



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Najčešće primjedbe nadležnih službi za reviziju koje se odnose na postupke JN

April, 2025. godine
Ivana Grgić, dipl. ecc.



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Sadržaj

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

- Primjedbe i preporuke Službi za reviziju
RS/FBiH/BiH

(plan nabavki, prethodna provjera tržišta, pokretanje postupka, TD, ocjena ponuda i potpisivanje ugovora, rad KJN, pregovarački postupci, direktni sporazumi, realizacija ugovora, obavještenja i izvještavanje, interni pravilnici i druge obaveze UO...)



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Plan nabavki

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
UO nije donio niti objavio plan nabavki	Poštovati član 17. ZJN
Iako ima samo postupke male vrijednosti, UO mora biti registrovan na portalu JN i imati plan JN	Poštovati član 17. ZJN
Plan JN nije objavljen na portalu nabavki u roku od 30 dana od dana usvajanja budžeta, što nije u skladu sa članom 17. stav (5) ZJN	Poštovati član 17. ZJN
Provođeni postupci nabavki bez plana nabavki i bez da je donesena posebna odluka o pokretanju postupka nabavke, a što nije u skladu sa članom 17. ZJN	Poštovati član 17. ZJN



Plan nabavki



Primjedba	Preporuka
Nabavke pokretane na osnovu posebne odluke o pokretanju postupka nabavke, bez da su vršene izmjene i dopune plana nabavki, a što je suprotno članu 17. stav (1), (3) i (7) ZJN	Poštovati član 17. ZJN
Hotelske usluge ugovorene u većem iznosu nego što je navedeno u planu nabavki (Aneks II)	Primjenjivati član 8. i 17. ZJN
Plan JN ne sadrži sve elemente koje propisuje član 17. stav (2) ZJN	PN: a) naziv predmeta javne nabavke; b) bročanu oznaku i naziv predmeta nabavke iz JRJN; c) vrstu postupka; d) da li se predmet dijeli na lotove; e) vrstu ugovora; f) da li će biti zaključen ugovor o javnoj nabavci ili OS; g) period trajanja ugovora o javnoj nabavci ili OS; h) procijenjenu vrijednost nabavke; i) okvirni datum pokretanja postupka nabavke; j) izvor finansiranja; k) podatak za koju godinu se plan donosi; l) dodatne napomene



Plan nabavki



Primjedba	Preporuka
Realizacija plana nabavki 57% (a kod nekih UO i manje od 30%)	Posvetiti pažnju planiranju
Slaba realizacija ugovora o javnim nabavkama iz prethodnih godina, a ponovo se planiraju i ugovaraju iste količine	Planirati nabavke prema stvarnim potrebama UO
Navedene nabavke (desetak stavki, nabavka opreme, u iznosu od oko 300.000 KM) nisu realizovane s obzirom na to da za njih nisu obezbijeđena sredstva u Finansijskom planu, što znači da Plan nabavki nije usklađen sa Finansijskim planom, odnosno planiranje nabavki nije vršeno na realnoj osnovi	Poštovati član 17. ZJN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Postupci JN se provode i za:

- Poštanske usluge, hotelske usluge, usluge reprezenatcije, seminarske usluge, usluge oglašavanja i marketinga, fiksne, mobilne telefonije i interneta, nabavku sitnog inventara, gorivo, održavanja vozila, održavanja novonabavljenih vozila, lijekovi, lijekovi za dalju prodaju (apoteke), usluge prevoza, rentanja vozila, nabavka vozila na lizing, usluge izrade elaborata i studija, usluge osiguranja, nabavka mobilnih aparata, usluge prevođenja, pranja službenih vozila...



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Cijepanje nabavki

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
Provedeno 7 direktnih sporazuma za nabavku _____, ukupne vrijednosti cca 15.000 KM, što nije u skladu sa članom 15. stav (7) ZJN	Nabavke vršiti uz primjenu odgovarajućih postupaka javnih nabavki i u skladu sa članom 15. stav (7) ZJN
Proveden konkurentski zahtjev na vrijednost cca 20.000 KM i još 5 direktnih sporazuma ukupne vrijednosti cca 15.000 KM, bez adekvatnog obrazloženja da nije došlo do dijeljenja predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definisanog ovim zakonom	Nabavke vršiti uz primjenu odgovarajućih postupaka javnih nabavki i u skladu sa članom 15. stav (7) ZJN



Prethodna provjera tržišta

Primjedba	Preporuka
Nisu sačinjavane pisane zabilješke o preduzetim radnjama i postupcima provjere tržišta, kako je propisano članom 14a. stav (2) ZJN	Član 14. ZJN
Prethodna provjera tržišta se u svim slučajevima kod UO odnosi samo na provjeru cijena kod potencijalnih ponuđača, a u postupcima nabavki/realizaciji ugovora je detektovan veći broj odstupanja	Prilikom istraživanja tržišta, pored finansijskog, potrebno je uzeti u obzir i druge aspekte kako bi se utvrdilo postojanje konkurencije ponuđača prema postavljenim uslovima.



Pokretanje postupka

Primjedba	Preporuka
<p>Pokretani postupci nabavki bez da su obezbijedena sredstva za finansiranje (<i>...pokušaj otkazivanja postupka po osnovu člana 69. stav (3) ZJN nakon otvaranja ponuda; kašnjenje u plaćanju zbog čega je dobavljač pokrenuo sudski spor....</i>)</p>	<p>Obezbijediti sredstva finansiranja za postupke nabavki koji se pokreću</p>
<p>Postupak nabavke proveden nakon što je potpisan (<i>u nekim slučajevima i realizovan</i>) ugovor</p>	<p>Postupke nabavki pokretati blagovremeno</p>
<p>Planiran otvoreni postupak nabavke (PVN cca 40.000 KM), a proveden konkurentski zahtjev bez da je prethodno izmijenjen plan nabavki</p>	



Pokretanje postupka

Primjedba	Preporuka
Konstatujemo da se prilikom planiranja i pokretanja postupka nabavke _____, nije se vodilo računa o tome kada je ugovor potreban, što je za posljedicu imalo kašnjenje distribucije...	Postupke nabavki pokretati blagovremeno
Od isteka prethodnog OS do zaključivanja novog proteklo više od sedam mjeseci, usluge održavanja navedenih sistema nisu bile raspoložive UO, čime je funkcionalnost sistema bila dovedena u pitanje.	Postupke nabavki pokretati blagovremeno
U planu nabavki, procijenjena vrijednost nabavke za ____ (robe) 50.000,00 KM, ____ (radove) 80.000,00 KM, planirani konkurentski zahtjevi	Planirati i provoditi postupke nabavki u skladu sa članom 14. i članom 87. ZJN



Tenderska dokumentacija

Primjedba	Preporuka
U TD definisani uslovi bez dokaza	Član 44. ZJN
U TD definisani dokazi bez uslova	Član 44. ZJN
U otvorenom postupku nabavke traženo da ponuđači dostave izjavu iz člana 45. ZJN, bez da je traženo da izabrani ponuđač dostavi dokaze iz člana 45. ZJN, niti je ostavljen rok za dostavljanje dokaza, a što nije u skladu sa članom 45. ZJN	Primjenjivati član 45. ZJN
U TD traženi važeći certifikati, bez preciziranja koji certifikati su traženi. Ponuđači dostavljali različito, 1, 5 ili 3 certifikata.	U slučajevima kada je opravdan zahtjev za dostavljanjem certifikata jasno navesti koji se smatraju validnim i šta se dokazuje istim.



Tenderska dokumentacija

Primjedba	Preporuka
Za nabavku instalacija grijanja i hlađenja (PVN cca 150.000 KM) u okviru kvalifikacija tražena licenca za izvođenje građevinskih radova površine do 1.500 m ² bruto, a što nije srazmjerno predmetu nabavke i nije u skladu sa članom 44. ZJN	Član 44. ZJN
U postupku nabavke ____ procijenjena vrijednost nabavke je 500.000 KM, a tražen ukupan promet 2.000.000 KM	Član 44. ZJN, član 7. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda
Tražen dokaz o izvršenju više od jednog ugovora, čiji zbirni iznos je viši od procijenjene vrijednosti nabavke, što nije u skladu sa članom 7. Uputstva za pripremu tenderske dokumentacije i ponuda	Član 44. ZJN, član 7. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda



Tenderska dokumentacija

Primjedba	Preporuka
<p>Pored računara i računarske opreme (računara, monitora, printera, skenera i sl.) tehnička specifikacija obuhvata i klima uređaje (70 kom), četiri fotoaparata, 15 rezača papira i navigaciju (4 kom). Međutim, predmet nabavke nije podijeljen na lotove, zbog čega ponuđačima nije omogućeno dostavljanje ponude za jedan, više lotova ili sve lotove</p>	Član 16. ZJN
<p>Kancelarijski materijal, isporuka na 9 lokacija. Postupak nije podijeljen na lotove, a imajući u vidu vrstu, i udaljenost lokacija za isporuku, podjelom na lotove osigurala bi se veća mogućnost učešća MSP u postupku nabavke i time obezbijedila aktivna konkurencija</p>	Član 16. ZJN



Tenderska dokumentacija

Primjedba	Preporuka
<p>Uvidom u TD utvrđeno je da je za pojedine stavke naveden tačan naziv brenda, bez navođenja „ili ekvivalent“ i kriterijumi mjerodavni za ocjenjivanje ekvivalentnosti. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da su tehničke specifikacije u potpunosti sačinjene na način da osiguraju pravičnu i aktivnu konkurenciju, što nije u skladu sa članovima 3. i 54. ZJN</p>	<p>Član 3. i 54. ZJN</p>
<p>TS bez raspona u dimenzijama, neuobičajena ambalaža, itd.</p>	<p>Član 3. i 54. ZJN</p>



Tenderska dokumentacija

Primjedba	Preporuka
<p>Uvidom u ugovore koje je zaključio UO utvrdili smo da oni ne sadrže odredbu o zabrani zapošljavanja, koja je obvezan dio ugovora o javnoj nabavci.</p>	<p>Čl. 72. stav (6) ZJN: UO u ugovoru obavezno postavlja uslov da ponuđač kojem je dodijeljen ugovor o JN nema pravo da zapošljava, u svrhu izvršenja ugovora o javnoj nabavci, fizička ili pravna lica koja su učestvovala u pripremi TD, ili su bila u svojstvu člana ili stručnog lica koje je angažovala KJN, najmanje 6 mjeseci po zaključenju ugovora, odnosno od početka realizacije ugovora</p>
<p>Ponavljaju se postupci nabavki bez izmjena TD, a postupci se poništavaju jer nijedan ponuđač nije dostavio ponudu ili dostavljene ponude nisu prihvatljive/pravilne</p>	



Ocjena ponuda i potpisivanje ugovora

Primjedba	Preporuka
<p>Uvidom u ponudu izabranog dobavljača utvrđeno je da nije dostavljena u skladu sa zahtjevima iz TD u smislu da je dokaz o registraciji, odnosno aktuelni izvod iz sudskog registra dostavljen odvojeno od uvezane ponude što nije u skladu sa članom 58. stav 2. ZJN. Pored toga, nije dostavljena potvrda o uspješnoj realizaciji istog ili sličnog ugovora kako je to definisano TD.</p>	<p>Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN</p>
<p>Prihvaćene ponude koje ne sadrže sve dokaze kvalifikacije ili dostavljeni dokazi nisu u skladu sa TD</p>	<p>Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN</p>



Ocjena ponuda i potpisivanje ugovora

Primjedba	Preporuka
Izabrana ponuda koja ne ispunjava uslove i zahtjeve u dijelu tehničkih specifikacija	Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN
Garancija za robu tražena na tri godine, prihvaćena ponuda sa garancijom na 1 godinu	Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN
Nije odbijena ponuda koja ne ispunjava uslove i zahtjeve iz TD	Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN
Dvije ponude odbijene kao nekompletne, a i izabrana ponuda ima nedostatke	Član 2. stav (1) tačka I) ZJN, član 3. ZJN, član 68. stav (4) ZJN



Ocjena ponuda i potpisivanje ugovora

Primjedba	Preporuka
Zapisnici o pregledu i ocjeni ponuda ne sadrže sve elemente koje predviđa član	Član 18. Uputstva za pripremu modela TD i ponuda
Rok za donošenje odluke o rezultatima postupka nabavke i rok za obavještanje ponuđača o ishodu postupka	Član 70. i 71. ZJN
Nije donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, što nije u skladu sa članom 70. ZJN, bez obzira što je bila dostavljena jedna ponuda.	Član 70. i 71. ZJN
Nije u skladu sa članom 72. stav (1) Zakona, s obzirom na to da je ugovor zaključen prije isteka roka od 15 dana od dana obavještenja svih ponuđača (u postupku učestvovalo 6 ponuđača)	Član 72. i 98. ZJN



Rad KJN



Primjedba	Preporuka
<p>Predsjedavajući KJN je uglavnom bilo lice koje odobrava nabavku, a nije u skladu sa članom 7. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu KJN koji propisuje da u KJN ne mogu biti imenovane odgovorne osobe koje na bilo koji način donose odluke vezane za postupak JN ili iste odobravaju</p>	<p>Član 7. Pravilnika o uspostavljanju i radu KJN</p>
<p>Imenovan je paran broj članova KJN, a u određenom broju slučajeva manji broj od propisanog broja članova KJN</p>	<p>Član 6, 7. i 9. Pravilnika o uspostavljanju i radu KJN</p>
<p>Rješenje o imenovanju stalne KJN isteklo 31.12.2023. godine, te KJN radila tokom 2024. godine bez rješenja</p>	<p>Pravilnik o uspostavljanju i radu KJN</p>



Rad KJN



Primjedba	Preporuka
Nije donošen Poslovník o radu KJN	Član 9. stav (2) Pravilnika o uspostavljanju i radu KJN
Nije prezentovana dokumentacija koja potvrđuje da je prilikom provođenja postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 250.000 KM angažovan službenik za JN, iako je to propisano ZJN.	Član 13a. ZJN
Sklopljen ugovor dugo nakon isteka roka za dostavu ponuda. Nije bilo žalbi po postupku. Nema dokaza da je traženo produženje roka važenja ponuda, niti zašto je rad KJN trajao više od pola godine	Pravilnik o uspostavljanju i radu KJN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Direktni sporazum

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
Iznos od 20.000 KM ugovoren kroz 5 direktnih sporazuma	Član 14, 15. i 87. ZJN
UO provodi samo DS, i ni u jednom slučaju nije zatražena ponuda od više ponuđača, već se svaki put ponuda traži od samo jednog ponuđača, koja se prihvata bez pregovora.	Član 90. ZJN
Objavljivanje izvještaja za DS na portalu JN	Član 90. stav (6) ZJN



Pregovarački postupci

Primjedba	Preporuka
Pregovarački za dodatne r/r/u nisu obuhvaćeni planom nabavki, niti su donošene posebne odluke o pokretanju postupka nabavke niti su donošene izmjene i dopune plana JN	Član 21. i 17. ZJN
Nisu sačinjavani zapisnici o ocjeni ponuda u pregovaračkim postupcima bez objave obavještenja o nabavci	Član 21. ZJN i član 18-21. Uputstva za priremu modela tenderske dokumentacije i ponuda
Pregovarački iz razloga hitnosti, a radovi se ugovaraju i izvode 4 mjeseca nakon što je proglašeno stanje prirodne nesreće. Takođe, i za ranije sklopljene ugovore prema ugovorenim rokovima i obimu ugovora se ne može reći da je opravdana klasifikacija "hitno"	Član 21. ZJN



Realizacija ugovora / OS

Primjedba	Preporuka
OS realizovan u vrijednosti za 30% većoj nego vrijednost na koju je isti potpisan, a što nije u skladu sa članom 4. stav (4) Uputstva za pripremu modela TD i ponuda	Član 6. ZJN i član 4. stav (4) Uputstva za pripremu modela TD i ponuda
Ugovorom nije definisan rok radova ni rok za uvođenje izvođača u posao (nije bilo predviđeno ni TD). Ni nakon 6 mjeseci od potpisivanja ugovora radovi nisu počeli.	Definisati rok za početak i završetak ugovora kroz odredbe TD, kao i kroz nacrt ugovora, a kasnije i sam ugovor
Radovi nisu okončani u ugovorenom roku, a nije naplaćena ugovorna kazna koja je bila predviđena ugovorom	



Realizacija ugovora / OS

Primjedba	Preporuka
Prva privremena situacija ispostavljena i plaćena prije nego što je izvođač radova uveden u posao (1. PS je datuma ranijeg od datuma uvođenja izvođača u posao), a što nije u skladu sa uslovima plaćanja iz ugovora	Poštovati odredbe TD i ugovora
Izvršeno plaćanje po ugovoru, bez dokaza da je roba isporučena	Poštovati odredbe ugovora
Nije bilo predviđeno avansno plaćanje, a nakon potpisivanja ugovora dobavljaču plaćeno 30% avansa.	Poštovati odredbe ugovora
TD nije bilo predviđeno avansno plaćanje, a ugovorom se predviđa avansno plaćanje u iznosu od 30% (rok plaćanja bio potkriterij ENP)	Član 72. stav (5) ZJN



Realizacija ugovora / OS

Primjedba	Preporuka
Nije predviđen kvalitativni ni kvantitativni prijem robe, zapisnik o preuzimanju robe, niti bilo kakva procedura koja uređuje pitanje praćenje kvaliteta realizacije ugovora	Predvidjeti odgovarajuće procedure praćenja realizacije ugovora i kontrole ugovorenog kvaliteta
Fakturisane druge stavke u odnosu na ugovorene	Poštovati odredbe ugovora
Mijenjane odredbe koje se tiču ugovorne kazne i/ili garancije za ozbiljnost ponude u ugovoru u odnosu na odredbe TD (visina ugovorne kazne; odredbe dodavane ili brisane)	Poštovati odredbe TD i nacrtu ugovora
Garancija za uredno izvršenje ugovora nije dostavljena ili nije dostavljena u ostavljenom roku	Poštovati odredbe ugovora



Realizacija ugovora / OS

Primjedba	Preporuka
<p>Dobavljač je isporučio server robne marke, vrste i modela koja ne odgovara ponuđenoj. Navedeno odstupanje je utvrđeno tek nakon što je softver instaliran na server. Dobavljač naknadno, u prezentovanoj korespondenciji, navodi da je u cilju poštovanja ugovorenih rokova nabavio server druge marke nakon što je distributer za ponuđeni server produžio rok isporuke. UO zatražio zamjenu isporučenog servera za ponuđeni server. Međutim, dobavljač je naveo da nije moguće izvršiti zamjenu te da su sve tražene karakteristike isporučene.</p>	<p>Poštovati odredbe ugovora</p>



Realizacija ugovora / OS

Primjedba	Preporuka
Odmah po potpisivanju ugovora prihvaćena izmjena predmeta nabavke	Poštovati odredbe ugovora i TD
Ne primjenjuju se dati popusti iz ponude	Poštovati odredbe ponude i ugovora
Nabavljane stavke koje nisu obuhvaćene OS, a iste se fakturišu po osnovu OS	Član 6. ZJN
Ne prati se vremenska i količinska realizacija ugovora/OS, pa se postupci JN pokreću sa zakašnjenjem	



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Izvještavanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
Na web stranici UO nije objavljen spisak privrednih subjekata s kojima je predstavnik ugovornog organa, ili s njim povezana lica, u sukobu interesa ili obavještava da takvi subjekti ne postoje	Član 52. stav (6) ZJN
Ne objavljuju se godišnje obavještenje o dodjeli ugovora iz OS	Član 74. stav (2) ZJN
Ne objavljuju se godišnje obavještenje o dodjeli ugovora za nabavku usluga iz Aneksa II	Član 74. stav (2) ZJN
Ne objavljuju se izvještaji po ugovorima koji su izuzeti od primjene odredbi ZJN	Uputstvo o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu JN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Izvještavanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
Ne objavljuju sažeci obavještenja u Sl.glasniku BiH	Uputstvo o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu JN
Ne objavljuju se odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača /poništenju postupka na web stranici UO	Član 70. stav (6) ZJN
Ne objavljuju se obavještenja o dodjeli ugovora/poništenju postupka	Član 74. i 75. ZJN
Za direktne sporazume se ne objavljuju izvještaji o provedenim postupcima JN	Član 90. stav (6) ZJN
Ne objavljuju se osnovni elementi ugovora i izmjene ugovora / isti se ne ažuriraju, posebno datum završetka ugovora	Član 75. stav (2) i (3) ZJN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

Interni pravilnici

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

Primjedba	Preporuka
Nije donesen interni pravilnik o JN	Član 13. stav (3) i (4) ZJN
Interni pravilnik o JN donesen 2014. godine i nije ažuriran	Član 13. stav (3) i (4) ZJN
Zajedno sa izmjenama i dopunama, ukupan budžet za nabavke iznosi skoro 2.000.000 KM, a nema sistematizovanog mjesta službenika za JN	Član 13a. ZJN



Pravna i ekonomska izdanja
za uspješno i zakonito poslovanje

BUDITE NA
PRAVNOJ STRANI



www.paragraf.ba - www.paragraf.rs

HVALA NA PAŽNJI!!!