег паушалног износа боравишне таксе за сваки кревет (лежај) у угоститељском објекту врсте кућа за одмор, апартман и соба за изнајмљивање, односно објекту у којем се пружају услуге смјештаја, у зависности од степена развијености јединице локалне самоуправе. Брисањем ових ставова угоститељи који пружају услуге смјештаја у апартману, кући за одмор и соби за изнајмљивање ће од 1. јануара 2025. године бити изједначени у вези са обавезама плаћања боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу са свим другим угоститељима који пружају услуге смјештаја. Наиме, имајући у виду све већи број пружалаца услуга у тим угоститељским објектима и повећан промет у односу на период када је важећи текст Закона ступио на снагу, неопходно је да се изједначи положај угоститеља. Такође, укидање паушалног износа боравишне таксе који се плаћа по броју кревета (лежаја) у угоститељском објекту, имаће и позитивне ефекте на износ прикупљених средстава од боравишне таксе.

Чланом 8. Нацрта закона врши се измјена у члану 11. основног текста Закона, тако да се дефинише другачија расподјела прихода од боравишне таксе, у ситуацији када је основана МТО у складу са законом којим се регулише област туризма, на начин да се приходи од боравишне таксе јединица локалне самоуправе које чине МТО, а имају основану туристичку организацију града или општине, распоређују тако што 50% средстава припада туристичкој организацији града или општине, 30% МТО и 20% ТОРС-у.

Предметним чланом се у ставу 6. прописује рок у којем је јединица локалне самоуправе обавезна да цјелокупни износ расподијељених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена стави на располагање туристичкој организацији општине или града, односно МТО-у уколико су основане, на начин да се дефинише да је тај рок до 15. у мјесецу за претходни мјесец.

Чланом 9. Нацрта закона додате су у ставу 12. основног текста Закона ријечи: „унапређење туристичке инфраструктуре и супраструктуре“. Дакле, туристичке организације могу да средства прикупљена од боравишне таксе користе и у наведене намјене (нпр. изградња и постављања туристичких инфо-центра).

Чланом 10. Нацрта закона се у члану 13. основног текста Закона брисан је став 4. Важећим Законом пружалац угоститељских услуга у објекту сеоско домаћинство не врши наплату боравишне таксе. Међутим, како би се изједначио положај свих угоститеља који пружају услуге смјештаја, а уважавајући статистичке податке о све већем броју тих пружалаца услуга и броју туриста који остваре ноћење у тим угоститељским објектима, неопходно је дефинисати да су и ти пружаоци угоститељских услуга дужни да плаћају боравишну таксу по сваком оствареном ноћењу.

Чланом 11. Нацрта закона брисане су ријечи „осим у случају из члана 10. став 3. овог закона“ у члану 15. став 1. основног текста Закона. Такође, брисани су и ст. 4, 5, 6, 7, 8. и 9. члана 15. основног текста Закона како би се ускладиле одредбе са одредбама о укидању паушалног износа боравишне таксе.

Чланом 12. Нацрта закона брисане су ријечи „осим у случају плаћања паушалног износа боравишне таксе из чл. 10. став 3. и члана 15. ст. 4, 5, 6, 7. и 8. овог закона“ у члану 16. став 1. основног текста Закона ради усклађивања предметног става са одредбама о брисању паушалног износа боравишне таксе.

Чланом 13. Нацрта закона додата је у члану 17. став 2. основног текста Закона последије тачке б) нова тачка в) којом се предвиђа да ће органи који врше надзор над намјенским трошењем средстава боравишне таксе наложити покретање поступка за утврђивање одговорности одговорног лица у јединици локалне самоуправе уколико се цјелокупни износ расподијелених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена из члана 11. став 6. овог закона, до 15. у мјесецу за претходни мјесец, не стави на располагање туристичкој организацији општине или града, односно МТО-у уколико су основане.

Чланом 14. Нацрта закона се у члану 18. став 1. основног текста Закона, број: „10“ замијењен је бројем: „9“, ради усклађивања са преосталим одредбама Закона.

Чланом 15. Нацрта закона брисан је члан 21а. основног текста Закона јер се од 1. јануара 2025. године неће примјењивати систем паушалног плаћања боравишне таксе, па самим тим, потребно је да се бришу одредбе о прекршајним санкцијама.

Чланом 16. Нацрта закона се у члану 22. основног текста Закона брисан је став 4. ради усклађивања са извршеним измјенама у Нацрту закона које се односе на обавезу плаћања боравишне таксе у објекту сеоског туризма.

Чланом 17. Нацрта закона врши се усклађивање члана 25. основног текста Закона са извршеним измјенама у Нацрту закона.

Чланом 18. Нацрта закона прописано је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“, а одредбе чл. 2, 7, 10, 11, 12, 14, 15. и 16. овог закона ступају на снагу 1. јануара 2025. године.

## **VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ**

У складу са тачком X Одлуке о процјени утицаја прописа („Службени гласник Републике Српске“, број 8/23), а у вези са чланом 17. Пословника о раду Владе Републике Српске, Министарство трговине и туризма је прибавило Мишљење Министарства привреде и предузетништва број: 18.06-020-1191/24 од 12. априла 2024. године.

У вези са проблемом који се жели ријешити, обрађивач је навео да су важећим Законом о боравишној такси прописана одређена законска рјешења која је потребно прилагодити кретању тржишта и савременим токовима друштва на начин да се минимални и максимални износ боравишне таксе повећа. У Републици Српској висина боравишне таксе није се мијењала од 2011. године, те је јасно да је предложена измјена неопходна како би се омогућила апсорпција инфлаторних кретања на тржишту и како се не би угрозио обим и квалитет производа и услуга који се пружају уз намјенско трошење средстава од боравишне таксе.

Општи циљ који се жели постићи јесте увођење јединственог система наплате боравишне таксе за све угоститеље који пружају услуге смјештаја, без изузетака. Посебни циљеви су: дефинисати начин расподјеле прикупљених средстава од боравишне таксе у бањама, ускладити законска рјешења са другим важећим законским и позаконским актима и обезбједити већи износ прикупљених средстава од боравишне таксе. У вези са утицајем на пословање, обрађивач прописа је навео да Нацрт закона утиче преваходно на све угоститеље који пружају услуге смјештаја, без обзира на облик њиховог организовања. Нацртом закона се предвиђа повећање распона висине

боравишне таксе по сваком оствареном ноћењу и то на начин да се предвиђа висина од 1,5 КМ до 3 КМ, а висина боравишне таксе код угоститеља који пружа услуге смјештаја у туристичком мјесту утврђује се у распону од 3,5 КМ до 4 КМ. У поступку израде Нацрта закона обављене су консултације и затражена мишљења од заинтересованих пословних субјеката, органа, организација итд.

Ефекти примјене Закона ће се пратити на основу износа средстава прикупљених од боравишне таксе која су уплаћена на рачун јавних прихода Републике Српске. Сходно наведеном, Министарство привреде и предузетништва утврдило је да је обрађивач прописа приликом оцјене утицаја прописа поступио у складу са Одлуком о процјени утицаја прописа.

## **VII УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ У ПОСТУПКУ ИЗРАДЕ НАЦРТА ЗАКОНА**

У поступку израде предметног Нацрта закона спроведене су консултације у складу са Смјерницама за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22), са пословним субјектима у области туризма и угоститељства.

Сугестије, коментари и мишљења на важећи Закон о боравишној такси су прибављена од Привредне коморе Републике Српске, Удружења послодаваца туризма и угоститељства РС – „Ногеса“, Занатско-предузетничке коморе Републике Српске, Удружења хотелијера „Моја Јахорина“, Савеза општина и градова Републике Српске, с циљем проналажења најцјелисходнијих законских рјешења која су нормирана предметним Нацртом закона.

## **VIII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства из буџета Републике Српске.

## ЗАКОН О БОРАВИШНОЈ ТАКСИ

(Текст предложених измјена и допуна уграђен у текст Закона)

### Члан 2.

Појмови који се користе у овом закону имају сљедеће значење:

а) боравишна такса је накнада за кориштење комуналне, саобраћајне и туристичке инфраструктуре и супраструктуре на подручју јединице локалне самоуправе или у туристичком мјесту, а коју плаћа домаћи или страни држављанин који се изван свог мјеста пребивалишта користи услугама ноћења у угоститељским објектима за смјештај,

б) угоститељ је привредно друштво, предузетник или физичко лице које обавља угоститељску дјелатност,

в) угоститељски објекти за смјештај су објекти у којима се пружају услуге смјештаја, исхране и пића и друге уобичајене услуге у угоститељству или само услуге смјештаја, као што су: хотел и подврсте хотела, мотел, туристичко насеље, камп, пансион, хостел, преноћиште, одмаралиште, кућа за одмор, апартман, собе за изнајмљивање, **објекат сеоског туризма** и други објекти за пружање услуга смјештаја,

г) туристичке организације градова или општина су јавне установе основане на нивоу јединице локалне самоуправе задужене за промоцију туризма општине или града,

д) међуопштинска туристичка организација је јавна установа основана на основу споразума надлежних органа јединица локалне самоуправе, за подручје три или више јединица локалне самоуправе које су географски и регионално повезане,

ђ) Туристичка организација Републике Српске је републичка јавна установа задужена за промоцију туризма Републике Српске (у даљем тексту: ТОРС) и

е) туристичко мјесто је организациона и функционална цјелина са формираном туристичком понудом, природним вриједностима, културним добрима и другим знаменитостима значајним за туризам, комуналном, саобраћајном и туристичком инфраструктуром и другим садржајима за смјештај и боравак туриста на простору јединице локалне самоуправе (општина или град).

### Члан 3.

**Домаћи или страни држављанин који користи услугу ноћења у угоститељском објекту за смјештај врсте хотел и подврсте хотела, мотел, туристичко насеље, камп, пансион, хостел, преноћиште, одмаралиште, апартман, кућа за одмор, соба за изнајмљивање, објекат сеоског туризма и други објекти за пружање услуга смјештаја евидентира се у књигу гостију и плаћа боравишну таксу по сваком оствареном ноћењу у угоститељском објекту за смјештај.**

### Члан 5.

Боравишну таксу не плаћају:

а) дјеца до 12 година старости,

б) лица упућена на бањско и климатско лијечење, односно специјализовану рехабилитацију, **која имају обавезно здравствено осигурање Републике Српске,**

в) особе са инвалидитетом од најмање 70%, војни инвалиди од прве до пете категорије, односно цивилни инвалиди рата од прве до пете категорије, као и један пратилац наведених особа,

г) дјеца и омладина са сметњама у развоју која су потпуно или дјелимично зависна од помоћи и његе другог лица као и пунољетна лица са инвалидитетом која су потпуно или дјелимично зависна од помоћи и његе другог лица те особе у пратњи наведених лица,

д) ученици, студенти и њихови пратиоци који организовано бораве у угоститељском објекту за смјештај ради извођења школе у природи, екскурзија, спортско-рекреативних и других активности, републичких и регионалних такмичења у знању и вјештинама и обавезне наставе по програму надлежног министарства и плану и програму високошколске установе,

ђ) страни држављани који су по међународним конвенцијама и споразумима ослобођени плаћања боравишне таксе **и**

е) ученици основних и средњих школа и студенти који немају пребивалиште у општини или граду у којем се школују.

#### Члан 6.

Боравишну таксу умањену за 50% плаћају:

а) лица од **12** до 18 година старости **и**

б) лица која непрекидно бораве у објекту за смјештај дуже од 30 дана.

#### Члан 8.

(1) Висина боравишне таксе се утврђује у распону од **1,5 КМ до 3 КМ** по сваком оствареном ноћењу.

(2) Висину боравишне таксе, у складу са ставом 1. овог члана, одређује јединица локалне самоуправе, уз претходно прибављено мишљење Привредне коморе Републике Српске.

#### Члан 9.

(1) Изузетно од члана 8. овог закона, по окончању поступка проглашавања туристичких мјеста у складу са законом који регулише област туризма, висина боравишне таксе утврђује се у зависности од разврставања јединице локалне самоуправе као туристичког мјеста, тако да се висина боравишне таксе код угоститеља који пружа услуге смјештаја у туристичком мјесту утврђује у распону од **3,5 КМ до 4 КМ** по сваком оствареном ноћењу.

(2) Висину боравишне таксе из става 1. овог члана, одређује јединица локалне самоуправе, уз претходно прибављено мишљење Привредне коморе Републике Српске.

#### Члан 10.

(1) Средства прикупљена по основу боравишне таксе уплаћују се на рачун јавних прихода Републике Српске.

(2) Обвезник уплате боравишне таксе је угоститељ који пружа услугу смјештаја.

#### Члан 11.

(1) Средства прикупљена по основу боравишне таксе распоређују се тако што:

- а) 80% средстава припада туристичкој организацији града или општине и
- б) 20% средстава припада ТОРС-у.

(2) Уколико за територију јединице локалне самоуправе није основана туристичка организација града или општине и међуопштинска туристичка организација (у даљем тексту: МТО), цјелокупан износ боравишне таксе из става 1. тачка а) овог члана закона распоређују се ТОРС-у.

(3) Уколико је основана МТО у складу са законом који регулише област туризма, приходи од боравишне таксе јединица локалне самоуправе које чине МТО, а имају основану туристичку организацију града или општине, распоређују се тако што **50%** средстава припада туристичкој организацији града или општине, **30%** МТО и **20%** ТОРС-у.

(4) Уколико је основана међуопштинска туристичка организација у складу са законом који регулише област туризма, приходи од боравишне таксе јединица локалне самоуправе које чине МТО, а немају основану туристичку организацију града или општине, распоређују се тако што 90% припадају тој организацији а 10% ТОРС-у.

(5) Јединица локалне самоуправе је обавезна да одреди рачун посебних намјена на који ће се распоређивати средства боравишне таксе.

(6) Јединица локалне самоуправе је обавезна да цјелокупни износ расподијељених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена из става 5. овог члана, **до 15. у мјесецу за претходни мјесец**, стави на располагање туристичкој организацији општине или града односно МТО-у уколико су основане.

#### Члан 12.

(1) Средства прикупљена по основу боравишне таксе, искључиво се користе за:

а) обезбјеђивање промотивног, односно информативно-пропагандног материјала којим се промовишу туристичке вриједности јединице локалне самоуправе, односно Републике Српске,

б) обезбјеђивање и постављање туристичке сигнализације, **унапређење туристичке инфраструктуре и супраструктуре** и

в) реализацију осталих програмских активности туристичких организација на промоцији и унапређењу туризма Републике Српске и јединица локалне самоуправе у складу са законом који регулише област туризма.

(2) Туристичке организације из члана 11. овог закона обавезне су средства боравишне таксе користити само за сврху утврђену ставом 1. овог члана.

(3) Забрањено је средства прикупљена по основу боравишне таксе користити за финансирање трошкова материјалног пословања туристичких организација из члана 11. овог закона као и за исплату плата и осталих накнада запосленима у туристичким организацијама.

(4) Туристичке организације из члана 11. овог закона обавезне су у годишњем извјештају о пословању којег подносе оснивачу/има посебно исказати висину средства прикупљених по основу боравишне таксе и сврху трошења тих средстава у складу са ставом 1. овог члана.

(5) Уколико се утврди да су корисници средстава из члана 11. овог закона ненамјенски утрошили боравишну таксу обавезни су да изврше поврат средстава у буџет Републике Српске.

#### Члан 13.

(1) Наплату боравишне таксе врше угоститељи који пружају услуге смјештаја из члана 3. овог закона (у даљем тексту: давалац услуга).

(2) Давалац услуга наплаћује боравишну таксу истовремено са наплатом услуге смјештаја.

(3) Ако давалац услуга не наплати боравишну таксу, дужан је да на свој терет уплати износ ненаплаћене боравишне таксе.

#### Члан 15.

(1) Давалац услуга је дужан да надлежном органу Пореске управе Републике Српске до 15. у мјесецу за претходни мјесец достави пријаву о броју корисника услуга смјештаја и износу наплаћене боравишне таксе.

(2) Податке из става 1. овог члана давалац услуга доставља на посебној пријави.

(3) Министар финансија, уз сагласност министра, прописује правилником облик и садржај пријаве за уплату боравишне таксе из става 2. овог члана.

#### Члан 16.

(1) Прикупљена средства од наплаћене боравишне таксе давалац услуга уплаћује у року од пет дана по истеку мјесеца у којем је извршена пријава из члана 15. став 1. на рачун јавних прихода Републике Српске.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, давалац услуга која наплату боравишне таксе обавља с наплатом услуге пружене на основу уговора са путничком (туристичком) агенцијом, износ боравишне таксе уплаћује три дана након наплате рачуна за пружену услугу, а најкасније у року од 60 дана од посљедњег дана боравка особе у његовом смјештајном објекту.

#### Члан 17.

(1) Надзор над намјенским трошењем средстава из члана 11. став 1. тачка а) и ст. 3. и 4. овог члана обавља надлежни орган јединице локалне самоуправе.

(2) Надзор над намјенским трошењем средстава из члана 11. став 1. тачка б) овог закона, обавља Министарство трговине и туризма (у даљем тексту: Министарство).

(3) У поступку вршења надзора органи из ст. 1. и 2. овог члана могу захтијевати извјештаје, податке, материјале, предрачуне и друга обавјештења од туристичких организација.

(4) Туристичке организације из члана 11. овог закона обавезне су омогућити органима из ст. 1. и 2. овог члана спровођење надзора, као и доставити потпуне и тачне извјештаје и податке којима се доказује намјенско трошење средстава јавних прихода.

(5) Уколико у поступку надзора органи из ст. 1. и 2. овог члана утврде неправилности у погледу трошења средстава боравишне таксе, предузеће мјере у сврху отклањања уочених неправилности, а нарочито:

а) одредити мјере које се морају предузети ради отклањања утврђених неправилности и одредити примјерени рок за њихово отклањање,

б) наложити покретање поступка за утврђивање одговорности одговорних лица у туристичкој организацији, МТО и јединици локалне самоуправе уколико се приходи од боравишне таксе не дозначавају на рачун јединице локалне самоуправе,

**в) наложити покретање поступка за утврђивање одговорности одговорног лица у јединици локалне самоуправе уколико се цјелокупни износ расподијељених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена из члана 11. став 5. овог закона, до 15. у мјесецу за претходни мјесец, не стави на располагање туристичкој организацији општине или града, односно МТО-у уколико су основане, и**

г) предузети и друге мјере у складу са посебним прописима.

(6) Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада), уз сагласност надлежног одбора Народне скупштине Републике Српске, може покренути поступак посебне ревизије пословања туристичких организација, у вези са начином трошења средстава прикупљених по основу уплате боравишне таксе, у складу са законом који регулише област ревизије јавног сектора Републике.

(7) Министарство ће доставити извјештај Влади о спроведеном надзору о начину трошења средстава из члана 11. овог закона.

#### Члан 18.

(1) Надзор над примјеном овог закона у погледу овлашћења јединице локалне самоуправе из чл. 8, 9. и 11. овог закона обавља Министарство.

(2) Послове евиденције, обрачуна и инспекцијске контроле наплате и уплате боравишне таксе обавља Пореска управа Републике Српске.

(3) Инспекцијски надзор у погледу евидентирања броја гостију у угоститељским објектима за смјештај врши Републичка управа за инспекцијске послове путем републичких, односно општинских тржишних инспектора.

#### Члан 21а.

#### Брише се.

#### Члан 22.

(1) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај давалац услуга организован као привредно друштво ако:

а) наплати боравишну таксу у различитом износу за домаће и стране држављане (члан 4. став 1) и

б) не уплати износ ненаплаћене боравишне таксе (члан 13. став 3).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у привредном друштву новчаном казном од 300 КМ до 1.500 КМ.

(3) За прекршај из става 1. овог члана казниће се за прекршај давалац услуга као предузетник или физичко лице новчаном казном од 500 КМ до 2.500 КМ.

## Члан 25.

(1) Новчаном казном од 2.000 КМ до 10.000 КМ казниће се туристичка организација ако:

а) средства прикупљена по основу боравишне таксе ненамјенски утроши (члан 12. став 2),

б) средства боравишне таксе утроши за исплату плата и осталих накнада запосленима у туристичкој организацији (члан 12. став 3) и

в) у извјештају о пословању посебно не искаже висину средстава прикупљених по основу боравишне таксе, као и сврху трошења тих средстава (члан 12. став 4).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у туристичкој организацији новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ.

(3) Новчаном казном од 4.000 КМ до 20.000 КМ казниће се одговорно лице у јединици локалне самоуправе ако:

а) висину боравишне таксе не одреди у распону и на начин прописан **чл. 8. и 9.** овог закона,

б) не одреди рачун посебних намјена на који ће се распоређивати средства боравишне таксе уколико туристичка организација града или општине послује у систему трезорског пословања у складу са посебним законом (члан 11. став 5) и

в) цјелокупни износ расподијељених средстава боравишне таксе која су уплаћена на рачун посебних намјена не стави на располагање МТО и туристичкој организацији општине или града у **прописаном року** (члан 11. став 6).

(4) У случају прекршаја из става 3. тачка в) овог члана, поред новчане казне изриче се и мјера одузимања имовинске користи прибављене прекршајем.