

**REPUBLIKA SRPSKA
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O ZDRAVSTVENIM KOMORAMA**

Banja Luka, novembar 2016. godine

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O ZDRAVSTVENIM KOMORAMA

Član 1.

U Zakonu o zdravstvenim komorama („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 35/03) u članu 1. u stavu 1. riječi: „doktora medicine, doktora stomatologije i diplomiranih farmaceuti“ zamjenjuju se riječima: „čiji su članovi zdravstveni radnici sa stečenim srednjim obrazovanjem u struci zdravstvo i višim i visokim obrazovanjem iz oblasti zdravlja i zaštite zdravlja“.

U stavu 2. riječ: „tri“ zamjenjuje se riječju: „četiri“, kao i u ostalom tekstu Zakona, poslije riječi: „Komora doktora stomatologije“ riječ: „i“ se briše i dodaje zapeta, a poslije riječi: „Farmaceutska komora“ dodaju se riječi: „i Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara“.

Član 2.

U članu 6. u stavu 1. riječi: „Doktori medicine, doktori stomatologije i diplomirani farmaceuti“ zamjenjuju se riječima: „Zdravstveni radnici sa stečenim srednjim obrazovanjem u struci zdravstvo i višim i visokim obrazovanjem iz oblasti zdravlja i zaštite zdravlja“.

U stavu 2. riječi: „doktori medicine, doktori stomatologije i diplomirani farmaceuti“ zamjenjuju se riječima: „zdravstveni radnici iz stava 1. ovog člana“.

Član 3.

U članu 11. u stavu 3. poslije riječi: „Zvornik dva predstavnika“ i zapete riječ: „Srpskog“ zamjenjuje se riječju: „Istočnog“, a riječi: „Foče/Srbinja“ zamjenjuje se riječju: „Foče“.

Član 4.

Član 22. briše se.

Član 5.

Član 24. mijenja se i glasi:

„U roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona formiraće se Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara u skladu sa ovim zakonom.“

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj:
Datum:

PREDSJEDNIK
NARODNE SKUPŠTINE
Nedeljko Čubrilović

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O ZDRAVSTVENIM KOMORAMA

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 12. na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje zdravstvo.

II USKLAĐENOST SA USTAVOM, PRAVNIM SISTEMOM I PRAVILIMA NORMATIVNOPRAVNE TEHNIKE

Prema Mišljenju Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo broj: 22/03-021-718/16 od 19. oktobra 2016. godine ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u Amandmanu XXXII tačka 12. na član 68. Ustava Republike Srpske, prema kojem Republika, između ostalog, uređuje i obezbjeđuje zdravstvo.

Obrađivač Zakona je u skladu sa članom 41. stav 2. Pravila za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14) u obrazloženju Zakona naveo razloge za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama. S tim u vezi je istaknuto da je donošenje novog zakona proizašlo iz potrebe usklađivanja Zakona sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 106/09 i 44/15) i sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 83/14 i 106/15).

Obrađivač Zakona navodi da je razlog za donošenje ovog zakona sadržan i u potrebi da se osnuje Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo razmotrio je Nacrta zakona i, ne upuštajući se u cjelishodnost normi, obrađivaču je dao određene primjedbe i sugestije u cilju usklađivanja predloženog teksta Zakona sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 24/14). S tim u vezi date su primjedbe koje se odnose na usaglašavanje teksta Zakona sa članom 58. stav 4, čl. 66, 83. i 84. Pravila, a odnose se na naziv propisa o izmjenama i dopunama, promjene i dodavanje riječi i na normativni oblik, jezik i stil pisanja propisa.

Takođe, data je sugestija za usklađivanje ovog nacrta zakona sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/0970/1283/14 i 106/15) u dijelu koji se odnosi na naziv opštine Foča.

Republički sekretarijat za zakonodavstvo konstatuje da je obrađivač u obrazloženju Zakona naveo da je postupio u skladu sa Smjernicama za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12) i da je prilikom izrade Zakona pribavio prijedloge i sugestije zainteresovanih lica, pa je te prijedloge ugradio u tekst Nacrta zakona.

Budući da postoji ustavni osnov za donošenje predmetnog zakona, da je taj zakon usaglašen sa pravnim sistemom Republike Srpske i sa Pravilima za izradu zakona i drugih propisa Republike Srpske, mišljenje je da se Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama može uputiti na razmatranje.

III USKLAĐENOST SA PRAVNIM PORETKOM EVROPSKE UNIJE

Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju dostavilo je Mišljenje broj: 17.03-020-1991/16 od 29. avgusta 2016. godine, koje se odnosi na usklađenost Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama sa pravnom tekovinom Evropske unije i

pravnim aktima Savjeta Evrope. Nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredaba Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama, ustanovljeno je da *EU acquis* ne sadrži obavezujuće sekundarne izvore koji su relevantni za predmet uređivanja dostavljenog nacrta, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „neprimjenjivo“.

IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama sadržan je u potrebi usklađivanja sa trendovima evropskih zemalja u navedenoj oblasti, te usklađivanja sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 106/09 i 44/15), kao i uvažavanja inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona.

Cilj izmjena i dopune važećeg Zakona o zdravstvenim komorama jeste uspostavljanje Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara kao samostalne, profesionalne organizacije medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara sa svojstvom pravnog lica.

Osnivanje Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara neophodno je zbog unapređivanja uslova za obavljanje profesije medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara, zaštite njihovih profesionalnih interesa, organizovanog učešća na unapređivanju i sprovođenju zdravstvene zaštite i zaštite interesa građana u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu.

Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara će štiti interese profesije i pacijenata, voditi evidenciju o članovima Komore, osigurati njihovo trajno stručno usavršavanje da bi se održavala stečena znanja i vještine i usvajala nova. Komora treba da donese kodeks profesionalne etike, organizuje sudove časti za utvrđivanje povrede profesionalne dužnosti i odgovornosti. Takođe, Komora treba da razvija standarde stručnog rada, unapređuje načine stručnog usavršavanja i pravo na zaštitu u obavljanju poziva, kao i da prati stručni rad medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara.

Takođe, Nacrtom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14 i 106/15) u pogledu naziva gradova/opština.

V UČEŠĆE JAVNOSTI I KONSULTACIJE U IZRADI ZAKONA

Prilikom izrade ovog nacrta zakona ispunjeni su uslovi iz člana 4. Smjernica za postupanje republičkih organa uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 123/08 i 73/12).

VI OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama vrši se dopuna člana 1. Zakona o zdravstvenim komorama, a u cilju proširivanja definicije pojma zdravstvene komore Republike Srpske, te proširivanja ciljne grupe koju zdravstvene komore obuhvataju.

Članom 2. Nacrta zakona vrši se izmjena člana 6. Zakona o zdravstvenim komorama tako što se definiše da se zdravstveni radnici sa stečenim srednjim obrazovanjem u struci zdravstvo i višim i visokim obrazovanjem iz oblasti zdravlja i zaštite zdravlja obavezno učlanjuju u Komore kao samostalne i nezavisne organizacije sa svojstvom pravnog lica, za razliku od važećeg rješenja gdje ova obaveza nije postojala za medicinske sestre i zdravstvene tehničare.

Članom 3. Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama vrši se usklađivanje naziva opština/gradova sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske.

Članom 7. Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama briše se član 22. važećeg Zakona o zdravstvenim komorama, jer je ovo pitanje uređeno propisima kojima se reguliše registracija poslovnih subjekata u Republici Srpskoj.

Članom 8. Nacrta zakona mijenja se član 24. važećeg Zakona o zdravstvenim komorama, kojim je dat rok od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona da se formira Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara u skladu sa Zakonom o zdravstvenim komorama.

VII PROCJENA UTICAJA ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA NA UVOĐENJE NOVIH, IZMJENU ILI UKIDANJE POSTOJEĆIH FORMALNOSTI KOJE OPTEREĆUJU PRIVREDNO POSLOVANJE

Uvidom u Nacrt zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama i popunjeni Obrazac o sprovođenju skraćenog PUP-a u pripremi i izradi nacrta, odnosno prijedloga propisa, Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju Mišljenjem o procesu procjene uticaja propisa (PUP) u postupku izrade Zakona broj: 17.04-020-2475/16 od 2. novembra 2016. godine konstatuje sljedeće:

Donošenje Nacrta zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama planirano je Programom rada Vlade Republike Srpske i Programom rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2016. godinu.

U vezi sa postojećim stanjem i problemom, obrađivač je naveo da u skladu sa važećim zakonskim rješenjem ne postoji mogućnost uspostavljanja Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara. Isto tako, problem direktno pogađa interese profesije i korisnika usluga, odnosno pacijente. Navedeno podrazumijeva da obavljanje profesije medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara, te zaštita njihovih profesionalnih interesa nije u skorije vrijeme pretrpjela neophodna unapređivanja. Cilj izmjena i dopune važećeg Zakona o zdravstvenim komorama jeste uspostavljanje Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara kao samostalne, profesionalne organizacije medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara sa svojstvom pravnog lica. Osnivanje Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara neophodno je zbog unapređivanja uslova za obavljanje profesije medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara, zaštite njihovih profesionalnih interesa, organizovanog učešća na unapređivanju i sprovođenju zdravstvene zaštite i zaštite interesa građana u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu. Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara će štititi interese profesije i pacijenata, voditi evidenciju o članovima Komore, osigurati njihovo trajno stručno usavršavanje da bi se održavala stečena znanja i vještine i usvajala nova. Komora treba da donese kodeks profesionalne etike, organizuje sudove časti za utvrđivanje povrede profesionalne dužnosti i odgovornosti. Takođe, Komora treba da razvija standarde stručnog rada, unapređuje načine stručnog usavršavanja i pravo na zaštitu u obavljanju poziva, kao i da prati stručni rad medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara. Takođe, Nacrtom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zdravstvenim komorama izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 69/09, 70/12, 83/14 i 106/15) u pogledu naziva gradova/opština.

U vezi sa ciljevima koji se žele postići donošenjem Zakona, obrađivač je naveo da je opšti cilj donošenja Zakona osigurati trajno stručno usavršavanje medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara da bi se održala stečena znanja i vještine i usvajala nova. Posebni ciljevi koji se žele postići donošenjem Zakona su uspostavljen kodeks profesionalne etike, razvijeni standardi stručnog rada, uspostavljen obavezan način stručnog usavršavanja i prava na zaštitu obavljanja poziva.

U pogledu procesa konsultacija, obrađivač je naveo da su u postupku izrade Zakona obavljene interresorne konsultacije i da su konsultovane strukovne organizacije, sindikati i profesionalna udruženja svih zdravstvenih radnika i dr. Prikupljeni opravdani komentari i primjedbe su uglavnom ugrađene u Nacrt. U skladu sa propisanim smjernicama, Nacrt je bio objavljen na internet stranici resornog ministarstva, te na njega u ostavljenom roku nije bilo sugestija niti komentara.

Kod utvrđivanja opcija za rješenje problema, obrađivač je naveo da je analizom stanja utvrđeno da nisu postojale druge opcije za prevazilaženje konkretne situacije.

U vezi sa uticajem na poslovno okruženje, obrađivač je naveo da izmjene i dopune ovog zakona neće imati uticaj na poslovno okruženje.

Što se tiče uticaja na javni budžet, obrađivač je naveo da uspostavljanje posebne Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara neće direktno uticati na javne budžete, odnosno Komora će se isključivo finansirati iz članarina, donacija i dr.

U vezi sa uticajem na zdravstveni i socijalni status građana, obrađivač je naveo da bi se uspostavljanjem Komore medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara obezbijedila zaštita interesa profesije, osiguralo njihovo trajno stručno usavršavanje i obezbijedila zaštita njihovih profesionalnih interesa. Navedeno će pozitivno uticati na konkurentnost sestara i zdravstvenih tehničara na tržištu rada. Takođe, donošenjem ovog nacrta biće podignut kvalitet pružanja zdravstvenih usluga u praksi što će pozitivno uticati na korisnike usluga, odnosno pacijente.

U vezi sa uticajem na životnu sredinu, obrađivač je naveo da donošenje izmjena i dopune ovog zakona neće imati uticaj na životnu sredinu.

U vezi sa uticajem na održivi razvoj, obrađivač je naveo da donošenje izmjena i dopune ovog zakona neće imati uticaj na održivi razvoj.

Kada je u pitanju sprovođenje propisa, obrađivač je naveo da će Ministarstvo zdravlja i socijalne zaštite biti odgovorno za primjenu propisa u domenu koji obuhvata njegova uloga kao obrađivača Zakona, a tijela koja se uspostavljaju ovim propisom biće direktno odgovorna za njegovo sprovođenje.

Kada je u pitanju uticaj Zakona na uvođenje, izmjenu i ukidanje formalnosti, obrađivač je naveo da je Nacrtom predviđeno uvođenje formalnosti licenca za rad medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara.

Ministarstvo za ekonomske odnose i regionalnu saradnju utvrdilo je da je obrađivač prilikom primjene skraćenog procesa procjene uticaja propisa postupio u skladu sa metodologijom propisanom u t. VI i VIII Odluke o sprovođenju procesa procjene uticaja propisa u postupku izrade propisa.

VIII FINANSIJSKA SREDSTVA I EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Republike Srpske.

ZAKON
O ZDRAVSTVENIM KOMORAMA
(Tekst predloženih izmjena i dopune ugrađen u osnovni tekst Zakona)

Član 1.

Zdravstvene komore Republike Srpske (u daljem tekstu: Komore) su samostalne, profesionalne organizacije **čiji su članovi zdravstveni radnici sa stečenim srednjim obrazovanjem u struci zdravstvo i višim i visokim obrazovanjem iz oblasti zdravlja i zaštite zdravlja.**

Na teritoriji Republike Srpske organizuju se **četiri** Zdravstvene komore: Komora doktora medicine, Komora doktora stomatologije, Farmaceutska komora i **Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara.**

Zdravstveni radnici po zasnivanju radnog odnosa, obavezni su postati članovi Komore, u skladu sa profesionalnom djelatnošću koju obavljaju.

Član 6.

Zdravstveni radnici sa stečenim srednjim obrazovanjem u struci zdravstvo i višim i visokim obrazovanjem iz oblasti zdravlja i zaštite zdravlja obavezno se učlanjuju u Komore, kao samostalne i nezavisne organizacije sa svojstvom pravnog lica.

Članovi Komore mogu postati **zdravstveni radnici iz stava 1. ovog člana**, ako ispunjavaju zakonom propisane uslove.

Član 11.

Skupština Komore je najviši organ upravljanja Komorom.

Skupština Komore predstavlja jednodomno tijelo od 25 predstavnika, koji odlučuju u skladu sa zakonom i statutom Komore.

Skupštinu Komore čine izabrani predstavnici članova Komore koje biraju podružnice regija iz svake profesije za pojedinu Komoru za područje: Banje Luke osam predstavnika, Prijedora dva predstavnika, Bijeljine tri predstavnika, Doboja tri predstavnika, Zvornika dva predstavnika, **Istočnog** Sarajeva dva predstavnika, **Foče** tri predstavnika i Trebinja dva predstavnika.

Član 12.

Predsjednik svake od **četiri** Zdravstvene komore predstavlja i zastupa Komoru kojoj pripada, rukovodi njenim radom i odgovoran je za zakonitost rada.

Predsjednika Komore bira skupština Komore na mandatni period od pet godina.

Član 18.

Izvršni odbor svake od **četiri** Komore bira generalnog sekretara koji organizuje i rukovodi stručnom službom Komore.

Izvršni odbor Komore posebnom odlukom utvrđuje poslove i zadatke stručne službe i uslove za njihovo obavljanje.

Međusobna prava, obaveze i odgovornost radnika stručne službe regulišu se ugovorom o

radu u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom.

Komore osiguravaju finansijska sredstva i uslove za rad stručne službe.

Član 19.

Svaka od **četiri** Komore donosi statut odlukom skupštine svake pojedinačne Komore.

Statutom svake Komore uređuju se naročito: poslovi i zadaci Komore, djelokrug rada, sastav, broj članova, način izbora i vrijeme trajanja mandata organa Komore, način rada i odlučivanja u Komori, oblici rada i organizovanja, prava, obaveze i odgovornost članova, način provjere znanja članova Komore, javnost rada, obavještanje članova, finansiranje, postupak usvajanja akata, način obavljanja stručnih i administrativnih poslova, kao i druga pitanja značajna za rad Komore.

Član 22.

Briše se.

Član 24.

U roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona formiraće se Komora medicinskih sestara i zdravstvenih tehničara u skladu sa ovim zakonom.