



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje



GREŠKE UO I PONUĐAČA

Amina Malkić,
ovlašteni predavač

- Jahorina, April, 2026.



AGENDA

- Greške UO prilikom sačinjavanja Pravilnika o JN;
- Greške članova Komisije za nabavku;
- Greške UO prilikom istraživanja tržišta (nepravilno istraživanje);
- Greške UO prilikom sačinjavanja TD;
- Greške u TD koje čine apsolutno bitne povrede;
- Greške Greške u TD koje se mogu smatrati relativno bitnim povredama;
- Greške UO u dijelu pravne zaštite;
- Greške ponuđača prilikom sačinjavanja ponuda;
- Savjeti ponuđačima za pravilno sačinjavanje ponuda;
- Savjeti ponuđačima za pravilno postupanje kada su diskriminirani objavljenom TD;





Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

NORMATIVNO PRAVNI OKVIR

- **Zakon o javnim nabavkama**
- **Podzakonski akti**
- **Zakon o upravnom postupku**
- **Zakon o upravnim sporovima**
- **Zakon o obligacionim odnosima**
- **Materijalni propisi**





PRAVILNIK O JN

- Član 12. (3) Svaki ugovorni organ u Bosni i Hercegovini donosi interni pravilnik kojim propisuje i uređuje organizaciju i efikasno vršenje nabavne funkcije unutar ugovornog organa, kao što su: način cirkuliranja dokumentacije u vezi s javnim nabavkama, konkretnim zaduženjima službenika i administrativnog osoblja koji provode javne nabavke ili su u određenoj vezi s njima, rokove za postupanje, način imenovanja i eventualnu rotaciju članova komisija za nabavku i sva druga odnosna pitanja.



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

PRAVILNIK O JN

- Obzirom da zakonodavac nije normirao tačan rok za donošenje pravilnika o JN, kao ni njegove obavezne dijelove, većina ugovornih organa još uvijek ili izbjegava donošenje istog ili se Pravilnik svodi na prepisivanje zakonskih i podzakonskih akata.



GREŠKE KOJE MOŽEMO IZBJEĆI U PRAVILNIKU

- Kako je Pravilnikom propisano pokretanje JN za javna preduzeća za nabavke ispod 10.000 i iznad 10.000 KM?
- Kako je Pravilnikom propisana odredba o supotpisu ugovora za javna preduzeća?
- Da li u sastavu Pravilnika imate urnek istraživanja tržišta?
- Da li u sastavu Pravilnika imate propisan način postupanja po članu 75.? (preporuka formiranje ad hock komisije)



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Pitanje

Pravilnikom o e-aukciji je navedeno da kada se ukupna cijena sastoji od više pozicija tada se svaka od pozicija umanjuje za isti procenat koliko iznosi konačno procentualno umanjenje ukupne cijene nakon e-aukcije.

Da li je potrebno ili obavezno da najpovoljniji ponuđač dostavi novi (potpisani i ovjereni) obrazac sa umanjenim jediničnim cijenama ili će ugovorni organ kod svake fakture vršiti računsku kontrolu?

**OVO PITANJE OBAVEZNO JE PRAVILNO DEFINIRATI
INTERNIM PRAVILNIKOM O JN**



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs



KOMISIJA



KOMISIJA ZA JN

- Čime je propisan rad Komisije za JN?
- Da li u sastavu INTERNOG Pravilnika imate propisan način izuzimanja članova Komisije u slučaju sukoba interesa?
- Da li u sastavu Pravilnika imate propisane odgovornosti članova Komisije?



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

GREKŠE UO- ISTRAŽIVANJE TRŽIŠTA

- Neistraživanje tržišta ili nepravilno istraživanje tržišta
- Šta spada u nepravilno istraživanje tržišta?



GREŠKE UO- TD

- Tenderska dokumentacija je dokumentacija koja sadrži **minimum jasnih i odgovarajućih informacija u odnosu na izabrani postupak** dodjele ugovora, a objavljuje je ili kandidatima/ponuđačima predstavlja ugovorni organ; ova dokumentacija uključuje obavještenje o nabavci, poziv za dostavu zahtjeva za učešće/ponuda (početnih i konačnih), tehničke specifikacije, kriterije za kvalifikaciju i izbor najpovoljnije ponude, nacrt ili osnovne elemente ugovora i druge relevantne dokumente i objašnjenja;



GREŠKE UO- TD

Svaka nabavka je specifična po formi i sadržaju.

- Ne postoji nabavka u kojoj TD možemo samo kopirati iz predhodnog postupka ili od nekog drugog UO, bez obzira što je isti predmet nabavke.
- Stalno se mijenjaju propisi, mijenjaju se sami zahtjevi i potrebe UO, primjenjuju se iskustva iz predhodnih postupaka pozitivna ili negativna na novi postupak, sudska praksa, itd...



GREŠKE UO-TD

- Minimum uslova nije isti kad se radi o nabavci čija je procjenjena vrijednost 7.000,00KM i čija je procjenjena vrijednost 1.000.000,00 KM;
- Minimum uslova nije isti kada provodite npr. konkurs za izradu idejnog rješenja sa predviđenom nagradom i za otvoreni postupak nabavke npr. aparata magnetne rezonance;



GREŠKE UO-TD

- **Sve što UO izričito ne traži u TD, ne podrazumjeva se!**
- Prilikom sačinjavanja TD potrebno je propisati bitne elemente koji su pored predmeta i cijene i rok isporuke/izvršenja radova, ali i naglasiti da li to znači demontažu postojeće opreme, isporuku nove i puštanje u rad iste ili se ti rokovi razlikuju. Ako rok isporuke npr, nekog aparata i rokovi za puštanje u rad aparata razlikuju obavezno je naglasiti u TD i odrediti njihov maksimum.
- Ukoliko u TD ne naglasite da je uz nabavku opreme potrebno obezbijediti i servisiranje i u kom roku isti se ne podrazumjeva (mora se provoditi nova nabavaka što uzrokuje dodatne troškove).



GREŠKE U TD KOJE SE SMATRAJU APSOLUTNO BITNIM POVREDAMA

- U postupcima javne nabavke apsolutno bitne povrede zakona su one povrede o kojima URŽ vodi računa po službenoj dužnosti i koje mogu dovesti do poništenja postupka u potpunosti ili djelimično, i to:
 - a) **neusklađenost tenderske dokumentacije s ovim zakonom ili podzakonskim aktima, koja je usljed nedorečenosti, protivrječnosti ili nejasnosti dovela do nemogućnosti utvrđivanja osnovanosti žalbenih navoda ili koja je usljed bitnih propusta dovela do narušavanja osnovnih principa ovog zakona, odnosno nezakonite dodjele ugovora;**
 - b) **povrede postupka prilikom otvaranja ponuda**, zahtjeva za učešće;
 - c) rok za dostavljanje ponuda ili zahtjeva za učešće nije produžen, a postojala je obaveza u skladu s odredbama ovog zakona;
 - d) nakon isteka roka za dostavljanje ponuda u postupcima u kojima nije dozvoljeno pregovaranje ugovorni organ vodio je pregovore ili je ponuđač izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ovog zakona.



GREŠKE U TD KOJE SE SMATRAJU APSOLUTNO BITNIM POVREDAMA

PRIMJERI:

- Ne propisivanje u Obrascu za cijenu ponude mogućnost iskazivanja cijene slovima (što dovodi redovno do poništenja TD, ukoliko dođe pred URŽ);
- Propisivanje obaveze dostavljanja potvrde o urednom izvršenju ugovora, a pri tome UO ne traži spisak ugovora.
- Kod zahtjeva za dostavu potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora UO ne dijeli procijenjeni iznos za nabavku sa brojem godina, kada predviđa OS za više godina.
- Ne propisivanje mogućnosti nuđenja ekvivalenta, kada UO traži originalni dio u TD.



GREŠKE U TD KOJE SE SMATRAJU RELATIVNO BITNIM POVREDAMA

Npr. Uslov koji se odnosi na JEZIK PONUDE

UO zahtjeva da se katalogi, ovlaštenja i dr. dokumenti **u tehničkoj spec.** (u obrascu za cijenu ili prilogu) traže prevedeni na jedan od jezika u BiH, a npr. u dijelu „priprema ponude u TD“ piše da se katalogi i brošure koji se dostavljaju na stranom jeziku ne trebaju se prevoditi.

Šta će se desiti ako jedan ponuđač dostavi katalog preveden na bosanski jezik, a drugi dostavi na kineskom jeziku????



GREŠKE KOJE MOGU ZNAČITI RELATIVNO BITNE POVREDE

PRIMJERI:

- Kada ima više lotova ugovorni organ ne razgraničava teh i prof uslove i dokaze za svaki lot (a često mu u svakom lot-u ne trebaju baš identični uslovi)- **česti previdi UO**
- Npropisivanje uslova od strane UO u okviru teh. i prof. sposobnosti znači i naknadnu nemogućnost zahtijevanja dokaza za koje članovi Komisije za nabavku smatraju da se podrazumijeva.....
- PRIMJER: Dostavljanje licenci kroz ovlašteni distribucijski Microsoft kanal.



GREŠKE KOJE MOGU ZNAČITI RELATIVNO BITNE POVREDE

- Pregovarački postupak bez objave obavještenja – neopravdana primjena
- Cijepanje
- Vrijednost ugovora prelazi vrijednosni razred u odnosu na provedeni postupak
- Ne zahtijeva se pojašnjenje neprirodno niske cijene u slučaju kada je to obaveza
- Propuštanje roka za objavu obavještenja/izvještaja



GREŠKE UO

- Zahtjev da izjava za član 45. ZJN ne može biti starija od 15 dana od predaje ponude ili krajnjeg roka za prijem ponuda
- Odabir zaključenja OS sa više ponuđača, pa se OS zaključi samo sa jednim ponuđačem (i obratno) – nemogućnost objave obavještenja o dodjeli ugovora
- Zahtjev da potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora biti izdata od UO
- Pogrešan odabir glavnog i dodatnog predmeta nabavke (CPV)



GREŠKE UO

- Traženje garancije iako je nabavka ispod 100.000,00 KM
- Zahtjev da svaki član grupe ponuđača ispunjava uslove (ekon. i tehn.)
- Pregovarački postupak bez objave obavještenja – neopravdana primjena
- Cijepanje/dijeljenje predmeta nabavke
- Korištenje kriterija za kvalifikaciju kao kriterija za vrednovanje
- Aneks ugovora (kad nisu ispunjeni uslovi)
- Kod nabavke usluga iz Aneksa II, UO predviđa zaključenje ugovora sa jednim ponuđačem (bez kriterija)



GREŠKE UO

- Odgovor na pitanje putem portala glasi „ugovorni organ će izmjeniti TD prema vašem upitu“
- UO odgovori na pitanje i propusti da izmjeni TD, a taj previd vide tek' ponuđači posle otvaranja ponuda
- UO prilikom zahtjevanja lične ili profesionalne sposobnosti probire šta od uslova traži a šta ne (primjer: traži potvrdu o uspješnoj realizaciji ugovora, a ne traži spisak; traži 2 ili tri dokumenta iz člana 45, a ne traži sve i sl.)-za posljedicu ima povrede iz 103.



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

NAJČEŠĆE GREŠKE I PROPUSTI PONUĐAČA



SAVJETI PONUĐAČIMA PRILIKOM SASTAVLJANJA PONUDA

- Punomoć samo za potpisivanje ili i za davanje izjava
- Ukoliko se u TD u dijelu „sadržaj ponude“ zahtjeva da sastavni dio ponude čini urnek garancije za uredno izvršenje ugovora, obavezno ga treba priložiti, iako nema nikakvu svrhu (URŽ insistira na formalnosti)
- Ukoliko u TD nema odredbe o podugovaranju, ponuđači bi trebalo da putem upita na Portalu skrenu pažnju ugovornom organu na to, ali u svakom slučaju ponuđačima niko ne može zabraniti podugovaranje jer je isto ex lege propisano, ali je neophodno da ponuđači u ponudi u formi izjave navedu da imaju namjeru podugovaranja.



SAVJETI PONUĐAČIMA PRILIKOM SASTAVLJANJA PONUDA

- Ako UO od ponuđača zahtjeva i dostavu kopije ponude na **mediju za pohranjivanje podataka**, on se dostavlja zajedno s originalom ponude. U tom slučaju ponuda dostavljena na mediju za pohranjivanje podataka smatra se kopijom ponude.
- Ako UO dijelu „priprema ponude“ zahtjeva od ponuđača da dostave ponudu **na originalnim priložima TD** i da se ne smiju mijenjati, prekucavati i dr.....

Kako možemo znati da su originalni prilozi?



SAVJETI PONUĐAČIMA PRILIKOM SASTAVLJANJA PONUDA

- Dobro isčitati tendersku dokumentaciju
- Uputiti zahtjev za pojašnjenje za sve što je nejasno u TD
- Uputiti blagovremne žalbu ukoliko za to ima elementa (rokovi za žalbu su prekluzivni –ne možemo se žaliti u žalbi po Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača na nejasne uslove iz TD)



SAVJETI PONUĐAČIMA PRILIKOM SASTAVLJANJA PONUDA

- Grupa ponuđača treba jasno da definiše u aktu o udruživanju (ugovor o organiziranju grupe ponuđača/Konzorcijalni ugovor/Ugovor o zajedničkom nastupu.....) šta su čija prava i obaveze.
- Ko potpisuje ponudu, ko izjavljuje pravni lijek, ko potpisuje ugovor.....

PREPORUKA: U ugovor unijeti klauzulu o nemogućnosti istupanja iz zajedničkog nastupa, odnosno koje su posljedice takve radnje



SAVJETI PONUĐAČIMA PRILIKOM SASTAVLJANJA PONUDA

- Na otvaranju ponuda ponuđači imaju pravo da se ispred njih otvore i kopije ponuda i konstatuje da li su iste dostavljene.
- Sve što ponuđači imaju zamjerki na rad Komisije diktirati na Zapisnik sa otvaranja. Ukoliko UO neće da upiše to što ponuđači diktiraju, ne treba potpisati Zapisnik, već uložiti žalbu na Zapisnik sa otvaranja, navodeći procesne greške Komisije prilikom otvaranja.



GREŠKE PONUĐAČA PRILIKOM PRIPREME PONUDE

- Ponuđači često kasne sa preuzimanjem TD što im ostavlja manje vremena za preduzimanje radnji neophodnih za pravilnu pripremu Ponude ili zahtjeve za korekcijama.

(danas postoje portali koji generišu podatke i dostavljaju automatski obavještenje da je TD objavljena na Portalu JN onim ponuđačima koji su registrovani za predmetnu djelatnost);



UPUTE PONUĐAČIMA UKOLIKO SMATRAJU DA SU DISKRIMINIRANI PROPISANOM TD

- Postaviti pitanja u vezi sa bilo kojom dilemom u vezi sa pojedinim odredbama TD, ne ostavljati mogućnost slobodnog tumačenja što u konačnici dovodi do neprihvatljive ponude;
- Koristiti uvijek pravo na pravne lijekove kada se uoči neka odredba u TD koja nije u skladu sa zakonskim ili podzakonskim propisima
- Ne koristiti mogućnost da se ukazuje na greške u TD prilikom žalbe na Odluku o izboru. **ROKOVI ZA ŽALBU SU PREKLUZIVNI**



Greške ponuđača

- Nepreuzimanje TD sa Portala JN
- Nedostavljanje ponude na izmjenjenim obrascima
- Nedostatak u potvrdi o uredno izvršenim ugovorima
- Površno analiziranje TD
- Nekorištenje instituta pojašnjenja TD
- Dostavljanje dvije ponude
- Kašnjenje u dostavljanju dokumentacije nakon odluke o izboru
- Dostavljanje ponude e-mailom ili faksom kada se postupak direktnog sporazuma provodi putem sistema „e-Nabavke“



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

GREŠKE UGOVORNI ORGANA I PONUĐAČA U ŽALBENOM POSTUPKU





GREŠKE UO – U DIJELU PRAVNE ZAŠTITE

Ukoliko ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji traži npr. :

Rješenje za obavljanje djelatnosti uvoza i prometa medicinskih sredstava Agencije za lijekove i medicinska sredstava BiH , tada je neophodno da UO propiše u TD ukoliko potencijalni ponuđač uloži žalbu na TD da **uz ovlaštenje iz aktulenog sudskog registra** dostavi i Rješenje za obavljanje djelatnosti, u cilju dokazivanja aktivne legitimacije.

Ukoliko to nije naglasio u TD, onda zatražiti dostavljanje istih po zaprimanju žalbe.

NE DONOSITI ZAKLJUČAK DA ŽALITELJ NIJE AKTIVNO LEGITIMISAN UKOLIKO NISU ZAHTJEVANI DOKUMENTI U CILJU UTVRĐIVANJA AKTIVNE LEGITIMACIJE.



GREŠKE PONUĐAČA

- Pogrešno pozivanje na budžetsku organizaciju 0405999 umjesto nove oznake 3201999 (za posljedicu ima vraćanje uplate na račun ponuđača)-Izmjena naredbe o uplatnim računima taksi, naknada i novčanih kazni
- Ne uvoditi nove žalbene navode na Odluku/Rješenje o djelimičnom/u cjelosti usvajanju žalbe
- Ponuđači ne traže na uvid cjelokupni spis predmeta (član 94.)



GREŠKE PONUĐAČA

- Ponuđači ne zahtjevaju uvid u cjelokupnu dokumentaciju u skladu sa članom 94. stav (4)

„Svaka stranka ovlaštena je razgledati spis predmeta, osim onog dijela ponude i dokumentacije, koji je u skladu sa zakonom utvrđen tajnim ili povjerljivim“



BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

PITANJA????





Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

HVALA NA PAŽNJI !



E-mail: officesa@paragraf.ba

387 33 873 770

387 33 873 771