



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

ZAKON O JAVNIM NABAVKAMA - JAHORINA 2025 -

Zlatko Lazović, dipl.ecc., MPPM
Ovlašteni predavač za javne nabavke AJN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

AGENDA – 1. blok

- **Priprema tenderske dokumentacije**
- **Priprema ponuda**
- **Praktične dileme, diskusija**





Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

OPŠTI PRINCIPI JAVNIH NABAVKI

Transparentnost

Jednak tretman

Nediskriminacija

Pravična i aktivna konkurencija

Najefikasnija potrošnja javnih sredstava – najbolja vrijednost za novac (*best value for money*)



➤ TENDERSKA DOKUMENTACIJA

*Osnovna načela JN kao i član 44. (3) ZJN veoma bitni pri
pripremi TD i kontroli postavljenih uslova.*



*Minimum kvalifikacionih uslova koje UO odredi za
ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo
dokazivanje obavezno treba da budu **srazmjerni
predmetu** javne nabavke i u skladu s njim.*

**Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući
karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i
precizni.**



➤ PRIPREMA TENDERSKE DOKUMENTACIJE

Poštivati član 53. ZJN –
jasna i precizna priprema
TD u skladu sa zakonskim
i podzakonskim aktima –

Mogućnost veće konkurencije i
ostvarivanja bolje vrijednosti za novac



**Posebnu pažnju usmjeriti na tehničku
specifikaciju – ključni dio TD**

(detaljna, ali ne i diskriminatorna)

**Dobra teh.spec. – efikasna nabavka
ušteta resursa UO**

**Loša teh.spec. – žalbe, izmjene, gubitak
vremena , kupovina nepotrebnih
predmeta i sl.**

Uzeti u obzir
stavove i mišljenja
AJN



➤ Kvalifikacioni kriteriji

• LIČNA SPOSOBNOST

Član 45. Zakona o javnim nabavkama – obavezno!

- u ponudi dostaviti **Izjavu iz člana 45. ZJN uz obaveznost dostavljanja dokaza/dokumenata** kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave

(Ponudāči imaju dvije moćnosti dostavljanja dokaza iz člana 45. ZJN - odmah u sklopu ponude/naknadno u roku koji odredi UO)

***** Izjava ne starija od 15 dana od dana dostavljanja ponude, a dokazi ne stariji od 3 mjeseca od dana dostavljanja ponuda?**

Obratiti pažnju na definisanje dokaza iz člana 45. stav (1) pod a)

Uvjerenje suda BiH i potvrda suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponudāča kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za **krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca.** (Akt Sud-a BiH od 21.05.2019. godine)



KONKURENTSKI ZAHTJEV ZA DOSTAVU PONUDA

Član 45. i 46. ZJN

* Priprema pojednostavljene tenderske dokumentacije bez pretjeranog opterećivanja iste, a cijeneći specifičnost svake pojedinačne nabavke.



U praksi se često postavlja pitanje da li je obligatorno postavljanje uslova iz člana 45. Zakona tj. uslova za dostavljanje izjave ovjerene kod nadležnog organa (organ uprave ili notar) da se na njih ne odnose slučajevi definisani članom 45. tč. a) do d) Zakona.



* član 88. stav (1) Zakona između ostalog propisuje sljedeće da TD sadrži:

- *minimum dokumenata kojima se dokazuje kvalificiranost ponuđača (ako ih zahtijeva)*

pojam „ako ih zahtijeva“, može se tumačiti da UO nije u obavezi da postavlja kvalifikacione uslove u konkurentskom zahtjevu pa tako ni uslove iz člana 45. ZJN

* Postoje različita tumačenja stava (1) člana 45. Zakona koji glasi da je ugovorni organ, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tačka d) i člana 22. stav (1) tačka d) ovog zakona, dužan odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu...

* Praksa URŽ-a???

JN2-03-7-1165-8/19 od 25.07.2019. **Obavezno** - Filijala Mostar

JN2-02-07-1-47-6/20 od 06.02.2020. **Nije obavezno** - Filijala Banja Luka

* Međutim, treba imati u vidu opšte principe javnih nabavki



➤ Kvalifikacioni kriteriji

• SPOSOBNOST OBAVLJANJA PROFESIONALNE DJELATNOSTI

Član 46. Zakona o javnim nabavkama - obavezno!

- **uz ponudu dostaviti dokaz** o registraciji u odgovarajućem profesionalnom ili drugom registru u zemlji u kojoj su registrovani ili da obezbjede posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi sa predmetom nabavke.

Rješenje o registraciji ili izvod iz aktulenog sudskog registra

****Ograničena starost dokaza koji se dostavljaju po članu 46. ZJN?**

Izjava iz člana 52. ZJN - obavezno!



➤ Kvalifikacioni kriteriji

• EKONOMSKA I FINANSIJSKA SPOSOBNOST

Član 47. Zakona o javnim nabavkama

*Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji **može** utvrditi minimalne uslove u pogledu ekonomske i finansijske sposobnosti kandidata/ponuđača, kao i dokaze koji se zahtijevaju, a koji su definisani članom 47. ZJN.*

Mogući dokazi:

- ✓ *Potvrde banaka,*
- ✓ *Poslovni bilansi,*
- ✓ *Ukupan promet*

Primjer loše prakse: vrijednost nabavke 40.000,00 KM, a traži se dokaz o ukupnom prometu u posljednjoj godini od 300.000,00 KM



➤ Kvalifikacioni kriteriji

- **EKONOMSKA I FINANSIJSKA SPOSOBNOST**

Član 47. Zakona o javnim nabavkama

Navedeni dokumenti dostavljaju se kao obične kopije zajedno sa izjavom koju ovjerava kandidat/ponuđač, u formi i na način koji propisuje Agencija podzakonskim aktom.



➤ Kvalifikacioni kriteriji

- **TEHNIČKA I PROFESIONALNA SPOSOBNOST**

Član 48.49. 50. i 51. Zakona o javnim nabavkama

Jasno razgraničiti uslove od dokaza!





➤ Kvalifikacioni kriteriji

- **TEHNIČKA I PROFESIONALNA SPOSOBNOST**

Član 48.49. 50. i 51. Zakona o javnim nabavkama

Opcije – primjeri uslova

- Referenc liste sa potvrdama naručioca posla
- Opis tehničke opremljenosti i osposobljenosti
- Navode (izjavu) o angažovanom tehničkom osoblju,
- Uzorke, opise, fotografije
- Uvjerenje institucija za kontrolu kvaliteta
- Obrazovne i profesionalne kvalifikacije pružaoca usluga
- Izjava o prosječnom godišnjem broju zaposlenih i rukovodećeg osoblja
- Izjava o tehničkoj opremljenosti, posjedovanju opreme...



➤ Materijalni propisi i tenderska dokumentacija

Pozitivna postupanja UO

- Zahtjevi trebaju biti jasni, precizni, nedvosmisleni, bez uticaja na ograničavanje konkurencije i u direktnoj vezi s predmetom nabavke te kao takvi značajni za ishod postupka.
- U TD ugovorni organi trebaju da navedu opredjeljenja za materijalni propis, navodeći i dokazujući svrhu pozivanja na materijalni propis.

Negativna postupanja UO:

- Postavljanje zahtjeva kojim se ograničava konkurencija u postupku gdje zahtijevani uslovi ne predstavljaju minimum kvalifikacionih uslova
- postavljanje uslova/dokaza koji se nepotrebni za izvršenje ugovora
- Zahtjev postavljen „strožije“ od uslova propisanim materijalnim propisima

Rješenje URŽ-a br. JN2-02-07-1-350-7/18 od 21.06.2018. godine



Navođenje proizvođača/brenda u TD

Član 54. stav (6) ZJN

Dopušteno su samo ako se predmet nabavke ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati

Bez izuzetka moraju biti označeni s dodatkom “ili ekvivalent”

Obaveza da se predvide prazna mjesta za upis ekvivalentnih proizvoda, prema odgovarajućim stavkama

Kriteriji mjerodavni za ocjenjivanje ekvivalentnosti navode se u opisu predmeta nabavke i svaki ih ponuđač mora ispuniti ukoliko nudi ekvivalentne proizvode



➤ Grupa ponuđača

- Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji precizira dokumente koje dostavlja grupa kandidata/ponuđača, odnosno svaki član grupe.
- Dokaze iz člana 45., 46. i 52 ZJN dostavlja svaki član grupe, dokaze iz člana 47. – 51 . mogu dostaviti zbirno oslanjajući se na kapacitet članova grupe ponuđača
- *Specifično - jedna ili više registrovanih djelatnosti predmeta nabavke*



Najčešće greške u TD



- Kvalifikacioni uslovi nesrazmjerni predmetu nabavke
- Zahtjev da svaki član grupe ponuđača ispunjava tehničke i ekonomske uslove
- Zahtjev da potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora biti izdata isključivo od ugovornog organa
- Zahtijevanje licence kao kvalifikacionog uslova
- Zahtjev da oprema bude u vlasništvu ponuđača
- Zahtjev da je osoblje stalno zaposleno kod ponuđača
- Zahtjev da izjava iz člana 45. ZJN ne može biti starija od 15 dana računajući od isteka krajnjeg roka za prijem ponuda
- Navođenje naziva proizvođača robe bez opcije ekvivalenta
- Tehničke specifikacije sadrže zahtjeve koji upućuju na tačno određenog proizvođača/marku/tip



Najčešće neusklađenosti - Revizija 2022

- nedonošenje plana nabavki ili donošenje plana koji nema zakonom propisane elemente;
- pokretanje postupaka nabavki iako nabavka nije predviđena planom nabavki niti je donesena posebna odluka;
- pokretanje postupaka nabavke za koji nisu osigurana sredstva;
- propuštanje traženja pojašnjenja u slučaju neprirodno niske cijene;
- zapisnici o ocjeni ponuda ne sadrže propisane elemente;
- zaključivanje ugovora suprotno uslovima iz tenderske dokumentacije;
- avansno plaćanje, iako ovo nije predviđeno tenderskom dokumentacijom ni ugovorom;
- realizaciju nabavke suprotno zaključenom ugovoru i uslovima tenderske dokumentacije



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Priprema ponude





Prihvatljiva

ponuda koju je podnio ponuđač koji nije bio isključen u skladu sa članom 45. ovog zakona i koji ispunjava kriterije za izbor najpovoljnije ponude, te čija je ponuda u skladu sa tehničkim specifikacijama bez da je nepravilna ili neprihvatljiva



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

DEFINICIJE PONUDE

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs



Neprihvatljiva

Ponuda čija cijena prelazi planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za nabavku ili ponuda ponuđača koji ne ispunjava kriterije za kvalifikaciju privrednog subjekta



Nepravilna

Ponuda koja nije u skladu sa TD ili je primljena izvan roka za dostavu ponuda ili postoje dokazi o tajnom sporazumu ili korupciji ili nije rezultat tržišne konkurencije ili je ugovorni organ utvrdio da je cijena ponude **izuzetno** niska



NEPRIHVATLJIVA

VS.

NEPRAVILNA

- nisu dostavljeni kvalifikacioni kriteriji
npr. Izjave iz člana 45.,47. i 52. ZJN,
potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora,
dokaz o registraciji...

- Ponuda nije uvezana,
- nije numerisana,
- nisu dostavljeni aneksi,
- ponuđač se ne nalazi na Izvještaju
sa portala JN o preuzetim TD
- Ponuda primljena izvan roka za
dostavu ponuda
- Ako je ponuda neprirodno niska

**„Rezultat je isti samo je kvalifikacija drugačija“
ponude ne mogu biti subjektom daljeg učešća u
postupku**



EFEKTI NOVE DEFINICIJE "NEPRIHVATLJIVE PONUDE"

Ugovorni organi	Ponudāči
<ul style="list-style-type: none">- Ozbiljnije i detaljnije posvećivanje pažnje istraživanju tržišta i planiranju nabavki – pogrešna procjena može dovesti do poništavanja i neefikasnog provođenja postupka.- Veza sa članom 69. stav (2) pod e) ZJN koji postaje „suvišan“ sa novom definicijom koja riješava pitanje tumačenja „znatno“- Čak i zbog 0,50 KM ponuda neprihvatljiva, postupak poništen!	<ul style="list-style-type: none">- Ozbiljniji i detaljniji pristup pripremi ponude,- nema „kalkulacije“ sa eAukcijom,- nema nadanja da će biti jedini pa da će UO možda dodati sredstva- nema neplanskog davanja cijena u ponudama jer pogrešna procjena cijene dovodi do neprihvatljivosti ponude.



PRIPREMA KVALITETNE PONUDE

CILJ - pripremiti prihvatljivu ponudu te ostvariti i
zaštititi interes ponuđača





1. Precizno analizirati predmet nabavke

- Roba, radovi ili usluge – koja vrsta, da li to naša kompanija može isporučiti, proizvesti, pružiti ili izvršiti? Po kojoj cijeni?
- Biti realan i objektivan u analizi i procjeni





2. Odrediti osobe zadužene za pripremu ponude

- Voditi računa o predmetu nabavke i stručnim kvalifikacijama osoba zaduženih za pripremu ponude
- Blagovremeno preuzeti dokumentaciju sa portala JN
- Kontakt osoba, osoba za potpisivanje ponude, **ovlašteno lice za zastupanje pravnog subjekta**
- Potpis podnosioca ponude ili ovlaštenog lica na osnovu punomoći, mora biti priložena u ponudi, u originalu ili ovjerenoj kopiji – član 58 stav 1 pod g) ZJN i članom 9. stav (2) tačka i) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda



Primjer: Tekst punomoći za potpisivanje ponude za određeni vremenski period

PUNOMOĆ

Ovlašćuje se _____ (podaci o licu koje se ovlašćuje) da u ime zakonskog zastupnika pravnog lica _____ (naziv ponuđača) potpisuje ponude, daje izjave i sačinjava druga dokumenta koja čine ponudu u svim postupcima javnih nabavki, u periodu od _____ do _____ (datum, mjesec, godina), uključujući (ili ne uključujući) i navedene dane.

DAVALAC PUNOMOĆI

3. Detaljno „prostudirati“ tendersku dokumentaciju (1)



- Cijelu TD detaljno pročitati – posebnu pažnju obratiti na rokove za dostavljanje i otvaranje ponuda
- Označiti svu neophodnu dokumentaciju koja je potrebna (izjave, tehničke specifikacije, uzorke, garancije...)
- NE DOSTAVLJATI U PONUDI DOKUMENTE KOJI NISU ZAHTJEVANI TD

Kritične tačke u TD:

- ❖ imena brendova,
- ❖ mjere, veličine bez dozvoljenih odstupanja
- ❖ posjedovanje vlastite tehničke opreme
- ❖ zaposlena lica za izvršenje usluga i tehničkog osoblja
- ❖ vrijednost potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora
- ❖ lotovi - tenderska dokumentacija izrađuje se na način koji omogućava izradu ponude za svaki lot posebno



3. Detaljno „prostudirati“ tendersku dokumentaciju (2)

- Odrediti osobe/odjeljenja/sektore nadležne za prikupljanje dokumentacije
- U slučaju nejasnoća i nedoumica - blagovremeno postaviti ugovornom organu pitanje/a na portalu javnih nabavki sa zahtjevom za pojašnjenje ili uputama kako i na koji način su ponuđači dužni pripremiti i dostaviti ponudu (član 56. ZJN)



Pojašnjenje/Ispravka tenderske dokumentacije

Član 56. stav (1) ZJN:

Mogućnost pojašnjenja tenderske dokumentacije blagovremeno, ali najkasnije deset dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda.

Konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda:

Ponuđač može zatražiti pojašnjenje tenderske dokumentacije najkasnije tri dana prije isteka roka za preuzimanje tenderske dokumentacije.

Ako odgovor ugovornog organa dovodi do izmjena tenderske dokumentacije i te izmjene od kandidata/ponuđača zahtijevaju da izvrše znatne izmjene i/ili da prilagode njihove ponude, ugovorni organ dužan je produžiti rok za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda najmanje za sedam dana

Ugovorni organ može napraviti izmjene i dopune tenderske dokumentacije pod uslovom da se one dostave zainteresiranim kandidatima/ponuđačima istog dana, a najkasnije pet dana prije isteka utvrđenog roka za prijem zahtjeva za učešće ili ponuda.



3. Detaljno „prostudirati“ tendersku dokumentaciju (3)

Mogućnost ulaganja žalbe
na TD - član 101. ZJN

**Član 101. stav (7) ZJN – gubi
se pravo ispitivanja
zakonitosti po istom osnovu
u kasnijim fazama postupka**



3. Detaljno „prostudirati“ tendersku dokumentaciju (4)

Uvijek imati u vidu član 68. stav (4) tačke i) i j) koje propisuju da je ugovorni organ dužan odbaciti ponudu u slučaju kad: **”i) ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije;**

FORMALNI RAZLOZI ODBIJANJA PONUDA

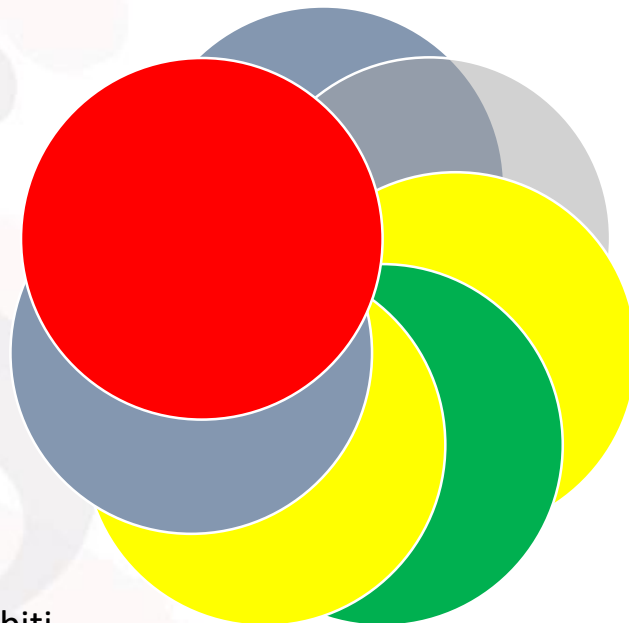
! oprez ponuđači !

Čvrsto uvezivanje ponuda – jemstvenik, „kao knjiga“,
ponuda mora biti čvrsto uvezana da se onemogući
naknadno vađenje ili umetanje listova

pri numerisanju
ponuda ponuđači
mogu da numerišu:

ili svaku stranicu
ponude ili listove
ponude

Ponuda mora biti
pripremljena
neizbrisivom tintom i na
jednom od službenih
jezika u BiH



Numerisanje ponuda
– član 58. stav (2) ZJN

Garancija se ne
numeríše? Pravilnik o
formi garancije član 3.
u suprotnosti sa
člankom 3. Pravilnika
o obliku jamstva!???

Bitno obezbijediti
kontinuitet numerisanja



FORMALNI RAZLOZI ODBIJANJA PONUDA ! oprez ponuđači !

- Garancija za ozbiljnost ponude nije dostavljena na propisan način definisan Pravilnikom o **formi garancije za ozbiljnost ponude i izvršenje ugovora** - *nije stavljen pečat na naljepnicu na vrhu folije*



- Djeluje kao formalizam, ali u praksi veliki nedostatak koji URŽ prihvata



FORMALNI RAZLOZI ODBIJANJA PONUDA ! oprez ponuđači !

- Spisak i potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora – član 48. ZJN

- imaju potvrde, ali nema spiska
- potvrde ne sadrže „mjesto izvršenja ugovora“
- original i/ili kopija ponude- biti oprezan



➤ USLOVI ZA DISKVALIFIKACIJU I ODBACIVANJE PONUDE (3)

ČLAN 68. ZJN – Razlozi za odbacivanje zahtjeva za učešće ili ponude

- Ako ponuđač nije dostavio dokaze zahtjevane TD ili je lažno predstavio informacije iz člana 45. do 51. ZJN tj. ako ponuda nije potpuna – obuhvata praktično sve uslove

- **U toku postupka** - član 68. (4) od a) do j) ZJN:

Nije dostavljeno pojašnjenje, nije prihvaćena računska greška, ponuda za više lotova od dozvoljenog...

- **Specifično** - ako ponuđač nije prihvatio produženje opcije ponude i garancije za ozbiljnost ponude – *član 60. (3) ZJN*



DODJELA UGOVORA SLJEDEĆEM PONUĐAČU SA RANG LISTE – ČLAN 72. STAV 3 ZJN

Ako je najuspješniji ponuđač:

Propustio dostaviti dokumentaciju iz čl. 45 i 47 ZJN

*Propustio dostaviti dokumentaciju koja je bila uslov za
zaključivanje ugovora*

*U pisanoj formi odbio zaključiti ugovor ili propustio potpisati
ugovor u roku koji mu je odredio UO*

*Propustio dostaviti garanciju za uredno izvršenje ugovora na način i
roku koji mu je odredio UO*

Odbio zaključiti ugovor pod uslovima iz TD i ponudi koju je dostavio



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Group Discussion





Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

„Manja odstupanja u ponudama“ Neupisivanje broja službenog glasnika u izjavama?

Neupisivanje broja službenog glasnika svakako je manji formalni nedostatak jer taj podatak ni u kom slučaju nije „bitan“ i apsolutno ne utiče na valjanost Izjave, identifikaciju ponuđača i u konačnici na suštinsku svrhu predmetne izjave.

Presude Suda BiH **br. C1 3 Y 028 810 18 Y od 05.06.2019. godine.**

Sa druge strane, podaci u izjavi, kao npr, naziv ponuđača, ime i prezime osobe, vrstu postupka, sjedište, identifikacioni broj i sl. smatramo da se ne mogu posmatrati na isti način kao broj službenog glasnika i tretirati kao manji formalni nedostatak



„Manja odstupanja u ponudama“

Neupisivanje broja obavještenja o nabavci u izjavama?

Propust prilikom upisivanja broja obavještenja o nabavci:
JN2-03-7-1-1419-9/21 od 23.07.2021.

U navedenom Rješenju zauzet je između ostalog stav koji glasi: „.....Uvidom u sporne izjave utvrđeno je da je ponuditelj upisao (točne) naziv predmetne nabave i ugovornog tijela koji je provodi, tako da neupisivanje broja obavijesti nabave nije od utjecaja na drugačije rješenje stvari, imajući u vidu da je nesporno da su navedene izjave dostavljene za predmetni postupak nabave. Stoga se navod žalitelja odbija kao neutemeljen

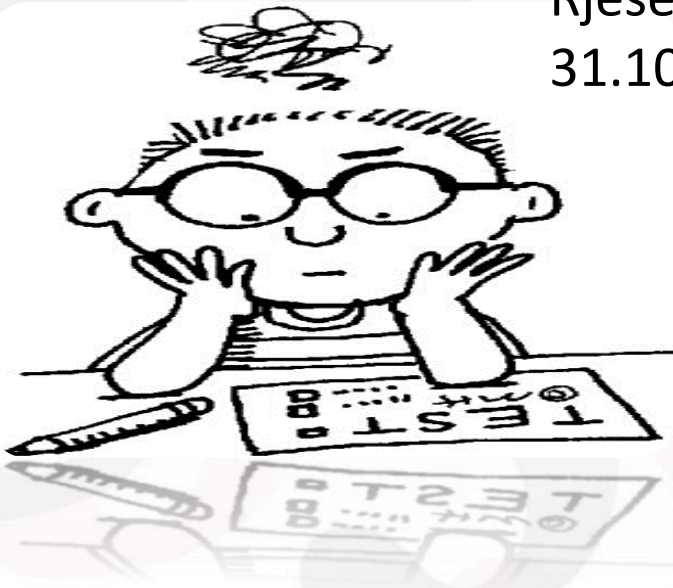


➤ Tenderskom dokumentacijom je tražen pečat na svakom listu nacrtu okvirnog sporazuma?

Praktična dilema

- Da li ponuđač treba da postupi prema uslovima tenderske dokumentacije ili ima slobodu da isto ne učini bez obzira na postavljeni uslov?

Rješenje URŽ-a br. JN-03-07-1-2685-8/24 od
31.10.2024.godine



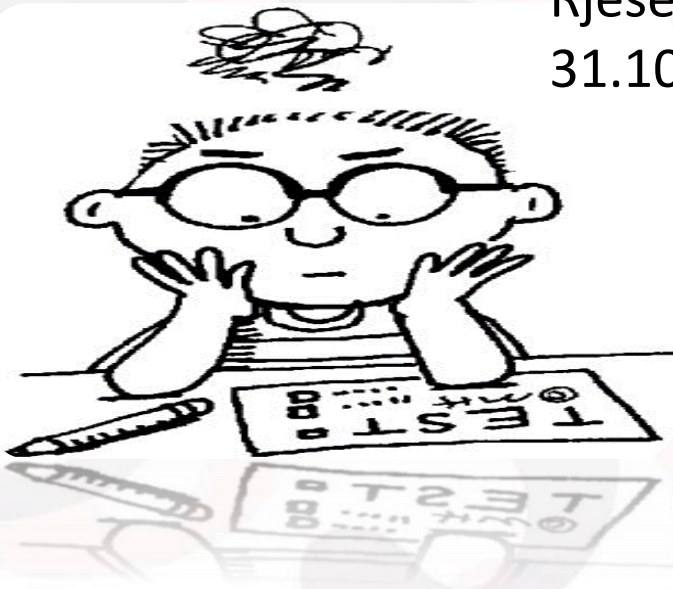


- **Tenderskom dokumentacijom je traženo da aktuelni izvod iz sudskog registra ne smije biti stariji od 3 mjeseca od dana otvaranja ponuda?**

Praktična dilema

- **Da li ugovorni organ u ocjeni ponuda treba da postupi prema uslovima tenderske dokumentacije ili ima slobodu da isto ne učini bez obzira na postavljeni uslov?**

Rješenje URŽ-a br. JN-03-07-1-2685-8/24 od
31.10.2024.godine





Grupa ponuđača

- Da li ponuđač koji je na jednom lotu učestvovao u grupi ponuđača, na drugom lotu može da dostavi ponudu samostalno?

44

Čl. 62. stav (3) ZJN: ponuđač koji je samostalno podnio ponudu, ne može biti član grupe kandidata u istom postupku.

Čl. 16. Zakona o javnim nabavkama i čl. 12. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda: jedan ponuđač može učestvovati na više lotova.

Jedan ponuđač ne može dostaviti ponudu i samostalno i kao član grupe ponuđača za jedan lot, ali se na različite lotove može prijaviti, na jednom samostalno, na drugom kao član grupe ponuđača



Da li ponuđač može odustati od svoje ponude nakon otvaranja ponuda, a prije donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača?



- Povlačenje/izmjena ponude – moguće do roka za dostavu ponuda

➤ PRIMJERI IZ PRAKSE I STAVOVI NADLEŽNIH INSTITUCIJA



Potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora dostavljena od podizvođača – dio 1

Stav AJN

br. 03-02-2718-1/15 od 10.08.2015.godine

Дакле, Закон не ограничава могућност да кандидат/понуђач који доставља понуду може да достави списак извршених уговора у којима је био подизвођач. Наиме, уколико кандидат/понуђач доставља Потврду о уредно извршеним уговорима, уговорни орган не може ограничити кандидате/понуђаче у погледу природе закљученог и извршеног уговорног односа.

➤ PRIMJERI IZ PRAKSE I STAVOVI NADLEŽNIH INSTITUCIJA



Potvrda o uspješnoj realizaciji ugovora dostavljena od podizvođača - dio 2

Stav AJN

br. 03-02-1-4851-1/15 od 21.12.2015.godine

Привредни субјекат који је у одређеном уговору наступи као подуговарач може да достави потврду о уредно извршеном уговору у складу са чланом 48. став (2) Закона, али ту потврду треба да изда крајњи корисник као главни наручилац робе, услуга или радова, а не главни извршилац уговора са којим подуговарач има склопљен подуговор.

Наиме, да не би долазило до злоупотребе потврде о уредно извршеним уговорима од стране међусобно повезаних кандидата/понуђача, потврду треба тражити од уговорне стране која је крајњи корисник јер та уговорна страна у ствари и има најобјективније податке о томе да ли је уговор уредно извршен или не.



➤ Rješenje URŽ-a UP2-01-07.1-1059-7/15 od
27.08.2015.godine – žalba neosnovana

Uvidom u dostavljenu potvrdu utvrđeno je da istu nije izdao krajnji korisnik tj. naručilac radova jer jedino on može potvrditi da je ugovor i uredno izvršen.

➤ Presuda Suda BiH

Broj: Sl 3 U 026880 18 U od 09.05.2019. godine

Međutim, ovo vijeće cijeni da je tužitelj dostavljanjem potvrda od strane XY d.o.o. Sarajevo, koji je u konkretnom poslu bio primalac (druga ugovorna strana), u cijelosti ispoštovao zahtjeve iz tenderske dokumentacije, što tužiteljevu tužbu čini osnovanom.



- **Identičan slučaj iz Republike Hrvatske**
Presuda Visokog upravnog suda br. UsII-99/19 od 20.03.2019.g. i UsII-121/24 od 17.07.2024.g.

Budući da izdavalac predmetne potvrde XY d.o.o. nije druga ugovorna strana u smislu ZJN, ovo tijelo je u žalbenom postupku utvrdila da obzirom na konkretne okolnosti naručitelj predmetne potvrde ne može prihvatiti kao valjane dokaze za dokazivanje uvjeta iz točke. 29.3 dokumentacije o nabavi.



➤ Aktivacija garancije za ozbiljnost ponude

Praktična dilema

- PVN je 400.000,00 KM. Izabrani ponuđač nije u roku koji mu je ostavio UO dostavio dokaze predviđene članom 45. ZJN a za koje je u svojoj ponudi uredno dostavio Izjavu o ispunjavanju uslova iz člana 45 ZJN

50

Da li UO može aktivirati garanciju za ozbiljnost ponude?



➤ 1. STAV AJN – nije dozvoljeno

Aktivacija garancije za ozbiljnost ponude zbog nedostavljanja dokaza iz člana 45 ZJN

Stav AJN - filijala Mostar

br. 04-02-1-55-2/21 od 13.01.2021. godine

2) ako ponuđač, koji je obaviješten da je njegova ponuda prihvaćena kao najpovoljnija, a u periodu roka važenja ponude:

- a) odbije potpisati ugovor, ili propusti potpisati ugovor u utvrđenom roku,
- b) ne dostavi ili dostavi neodgovarajuću garanciju za uredno izvršenje ugovora,
- c) dostavi neistinite izjave vezane za kvalifikaciju kandidata/ponuđača.

Iz naprijed navedenog je evidentno da nedostavljanje kvalifikacione dokumentacije nije naveden kao slučaj u kojem se može aktivirati garancija za ozbiljnost ponude.

➤ 2. STAV AJN – ipak dozvoljeno

Aktivacija garancije za ozbiljnost ponude zbog nedostavljanja dokaza iz člana 45 ZJN

Stav AJN – filijala Mostar

br. 04-02-1-1411-2/21 od 16.07.2021. godine

- a) ako ponuđač povuče svoju ponudu, prije isteka roka opcije ponude,
- b) ako najpovoljniji ponuđač odbije potpisati ugovor, ili ga ne potpiše u roku koji je odredilo ugovorno tijelo,
- c) ako ne dostavi garanciju za uredno izvršenje ugovora, ***ili dostavi neistinite izjave vezane za kvalifikaciju.***

Ovaj posljednji slučaj znači da će garancija biti aktivirana i ako izabrani ponuđač uopće ne dostavi dokumentaciju kojom potvrđuje vjerodostojnost date izjave o ispunjenosti uvjeta definiranih tenderskom dokumentacijom...

➤ 3. RJEŠENJE URŽ-a RJEŠAVA DILEMU?

Garancija za ozbiljnost ponude zbog nedostavljanja dokaza iz člana 45 ZJN

Ne može biti aktivirana

Rješenje br. JN2-01-07-1-557-7/22 od 16.03.2022. godine

Ured u Sarajevu

*„Ukoliko u poslu nemate
problema , Vi i nemate posao“*

Malcolm Forbes

