

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
МИНИСТАРСТВО УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

**НАЦРТ**

**ЗАКОН  
О ДОПУНИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА  
ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

**Бања Лука, април 2023. године**

**ЗАКОН**  
**О ДОПУНИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА**  
**ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Члан 1.

У Закону о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08 и 52/14), у члану 8. испред ријечи: „Изабрани“ додаје се број један у обостраној загради.

У ставу 2. послије ријечи: „Српске“ додаје се запета и ријечи: „нити на чланове органа, предсједнике или директоре удружења или фондација, који за те послове не примају накнаду“.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:  
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ  
Ненад Стевандић

# **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

## **НАЦРТА ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА**

## **ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

### **I УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење закона садржан је у Амандману XXXII т. 10) и 18) на члан 68. Устава Републике Српске, којим је прописано да Република уређује и обезбјеђује организацију, надлежности и рад државних органа и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом и у члану 70. тачка 2. Устава Републике Српске, којим је утврђено да Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

### **II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА ЗА ИЗРАДУ ЗАКОНА И ДРУГИХ ПРОПИСА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број: 22.02/020-1231/23 од 27. априла 2023. године, уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама Амандмана XXXII 10) и 18) на члан 68. Устава Републике Српске, према којем Република уређује и обезбјеђује организацију, надлежности и рад државних органа и друге односе од интереса за Републику и у члану 70. став 1. тачка 2. Устава Републике Српске, према којем Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08 и 52/14) уређене су посебне обавезе изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса, те су, између осталог, прописани принципи дјеловања у обављању јавне функције за ова лица.

Предложеном допуном овог закона прописује се изузетак од забране на основу које изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови органа, предсједници или директори удружења или фондација које се финансирају из буџета Републике или јединице локалне самоуправе у укупном годишњем износу већем од 100.000 КМ. На овај начин омогућиће се да изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници буду чланови органа, предсједници или директори удружења и фондација, за који рад немају право на накнаду.

Обрађивач Закона, у складу са чланом 41. став 1. тачка 5) Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 24/14), наводи да је разлог за доношење овог закона потреба да се одређене одредбе Закона међусобно усагласе, односно како би се избјегла погрешна тумачења одредаба којима се прописује забрана за удружења и фондације и одредаба које прописују принципе дјеловања изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у обављању јавне функције.

У складу са чланом 36. став 1. тачка 9) Пословника о раду Владе Републике Српске, сходно Смјерницама за консултације у изради прописа и других општинских аката („Службени гласник Републике Српске“, број 86/22) обрађивач овог закона наводи да је утврдио да је Закон од интереса за јавност. У складу са наведеним, Закон је објављен на интернет страници Министарства управе и локалне самоуправе ради достављања примједба и сугестија. Као наводи обрађивач, није било примједба достављених овим путем.

Будући да је усаглашен са Уставом, правним системом Републике Српске и Правилима за израду закона и других прописа, мишљење је да се Нацрт закона о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске може упутити у даљу процедуру.

### **III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Према Мишљењу Министарства за европске интеграције и међународну сарадњу број: 17.03-020-1227/23 од 27. априла 2023. године о усклађености Нацрта закона о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске са правном тековином Европске уније и праксом и стандардима Савјета Европе, а након увида у прописе Европске уније и анализе одредаба Нацрта закона, нису установљени секундарни обавезујући извори права Европске уније који су релевантни за предмет уређивања достављеног нацрта, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „непримјенљиво“.

### **IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/08 и 52/14) уређена је посебна обавеза изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције, а у циљу спречавања сукоба интереса. У циљу спречавања сукоба интереса изабраних представника у односу на удружења и фондације које се финансирају из буџета Републике или јединице локалне самоуправе врши се допуна Закона на начин да чланови органа, предсједници или директори удружења или фондација, а који за те послове не примају накнаду, нису у сукобу интереса. Чланом 3. став 7. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници који се налазе у радном односу и примају плату по основу избора – именована на функцију могу обављати послове у наставним, научним, културним, здравственим и спортским установама, у удружењима и слично, за шта могу примати накнаду, у складу са законом. Како би се избјегле недоумице и погрешна тумачења у примјени одредбе члана 8, којим су прописане забране у односу на удружења и фондације и примјене одредбе члана 3. став 7. овог закона, а којим су прописани принципи дјеловања изабраних представника, било је неопходно извршити усклађивање ове двије законске одредбе и уредити

недоречености законске формулације члана 8, па се сходно томе приступило изради допуне овог закона.

## **V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА**

Чланом 1. врши се номотехничка корекција члана 8. Закона на начин да се испред ријечи: „Изабрани“ додаје број један у обостраној загради.

У ставу 2. послије ријечи: „Српске“ додаје се запета и ријечи: „нити на чланове органа, предсједнике или директоре удружења или фондација, који за те послове не примају накнаду“.

Чланом 2. прописује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

## **VI ПРОЦЈЕНА УТИЦАЈА ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА НА УВОЂЕЊЕ НОВИХ, ИЗМЈЕНУ ИЛИ УКИДАЊЕ ПОСТОЈЕЋИХ ФОРМАЛНОСТИ КОЈЕ ОПТЕРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНО ПОСЛОВАЊЕ**

Увидом у Нацрт закона о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и Образац 1. процјене утицаја закона, Министарство привреде и предузетништва констатује да је обрађивач спровео сљедеће методолошке кораке процјене утицаја прописа:

Обрађивач наводи да је Нацрт закона усклађен са Стратегијом борбе против корупције у Републици Српској.

У вези са проблемом који се жели ријешити, обрађивач наводи да је у примјени одредбе члана 8. којом су прописане забране у односу на удружења и фондације и примјене одредбе члана 3. став 7. важећег закона којом су прописани принципи дјеловања изабраних представника, носиоца извршних функција и савјетника, долазило до недоумица и погрешног тумачења у дијелу који се односи на њихов рад у удружењима и фондацијама које се финансирају из буџета Републике Српске или јединице локалне самоуправе.

Циљ који се жели постићи доношењем закона је прецизирање одредби ради правилног тумачења закона у вези са утврђивањем постојања сукоба интереса.

Код утврђивања опција за постизање циљева и њихове анализе, утврђено је да се циљ може постићи једино регулаторном мјером.

У вези са утицајем на јавне буџете, утврђено је да Нацрт закона нема утицаја на буџете.

У вези са утицајем на пословање, утврђено је да Нацрт закона не утиче на пословање. Осим тога, Нацртом закона нису прописане формалности за грађане и пословни сектор.

У вези са социјалним утицајем, обрађивач наводи да Нацрт закона нема утицаја.

У вези са утицајем на животну средину, утврђено је да Нацрт закона нема утицаја.

У погледу осталих методолошких корака процјене утицаја прописа, обрађивач наводи да су консултације обављене путем интернета.

Када је у питању праћење спровођења прописа, обрађивач наводи да је за примјену закона одговорна Републичка комисија за спречавање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, која покреће поступак за утврђивање постојања сукоба интереса.

Министарство привреде и предузетништва утврдило је да је обрађивач, приликом спровођења процјене утицаја прописа, поступио у складу са Одлуком о процјени утицаја прописа.

## **VII УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ И КОНСУЛТАЦИЈЕ У ИЗРАДИ ЗАКОНА**

У складу са чланом 36. став 1. тачка 9) Пословника о раду Владе Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 123/18), те Смјерницама за консултације у изради прописа и других општих аката („Службени гласник Републике Српске”, број 86/22), обрађивач Закона о допуни Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске утврдио је да је овај закон од интереса за јавност. Текст Закона објављен је на интернет страници ([www.vladars.net](http://www.vladars.net)) са остављеним роком од 15 дана, ради достављања примједба и сугестија.

## **VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства.

МИНИСТАР

Сенка Јујић

**ЗАКОН  
О СПРЕЧАВАЊУ СУКОБА ИНТЕРЕСА У ОРГАНИМА ВЛАСТИ  
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

(Текст предложене допуне уграђен у текст Закона)

Члан 8.

Забрана у односу на удружења и фондације

**(1)** Изабрани представници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови органа, предсједници или директори удружења или фондација која се финансирају из буџета Републике или јединице локалне самоуправе у укупном годишњем износу већем од 100.000 КМ.

**(2)** Забрана из става 1. овог члана не односи се на чланство у органу Фонда солидарности за обнову Републике Српске, **нити на чланове органа, предсједнике или директоре удружења или фондација, који за те послове не примају накнаду.**