

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O PRAVOSUDNOM ISPITU U REPUBLICI
SRPSKOJ**

Banja Luka, maj 2019. godine

**ZAKON
O DOPUNI ZAKONA O PRAVOSUDNOM ISPITU U REPUBLICI SRPSKOJ**

Član 1.

U Zakonu o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 58/16) u članu 11. u stavu 5. poslije riječi: „nestalog borca Republike Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „te invalid, bez obzira na uzrok i vrijeme nastanka invalidnosti, a čiji je status utvrđen rješenjem nadležnih organa Republike Srpske“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE

Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVOSUDNOM ISPITU
U REPUBLICI SRPSKOJ

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 10) na član 68. Ustava Republike Srpske prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa.

Članom 70. tačka 2. Ustava Republike Srpske, propisano je da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

II USKLADENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22.02-020-1504/19 od 13. maja 2019. godine, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 10) na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika uređuje i obezbjeđuje organizaciju, nadležnosti i rad državnih organa i u članu 70. stav 1. tačka 2. Ustava Republike Srpske, kojim je propisano je da Narodna skupština donosi zakone, druge propise i opšte akte.

Obrađivač Zakona je postupio u skladu sa članom 41. stav 1. tačka 5) Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) i u obrazloženju Zakona naveo razloge za donošenje ovog zakona. S tim u vezi, osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi oslobađanja lica sa invaliditetom troškova polaganja pravosudnog ispita, a u cilju usaglašavanja sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 37/12 i 82/15).

U skladu sa Smjernicama za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač Nacrta ovog zakona utvrdio je da je materija predmetnog zakona od interesa za javnost te je tekst Zakona objavljen na internet stranici Ministarstva pravde sa ostavljenim rokom za davanje primjedaba, ali u ostavljenom roku nije bilo primjedaba i sugestija.

Budući da postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona, te da je zakon usaglašen sa Ustavom i pravnim sistemom Republike Srpske, Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je da se Nacrt zakona o dopuni Zakona o pravosudnom ispitu može uputiti na razmatranje.

III USKLADENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Prema Mišljenju Ministarstva za evropske integracije i međunarodnu saradnju broj: 17.03.-020-1507/19 od 25. aprila 2019. godine, a nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Nacrta zakona o dopuni Zakona o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj, nije ustanovljeno da EU *acquis* sadrži izvore prava koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjiv“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Narodni poslanik Ivanka Marković, na osnovu člana 212. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 31/11, 37/11 i 34/17) podnijela je prijedlog Amandmana na Prijedlog programa rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu i to na način da se „u Programu rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/19), u II kvartalu – Zakonodavni dio, dodaje nova tačka 33. koja glasi: „33. Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o polaganju pravosudnog ispita“.

Imenovana je dala obrazloženje na način da bi se novom izmjenom i dopunom Zakona o polaganju pravosudnog ispita, lica sa invaliditetom trebale osloboditi plaćanja pravosudnog ispita.

Dalje, i Klub poslanika SNSD-a, na osnovu člana 212. Poslovnika Narodne skupštine Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 31/11, 37/11 i 34/17) podnio je prijedlog Amandmana na Prijedlog Programa rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu i to na način da se „u Programu rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/19) – Zakonodavni dio, u trećem kvartalu, dodaje tačka koja glasi: „Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prvosudnom ispitu“.

Obrazloženje gorenavedenog prijedloga je da bi oslobađanje plaćanja naknade za polaganje pravosudnog ispita invalida bez obzira na uzrok i vrijeme nastanka invalidnosti, a čiji je status utvrđen rješenjem nadležnih organa Republike Srpske, učinilo ova lica konkurentnijim na tržištu rada.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo pravde, kao obrađivač Zakona o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj, prepoznalo je potrebu značajnije zaštite i podrške svih invalida, bez obzira na uzrok i vrijeme nastanka invalidnosti, a čiji je status utvrđen rješenjem nadležnih organa Republike Srpske. Propisana mjera je dio strateškog opredjeljenja čiji je cilj veća uključenost invalida u društvene i ekonomske aktivnosti zajednice.

V OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. u članu 11. u stavu 5. poslije riječi: „nestalog borca Republike Srpske“ dodaje se zapeta i riječi: „te invalid, bez obzira na uzrok i vrijeme nastanka invalidnosti, a čiji je status utvrđen rješenjem nadležnih organa Republike Srpske“. U skladu sa Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju invalida („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 37/12 i 82/15) definisana je navedena odredba.

Članom 2. propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

VI UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

U skladu sa članom 36. stav 1. tačka 9) Poslovnika Vlade Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 123/18), te t. 4. i 15. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću u javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12), obrađivač Nacrta zakona o dopuni Zakona o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj, utvrdio je da je Zakon od interesa za javnost. Tekst Zakona je objavljen na internet stranici (www.vladars.net), sa ostavljenim rokom od osam dana, radi dostavljanja primjedaba i sugestija. U datom roku nije bilo primjedaba i sugestija.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u sprovedeni proces metodologije kratke procjene uticaja propisa na Nacrt zakona o dopuni Zakona o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj, Ministarstvo privrede i preduzetništva, u Mišljenju broj: 18.06-020-1513/19 od 8. maja 2019. godine konstatuje da je:

- Da je zakon planiran Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2019. godinu.
- Da je obrađivač pravilno analizirao postojeće stanje i definisao problem u Obrascu o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi nacrt/prijedloga propisa, te da je problem sastavni dio „Razloga za donošenje ili izmjenu i/ili dopunu zakona“.
- Da je Obradač pravilno definisao ciljeve koji se žele postići zakonom.

U vezi sa procesom konsultacija, obrađivač navodi da je Nacrt zakona bio objavljen na internet stranici (www.vladars.net) i da nije bilo primjedbi i sugestija.

Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je regulatorna promjena jedina opcija za rješavanje problema.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač navodi da je položen pravosudni ispit preduslov za pojedine funkcije u pravosuđu. Nacrtom predmetnog zakona je predviđeno oslobađanje od plaćanja polaganja pravosudnog ispita licima sa invaliditetom. Olakšan pristup polaganju pravosudnog ispita će ova lica učiniti konkurentijim na tržištu rada, kao i na poslovima pružanja usluga advokature i pristupa pravosudnim i privrednim subjektima.

Što se tiče uticaja na javne budžete, obrađivač navodi da Nacrt zakona neće imati značajniji uticaj na javne budžete.

U vezi sa socijalnim uticajima, obrađivač je naveo pozitivan uticaj jer će se olakšati pristup polaganju pravosudnog ispita licima sa invaliditetom, kao posebno ranjivoj društvenoj grupi. Ovim vidom zaštite i podrške će se omogućiti njihova veća uključenost u društvene i ekonomske aktivnosti zajednice.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač navodi da Nacrt zakona nema uticaj na životu sredinu.

Kada je u pitanju odgovornost za primjenu propisa, obrađivač je naveo da će nadzor nad primjenom ovog propisa vršiti Ministarstvo pravde.

Kada je u pitanju uticaj zakona na uvođenje, izmjenu i ukidanje formalnosti, obrađivač navodi da Nacrt zakona predviđa izmjenu postojeće formalnosti – Uvjerenja o položenom pravosudnom ispitu. Dopunom predmetnog zakona proširena je kategorija lica koja su oslobođena od plaćanja naknade za polaganje pravosudnog ispita.

Ministarstvo privrede i preduzetništva je utvrdilo da je obrađivač, prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa, postupio u skladu s metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za primjenu ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srpske.

**Zakon o pravosudnom ispitu u Republici Srpskoj
(Tekst predloženih izmjena ugrađen u tekst Zakona)**

Član 11.

(1) Kandidatu kojem je odobreno polaganje ispita određuje se vrijeme i mjesto polaganja ispita.

(2) Kandidat dobija obavještenje o vremenu i mjestu polaganja ispita najmanje 15 dana prije ispita.

(3) Uz rješenje o odobravanju polaganja ispita kandidat dobija obavještenje i o novčanoj naknadi koju uplaćuje za rad Komisije.

(4) Ministar donosi akt kojim se određuje visina naknade za polaganje pravosudnog ispita.

(5) Bračni supružnik i djeca poginulog ili nestalog borca Republike Srpske, **te invalid, bez obzira na uzrok i vrijeme nastanka invalidnosti, a čiji je status utvrđen rješenjem nadležnih organa Republike Srpske** oslobađaju se plaćanja naknade iz stava 4.ovog člana.

(6) Rješenje o oslobađanju plaćanja naknade za polaganje pravosudnog ispita donosi ministar, na zahtjev kandidata.